**ДОКЛАД**

**о восприятии уровня коррупции**

**в администрации муниципального образования   
город-курорт Анапа по итогам 2022 года**

Во исполнение постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 29 декабря 2016 г. № 5446   
«Об утверждении Положения о порядке мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа» отделом муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – администрация) проведен мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа   
со стороны общества и бизнеса (далее – мониторинг восприятия уровня коррупции).

Мониторинг восприятия уровня коррупции проводится в целях:

1. оценки восприятия уровня коррупции;
2. оценки результативности и эффективности мер и программ   
   по противодействию коррупции;
3. выработки предложений по мероприятиям, направленным   
   на снижение уровня коррупции в администрации.

Мониторинг восприятия уровня коррупции осуществлялся   
на основании анализа:

1) поступивших в администрацию:

а) жалоб (заявлений, обращений) граждан и организаций по фактам коррупции;

б) жалоб граждан и юридических лиц на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу;

2) правоприменительной практики по результатам вступивших   
в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации и ее должностных лиц;

3) результатов анкетирования муниципальных служащих админист-рации, работников подведомственных муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа, представителей бизнеса, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муници-пального образования город-курорт Анапа, населения, проживающего на территории муниципального образования город-курорт Анапа.

В 2022 году в администрацию поступило 10 жалоб граждан   
и юридических лиц на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу факты коррупционных правонарушений по поступившим заявлениям не выявлены. За указанный период обращений граждан и организаций по телефону «горячей линии» по фактам совершения коррупционных правонарушений муниципальными служащими администрации не поступало.

В целях осуществления ежегодного мониторинга восприятия уровня коррупции отделом муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации в феврале 2023 года проводился онлайн-опрос представителей бизнеса, осуществляющих хозяйственную деятельность   
на территории муниципального образования город-курорт Анапа, населения (далее - онлайн-опрос), проживающего на территории муниципального образования город-курорт Анапа (далее – граждане, респонденты). Анкета по изучению уровня восприятия коррупции в муниципальном образовании город-курорт Анапа была размещена на официальном сайте администрации  
в сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции», вопросы анкеты, были посвящены различным аспектам в сфере противодействия коррупции.

Необходимо отметить, что результаты проведенного онлайн-опроса   
не позволяют делать выводы о реальной коррупционной ситуации   
на территории муниципального образования город-курорт Анапа, они отражают лишь субъективное мнение жителей к проблеме как таковой. Также, определенный процент погрешности вызван тем, что не на все вопросы проставлены ответы, во многих анкетах выбрано несколько вариантов ответов.

Всего в онлайн-опросе приняли участие 1357 граждан, постоянно проживающих на территории муниципального образования город-курорт Анапа, в возрасте от 18 лет и старше.

Возрастной критерий граждан, принявших участие в онлайн-опросе, распределился следующим образом:

**Рисунок 1. Возраст респондентов, участвующих в опросе, (%)**

Результаты обработки данных онлайн-опроса показали, что наиболее активными были респонденты в возрасте от 36 до 55 лет – 49 %; 9 % – граждане в возрасте от 18 до 25 лет; 20 % – граждане в возрасте от 26 до 35 лет; 22 % – старше 55 лет.

В основном, респонденты заняты в следующих сферах деятельности:

культура, искусство – 37,91 %;

наука, образование – 16,97 %;

муниципальные учреждения – 10,54%;

муниципальная служба – 10,14 %.

**Результаты исследования эмоционально-смыслового значения «коррупция» представлены на рисунке 2**.

**Рисунок 2. Понятие «Коррупця», (%)**

По итогам проведенного опроса большинство опрошенных считают, что коррупция – это взяточничество 48% респондентов, использование государст-венных или муниципальных средств в личных целях 34%, использование личных связей, контактов для получения доступа к общественным ресурсам – товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям 15%, подношение подарков должностным лицам 3% опрошенных.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что граждане осознают определение «коррупции» и дают свое понимание этого действия как такового.

В ходе анализа данных опроса установлено, что 559 респондентов осуждают и тех, кто дает взятки, и тех, кто их берет, затруднились ответить 452 опрошенных, не осуждают тех, кто дает взятки, но осуждают тех, кто их берет – 162, не осуждают ни тех, кто дает взятки, ни тех, кто их берет – 92, осуждают тех, кто дает взятки, но не осуждают тех, кто их берет – 20.

Согласно онлайн - опросу, 18% респондентов считают, что за последний год уровень коррупции в муниципальном образовании город-курорт Анапа стал меньше, об увеличении уровня коррупции заявили только 5% респондентов.

В ходе анализа данных опроса установлено, что 55 % респондентов не известны случаи коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях муниципального образования город-курорт Анапа.

Проведенный онлайн-опрос показал, что 21 % респондентов хотя бы раз давали взятку (вознаграждение), 79 % – не давали взятку (вознаграждение).

Результаты онлайн-опроса показали, что большинство опрошенных 71% за прошедший год лично не сталкивались с проявлением коррупции. Доля опрошенных, попадавших в течение последнего года в коррупционные ситуации составил – 12 %.

По данным анализа онлайн-опроса, доля лиц, не дававших взятки в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятель-ности, 88 % опрошенных.

91% опрошенных граждан не давали взятки в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности.

**Рисунок 3. Основные причины дачи взятки (%)**

На вопрос «Каков основной результат от дачи взятки»? 47% респондентов затруднились ответить, ускорение решение проблемы – 18%, получение результата, который и так закреплен за функционалом государственной структуры (должностного лица) – 13%, взятка ничего не гарантирует – 9 %, минимизация трудностей при решении проблемы – 7 %, качественное решение проблемы – 6 %.

