



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.11.2016

№ 4463

г. Анапа

**Об основных направлениях налоговой политики
муниципального образования город-курорт Анапа
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 20 ноября 2014 года № 499 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа», в целях составления проекта бюджета муниципального образования город-курорт Анапа п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу информатизации и защиты информации администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Песочный) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования город-курорт Анапа Я.А. Дуплякину.

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
город-курорт Анапа



А.А. Бузунова

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования

город-курорт Анапа

от 03.11.2016 № 4463

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**налоговой политики муниципального образования
город-курорт Анапа на 2017 год и на плановый период
2018 и 2019 годов**

Основные направления налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления) подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования город-курорт Анапа. В среднесрочной перспективе налоговая политика муниципального образования город-курорт Анапа ориентирована на создание благоприятных условий для стимулирования экономического роста, наращивание доходного потенциала, эффективное использование муниципального имущества, совершенствование и оптимизацию системы налогового потенциала.

Основные направления разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 20 ноября 2014 года № 499 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа», с учетом приоритетов государственной политики, определенных основными направлениями налоговой политики Российской Федерации и Краснодарского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Основные направления определяют цели и задачи налоговой политики на предстоящие три года и будут способствовать стабильному социально-экономическому развитию муниципального образования город-курорт Анапа и повышению уровня жизни населения, призваны ориентировать главных администраторов доходов на выполнение комплекса мер, направленных на формирование современной системы управления общественными финансами.

1. Итоги реализации налоговой политики
муниципального образования город-курорт Анапа
в 2015 году и за девять месяцев 2016 года

В целом в бюджет муниципального образования город-курорт Анапа за 2015 год поступили доходы в сумме 3 918 900,4 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 879 293,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления 2 039 607,5 тыс. рублей. Бюджетное назначение на 2015 год в сумме 4 057 651,4 тыс. рублей исполнено на 96,6%.

Не стопроцентное исполнение бюджетных назначений обусловлено тем, что распорядители средств краевого бюджета не в полном объеме перечислили целевые субсидии и субвенции в бюджет муниципального образования город-курорт Анапа.

Наибольший удельный вес в общей сумме доходов занимают: налог на доходы физических лиц – 33,4%; арендная плата за земли – 21,6%; земельный налог – 18,2%; единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 8,7%; налог на имущество физических лиц – 4,6%; доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 4,1%.

В целях повышения эффективности, прозрачности и подотчетности формирования и использования бюджетных средств, при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития, постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 31 октября 2014 года № 4825 утверждена Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования город-курорт Анапа на период до 2018 года (далее – Программа).

В рамках реализации Программы в 2015 году осуществлялась реализация мероприятий, направленных на рост доходной части бюджета, обеспечение уровня доходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, достаточного для гарантированного решения вопросов местного значения.

Для осуществления указанных целей в отчетном году проведено 356 заседаний комиссии по мобилизации доходов бюджета, заслушаны руководители и представители 274 предприятий, 3 622 физических лица и 136 индивидуальных предпринимателей.

Рассмотрена задолженность в консолидированный бюджет Краснодарского края на общую сумму 173 100,0 тыс. рублей, в результате проведенных мероприятий в консолидированный бюджет взыскано 166 700,0 тыс. рублей или 96% к рассмотренной задолженности.

В отчетном году в службу судебных приставов от налоговой инспекции поступило для взыскания 5 300 постановлений на сумму 250 500,0 тыс. рублей во все уровни бюджета, в том числе: по имущественным налогам на сумму 61 600,0 тыс. рублей. Взыскано налогов на сумму 85 000,0 тыс. рублей, что составляет 34% от общей суммы, переданной к взысканию, в том числе – по имущественным налогам – 13 000,0 тыс. рублей, или 21%.

В 2015 году управлением имущественных отношений направлено на исполнение в службу судебных приставов 20 исполнительных листов на сумму 4 100,0 тыс. рублей, взыскано задолженности на сумму 1 100,0 тыс. рублей или 26,8%. Всего в службе судебных приставов на исполнении находятся исполнительные листы на сумму 15 600,0 тыс. рублей.

В течение года осуществлялась работа с населением, направленная на обеспечение поступления имущественных налогов, в том числе: выездные межведомственные комиссии по мобилизации доходов в бюджет; сходы граждан; в средствах массовой информации размещалась информация об уплате имущественных налогов; направлено 21 письмо крупным налогоплательщикам, проживающим в других регионах с напоминанием об уплате налогов.

С целью обеспечения надлежащего использования имущества проводилась переоценка права аренды муниципального имущества, работа по актуализации базы данных, по сверке расчетов с арендаторами. Велась разъяснительная работа с арендаторами на предмет необходимости своевременной оплаты сумм арендной платы в установленные сроки.

За 2015 год подготовлено и направлено 1525 претензий, по которым должниками оплачено 56 000,0 тыс. рублей.

