

ОТЧЕТ

о мониторинге коррупционных рисков в администрации муниципального образования город-курорт Анапа

Во исполнение пункта 1.10 плана противодействия коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа 31 июля 2015 года № 3150 и в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 29 декабря 2016 года № 5445 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга коррупционных рисков в администрации муниципального образования город-курорт Анапа для определения перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками», в целях определения сфер муниципального управления, наиболее подверженных риску коррупции, и перечня должностей муниципальной службы администрации, замещение которых связано с коррупционными рисками (далее – коррупционные должности), управлением кадровой политики и противодействия коррупции администрации муниципального образования город-курорт Анапа проанализирована информация, полученная в результате:

1) анализа жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в администрации;

2) данных анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации, о фактах коррупции в администрации;

3) результатов проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы администрации, и принятых мер по их предотвращению;

4) итогов рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействующими (недействительными) правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятых мер;

5) итогов текущих и оперативных мониторингов правоприменения, проведенных в соответствии с порядком проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в администрации, утвержденным постановлением администрации.

При проведении мониторинга коррупционных рисков по каждому из отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования город-курорт Анапа учтены также: данные антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) за отчетный период, результаты исследований мониторинга восприятия уровня коррупции, проведенного в форме анкетирования граждан муниципального образования город-курорт Анапа в январе-феврале месяце 2019 года за 2018 год.

Мониторинг коррупционных рисков в администрации муниципального образования город-курорт Анапа за 2018 год позволил определить сферы муниципального управления, наиболее подверженных риску коррупции, перечень должностей муниципальной службы администрации, замещение которых связано с коррупционными рисками, а также предложения о ликвидации (нейтрализации) коррупционных рисков.

Данный мониторинг выявляет условия (действия, события), возникающие в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для аффилированных лиц выгоды материального характера (имущество, услуги или льготы), а также иной (нематериальной) выгоды вопреки законным интересам общества и государства.

Информация о сферах муниципального управления, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, функциях, входящих в должностные обязанности лиц, замещающих должности муниципальной службы администрации, исполнение которых связано с риском коррупции, а также перечень должностей муниципальной службы администрации, замещение которых связано с коррупционными рисками рассмотрены на заседании комиссии по противодействию коррупции администрации 24 января 2019 года.

В ходе проведения данной работы выявлены те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений, а также определена степень участия (широта дискреционных полномочий) должностных лиц в реализации коррупционно-опасных функций, учитывая, что степень такого участия является «высокой» для извлечения «коррупционной прибыли».

К «высокой» степени участия должностных лиц в осуществлении коррупционно-опасных функций отнесены лица, в должностные обязанности которых входит:

- право решающей подписи;
- подготовка и визирование проектов постановлений (распоряжений) и иных решений;
- участие в коллегиальных органах, принимающих решения;
- составление акта проверки, выдача предписания об устранении нарушений и контроль за устранением выявленных нарушений и т.п.;
- непосредственное ведение реестров, баз данных, содержащих «служебную» и иную значимую информацию;
- осуществление муниципального, в том числе земельного, контроля;
- выделение субсидий.

Критериями, характеризующими степень участия должностного лица в осуществлении коррупционно-опасных функций, послужили следующие действия:

- использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;

предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на муниципальную службу, на работу в администрацию;

оказание неправомерного предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан, организаций;

дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим должностным лицам, за исключением символических знаков внимания, протокольных мероприятий и др.;

а также сведения о:

нарушении должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности администрации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;

искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом их служебной деятельности;

попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к их должностным полномочиям;

бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии с их служебными обязанностями.

Сферы муниципального управления, в наибольшей степени подверженных риску коррупции

Сфера здравоохранения;

сфера образования;

сфера земельно-имущественных отношений;

сфера архитектуры и градостроительства;

сфера торговли и потребительского рынка;

сфера муниципального контроля;

сфера экономики, финансирования, предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства;

сфера администрирования сельских округов;

сфера кадровой политики;

сфера жилищно-коммунального хозяйства;
сфера сельского хозяйства (в части осуществления земельного контроля и выделения субсидий).