**Рисунок 4. Ответы на вопрос «Что является основной причиной распространения взяточничества и коррупции в России?» (%)**

Для определения уровня доверия к органам местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа респондентам было предложено дать свою оценку по десятибалльной шкале, где 10 – самый высокий уровень доверия, 1 – самый низкий уровень доверия.

Исследование показало, что граждане, занимающие руководящие должности или являются индивидуальными предпринимателями, склонны доверять органам местного самоуправления от «5» до «10» баллов (доверяют) поставили 30 % опрошенных, что говорит о большой степени доверия юридических лиц. Это означает, что руководители и местная бизнес-среда доверяет органам местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа. 25 % граждан также склонны доверять органам местного самоуправления.

На вопрос «Оцените уровень коррумпированности администрации муниципального образования город-курорт Анапа по десятибалльной системе, где 10 – самый высокий уровень коррумпированности, 0 – отсутствие коррупции» ответы распределились следующим образом: среди руководителей и индивидуальных предпринимателей – 39 % считают, что коррумпированность полностью отсутствует; среди жителей муниципального образования город-курорт Анапа – 35 % склонны считать, что уровень коррумпированности нулевой.

Кроме этого, оценка коррумпированности администрации, проводилась отдельно по каждому отраслевому (функциональному) и территориальному органу администрации.

Так, самый высокий уровень коррупции в 2022 году отмечен в управ-лении архитектуры и градостроительства администрации – 2,5 балла  
(в 2021 году – 3,4 балла), управлении жилищно-коммунального хозяйства, управлении торговли и потребительского рынка администрации – 2,3 балла  
(в 2021 году – 3,1 балл), самый низкий уровень коррупции отмечен в отделе по делам несовершеннолетних администрации – 1,3 балла (в 2021 году – 2,2 балла).

Согласно онлайн-опросу, в 2022 году уровень коррупции в террито-риальных органах администрации показал, что самый высокий уровень коррупции в Анапском сельском округе администрации – 2,2 балла (в 2021 году – 3,1 балла), самый низкий уровень коррупции отмечается в Виноградном сельском округе администрации – 1,5 балла. В 2021 году самый низкий уровень коррупции отмечен в Первомайском сельском округе администрации– 2,2 балла. В остальных сельских округах уровень коррупции колеблется от 1,6  
до 1,8 балла. В 2021 году в уровень коррупции был на уровне от 2,3 до 2,5 баллов.

О фактах коррупции готовы сообщить правоохранительным органам 37% респондентов, что согласно онлайн-опросу, говорит о самом высоком уровне доверия. Самый низкий уровень доверия респонденты высказали средствам массовой информации, им готовы сообщить о фактах коррупции лишь 11% респондентов. Вместе с тем, 36% респондентов вообще не станут никуда сообщать о фактах коррупции.

Правоохранительным органам доверяют 37% респондентов, которым готовы сообщить им о фактах коррупции. Низкий уровень доверия 11% респондентов высказали средствам массовой информации. Вместе с тем, 36% респондентов выбрали ответ «не стану никуда обращаться».

Таким образом, в отношении коррупции у опрошенных сложилось неоднозначное мнение. С одной стороны, население относит коррупцию к пагубному для страны и общества явлению, с другой – готова давать взятку или оказать услуги, если это поможет решению какого-либо личного вопроса. Так, чаще всего опрошенным пришлось давать взятку за оказание медицинской помощи, об этом факте заявили 9,7% опрошенных.

Граждан (52% опрошенных) заявили, что им известны меры, которые власти принимают для противодействия коррупции, однако, специально не следят за этим.

На вопрос «Насколько, по Вашему мнению, эффективны действия органов власти по противодействию коррупции?» 23% респондентов ответили, что принимаемые действия скорее эффективны.

В ходе исследования гражданам было предложено определить меры борьбы с коррупцией, ответы распределились следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| Ужесточение наказания за коррупцию | 48,57% |
| Упрощение процедур предоставления услуг органами местного самоуправления | 39,82% |
| Повышение ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции | 30,71% |
| Повышение прозрачности административных процедур | 28,07% |
| Усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц | 22,78% |
| Информирование граждан и организаций о возможности противостояния коррупции | 22,63% |
| Усиления контроля за доходами и расходами должностных лиц и членов их семей | 22,34% |
| Привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных | 18,81% |
| Массовая пропаганда нетерпимости к коррупции | 13,74% |
| Регламентирование подарков должностным лицам | 9,04% |
| Иное | 2,06% |

Анализ восприятия уровня коррупции в администрации основан   
на собранных и обобщенных анкетных данных, в которых отношение респондентов к коррупции или оценок ими уровня коррупции имеют субъективный характер и дают обобщённое суждение.

Местные жители могут давать оценку работе местного самоуправления судя по качеству услуг, которые они получают.

В целом работу администрации по противодействию коррупции респонденты оценили, как положительную.

Безусловно, не все респонденты обращаются во все предложенные для оценки в отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации и поэтому давали субъективные оценки, опираясь и на опыт своих знакомых.

Результаты данного мониторинга восприятия уровня коррупции показали, что с целью уменьшения коррупционных рисков необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

1) формирование антикоррупционного мировоззрения путем расши-рения спектра публикации материалов в средствах массовой информации, освещающих меры по противодействию коррупции;

2) проведение постоянной работы по устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовая коррупция);

3) формирование у муниципальных служащих администрации отрицательного отношения к коррупционным действиям;

4) руководителям учреждений вести разъяснительную работу   
в коллективе в сфере антикоррупционного законодательства.