Для взыскания задолженности в порядке судебного производства за 2015 год направлено 53 исковых заявления в суды различных инстанций, сумма взыскания по которым составляет 48 200,0 тыс. рублей.

Обеспечивалось выполнение требований статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации в части организации и проведения муниципального земельного контроля над использованием земель, за отчетный период управлением муниципального контроля проведено 308 проверок по соблюдению требований земельного законодательства Российской Федерации.

В ходе проведенных проверок по соблюдению законодательства выявлено 195 нарушений, 5 из которых в части неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства. 106 актов проверок направлены в органы государственного земельного надзора, по 101 приняты решения о возбуждении дел об административном правонарушении согласно КоАП РФ, в том числе возбуждено 1 дело по правонарушению в отношении земель сельскохозяйственного использования. 84 акта проверок составлены по признакам административного правонарушения и направлены на рассмотрение административной комиссии.

За девять месяцев 2016 года доходы бюджета (с учётом безвозмездных поступлений) составили 2 720 249,4 тыс. рублей или 99,8% к аналогичному периоду 2015 года. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 1 214 745,9 тыс. рублей, что составляет 90,9% к уровню поступлений за девять месяцев 2015 года.

Снижение поступлений доходов за девять месяцев 2016 года, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года, связано со снижением норматива отчисления в местный бюджет налога на доходы с физических лиц – с 28,9% в 2015 году до 28,02% в 2016 году, с сокращением поступления налога

на доходы физических лиц от предприятий, участвующих в строительстве «Южного потока», с изменением кадастровой стоимости земельных участков в сторону уменьшения по решениям суда, с переносом срока уплаты имущественных налогов с физических лиц (налог на имущество, транспортный налог, земельный налог) с 1 октября на 1 декабря.

В течение всего отчетного периода была продолжена реализация комплекса мероприятий организационного, фискального характера, которые направлены на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа. Особое внимание сосредоточено на привлечении инвестиций, стабилизации финансового состояния убыточных организаций, повышении уровня заработной платы хозяйствующих субъектов, вовлечении задолженности по налоговым платежам в бюджет, улучшении администрирования доходов бюджета. Комиссией по мобилизации доходов бюджета за 9 месяцев 2016 года проведено 191 заседание, заслушаны руководители и представители 212 предприятий, 2662 физических лица и 60 индивидуальных предпринимателей. Рассмотрена задолженность на общую сумму 119 200,0 тыс. рублей, в консолидированный бюджет поступило 109 900,0 тыс. рублей или 92,2% к рассмотренной задолженности.

Управлением имущественных отношений подготовлено и направлено в адрес арендаторов-должников 1 017 претензии на сумму 54 300,0 тыс. рублей, 58 пакетов документов на принудительное взыскание арендной платы за землю на сумму 49 400,0 тыс. рублей. На рассмотрении в судебных органах направлено 64 материала на сумму 66 200,0 тыс. рублей. В службе судебных приставов находится на взыскании исполнительных производств на сумму 11 600,0 тыс. рублей.

Мобильными группами совместно с сотрудниками налогового органа проведено обследование 46 хозяйствующих субъектов, осуществляющих предоставление услуг краткосрочного проживания. По выявленным нарушениям сотрудниками налоговой инспекции составлено 9 административных протоколов, которые направлены в мировой суд для привлечения нарушителей к административной ответственности.

В течение отчетного периода проводились проверки по соблюдению требований земельного законодательства Российской Федерации. В результате работы мобильных групп выявлено 63 нарушения. 31 акт проверок направлен в органы государственного земельного надзора, а по 24 приняты решения о возбуждении дел об административном правонарушении, согласно КоАП РФ.

В рамках мероприятий по снижению неформальной занятости в муниципальном образовании город-курорт Анапа осуществляется мониторинг 1 229 работодателей по выполнению регионального соглашения о минимальной заработной плате в Краснодарском крае. В результате выявлено, что 512 организаций имеют коллективные договоры, в которых 50 бюджетных учреждений предусмотрели минимальную заработную плату на уровне МРОТ, 206 организаций – на уровне прожиточного минимума, а 107 организаций в коллективных договорах минимальную заработную плату установили выше

уровня прожиточного минимума. ГКУ КК ЦЗН города Анапа произведено 25 обследований работодателей на предмет выполнения регионального соглашения о минимальной заработной плате. По результатам обследования были выданы рекомендации 4 работодателям о выплате заработной платы не ниже прожиточного минимума.

2. Цели и задачи налоговой политики

Основные цели налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов направлены на обеспечение мер, необходимых для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа, формирование условий для повышения уровня и качества жизни населения, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Налоговая политика направлена на решение следующих основных задач:
совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений бюджета муниципального образования город-курорт Анапа;

разработка и совершенствование налогового законодательства на территории муниципального образования город-курорт Анапа, в части определения налоговых ставок и регулирования льгот по местным налогам;

обеспечение условий для полного и стабильного поступления доходных источников бюджета муниципального образования город-курорт Анапа;

обеспечение уровня доходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, достаточного для гарантированного финансового обеспечения действующих обязательств муниципального образования город-курорт Анапа;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

осуществление мероприятий по легализации доходной базы;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

укрепление и развитие доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных источников и мобилизации имеющихся резервов;

продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, установление налоговых льгот только в целях социальной поддержки и с учетом нуждаемости;

повышение эффективности использования муниципального имущества.