Информация о функциях, входящих в должностные обязанности лиц, замещающих должности муниципальной службы администрации, исполнение которых связано с риском коррупции

Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;
осуществление муниципального надзора и контроля;
подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);
организация продажи приватизируемого муниципального имущества, иного имущества, принадлежащего муниципальному образованию город-курорт Анапа, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;
подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;
выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;
выдача заключений;
возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях;
проведение расследований причин несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, муниципальному имуществу;
представление в судебных органах прав и законных интересов органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа;
регистрация имущества и ведение баз данных имущества;
подготовка и принятие решений по кадровым вопросам, в том числе по привлечению к дисциплинарной ответственности.

Перечень должностей муниципальной службы администрации, замещение которых связано с коррупционными рисками

Первый заместитель главы муниципального образования город-курорт Анапа;
заместитель главы муниципального образования город-курорт Анапа;
начальник финансового управления;
заместитель начальника финансового управления;
начальник управления экономики и инвестиций;
заместитель начальника управления экономики и инвестиций;
начальник отдела контрактной службы;

начальник управления закупок;
 заместитель начальника управления закупок;
 начальник отдела внутреннего финансового контроля;
 заместитель начальника отдела внутреннего финансового контроля;
 начальник управления капитального строительства;
 заместитель начальника управления капитального строительства;
 начальник управления архитектуры и градостроительства – главный архитектор муниципального образования город-курорт Анапа;
 заместитель начальника управления архитектуры и градостроительства;
 начальник управления имущественных отношений;
 начальник отдела оформления земельно-правовой документации управления имущественных отношений;
 начальник отдела управления и аренды муниципальной собственностью управления имущественных отношений;
 начальник отдела аренды земли управления имущественных отношений;
 начальник управления торговли и потребительского рынка;
 заместитель начальника управления торговли и потребительского рынка;
 специалисты управления торговли и потребительского рынка;
 начальник управления муниципального контроля;
 заместитель начальника управления муниципального контроля;
 специалисты управления муниципального контроля;
 начальник управления образования;
 заместитель начальника управления образования;
 начальник отдела дошкольного воспитания управления образования;
 начальник отдела содержания образования и организационной работы управления образования;
 начальник жилищного отдела;
 начальник управления сельского хозяйства;
 специалисты управления сельского хозяйства;
 начальник правового управления;
 заместитель начальника правового управления;
 начальник отдела судебной защиты правового управления;
 начальник управления жилищно-коммунального хозяйства;
 заместитель начальника управления жилищно-коммунального хозяйства;
 начальник управления кадровой политики и противодействия коррупции;
 заместитель начальника управления, начальник отдела контроля и противодействия коррупции управления кадровой политики и противодействия коррупции;
 глава администрации сельского округа;
 заместитель главы администрации сельского округа;
 должностные лица, исполняющие полномочия лиц, замещающих поименованные выше должности, в период их уважительного отсутствия.

Предложения о ликвидации (нейтрализации) коррупционных рисков

Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами: от реинжиниринга соответствующей коррупционно-опасной функции до введения препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

В этой связи, к данным мероприятиям отнесены:

перераспределение функций между отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации внутри органа местного самоуправления;

использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (служебная корреспонденция);

исключение необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями;

подробная регламентация действий должностных лиц администрации при оказании муниципальных услуг;

совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп, их регулярная ротация.

В целях недопущения совершения должностными лицами администрации коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности реализацию мероприятий необходимо осуществлять на постоянной основе посредством:

организации внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей, основанного на механизме проверочных мероприятий. При этом проверочные мероприятия должны проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в средствах массовой информации;

использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;

проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

Начальник управления кадровой
политики и противодействия коррупции
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа



О.В. Мозговая