3. Основные направления налоговой политики

Для обеспечения достаточного уровня доходов бюджета и в целях решения вопросов местного значения налоговая политика в 2017 году и в

среднесрочной перспективе будет направлена на мобилизацию и увеличение собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала, повышения устойчивости бюджета муниципального образования город-курорт Анапа.

Налоговая политика в муниципальном образовании город-курорт Анапа будет выстраиваться с учетом изменения налогового законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, которые окажут влияние на формирование доходной части местного бюджета.

При планировании доходной части бюджета учитывается использование административных мер по увеличению собираемости налогов, направленных на усиление налоговой дисциплины, сокращение объема неоправданных налоговых льгот и повышение общего уровня развития экономики муниципального образования город-курорт Анапа путем использования хозяйственного потенциала в развитии отраслей экономики.

Доходы бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами. При этом ожидается внесение ряда изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа.

В связи с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, с 1 января 2015 года установлен порядок налогообложения имущества физических лиц исходя из его кадастровой стоимости. На территории Краснодарского края новая система налогообложения вводится с 1 января 2017 года. В течение всего предстоящего периода будет продолжена работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по дополнению и уточнению указанных сведений для включения в государственный кадастр недвижимости. Для этого необходимо проведение анализа результатов кадастровой оценки объектов недвижимости, учет всех объектов капитального строительства, которые в дальнейшем послужат налоговой базой для налога на имущество физических лиц.

С 1 января 2017 года в местный бюджет будут поступать доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 2,5%. Ранее указанный налог полностью зачислялся в доход краевого бюджета.

Кроме того, с 1 января 2017 года увеличен норматив отчислений для бюджетов городских округов от государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий через многофункциональные центры с 67% до 100 %.

В целях стимулирования предпринимателей к легализации доходов, в рамках предоставленных полномочий, будет продолжена работа по установлению экономически обоснованных ставок единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В рамках совершенствования патентной системы налогообложения на территории Краснодарского края принят закон о расширении перечня видов деятельности с 47 до 63.

Для реализации основных целей и задач налоговой политики необходимо реализовать комплекс мер, направленных на увеличение налогового потенциала, роста собираемости платежей по следующим ключевым направлениям:

- содействие росту объемов производства и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования город-курорт Анапа во всех отраслях экономики;

- выполнение главными администраторами доходов бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

- проведение анализа применения льгот по местным налогам и принятие решений о продлении применения или отмене установленных льгот;

- обеспечение полноты поступления в бюджет земельного налога и арендной платы за землю путем усиления муниципального земельного контроля;

- повышение использования экономического потенциала путем привлечения инвестиций и роста капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно-правовых форм;

- проведение эффективной работы с убыточными предприятиями в целях стабилизации финансового состояния по каждому предприятию, особенно по суммам экономически необоснованных убытков для недопущения уменьшения налоговой базы;

- продолжение проведения мероприятий по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов, находящихся в различных процедурах банкротства, и обеспечение погашения ими текущей и просроченной задолженности в бюджет;

- проведение мероприятий по снижению неформальной занятости в муниципальном образовании город-курорт Анапа;

- проведение работы с руководителями организаций, независимо от форм собственности, по установлению работникам заработной платы не ниже среднеотраслевого уровня, своевременности выплат и недопущению образования просроченной задолженности по заработной плате;

- продолжение работы по снижению имеющейся недоимки по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в бюджет муниципального образования город-курорт Анапа. Особое внимание обратить на недоимку по налогам, взимаемым с физических лиц: земельный налог, налог на имущество физических лиц;

- продолжение работы комиссии по мобилизации доходов бюджета в целях сокращения задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджет;

- увеличение доходов за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности, более рационального

использования имеющегося имущества и обеспечения полноты поступления в бюджет доходов от использования находящегося в муниципальной собственности имущества;

проведение систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников, повышение потенциала использования налоговых и неналоговых платежей;

совершенствование администрирования налоговых и неналоговых доходов.

Результатом реализации основных направлений налоговой политики станет увеличение налогооблагаемой базы, изыскание дополнительных источников для пополнения доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, что позволит в 2017 – 2019 годах обеспечить выполнение плановых заданий по доходам и полное финансирование запланированных расходов.

Достижение поставленных целей позволит муниципальному образованию город-курорт Анапа стать более динамично развивающимся муниципальным образованием с высоким уровнем налогового потенциала и устойчивым местным бюджетом.

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа



И.В. Белошистый