



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 23.10.2015

№ 4495

г. Анапа

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования город-курорт Анапа
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 20 ноября 2014 года № 499 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа», в целях составления проекта бюджета муниципального образования город-курорт Анапа **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу информатизации и защиты информации администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Погодин) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя главы муниципального образования город-курорт Анапа И.В. Белошистого.

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
город-курорт Анапа



В.И. Забураев

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
муниципального образования
город-курорт Анапа
от 23.10.2015 № 4745

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления) подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования город-курорт Анапа.

Основные направления разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 20 ноября 2014 года № 499 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа», с учетом приоритетов государственной политики, определенных основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Краснодарского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При подготовке Основных направлений учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования город-курорт Анапа на период до 2018 года, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 31 октября 2014 года № 4825, муниципальных программ муниципального образования город-курорт Анапа (далее – муниципальные программы).

Основные направления определяют цели и задачи бюджетной и налоговой политики на предстоящие три года и будут способствовать стабильному социально-экономическому развитию муниципального образования город-курорт Анапа и повышению уровня жизни населения.

1. Основные итоги исполнения бюджета
муниципального образования город-курорт Анапа
в 2014 году и за девять месяцев 2015 года

По итогам 2014 года доходы бюджета муниципального образования город-курорт Анапа с учетом безвозмездных поступлений составили 4 043 767,0 тыс. рублей или 106,1% к уровню 2013 года. Безвозмездные поступления составили 2 148 656,9 тыс. рублей или 112,1% к уровню 2013 года.

Главные администраторы доходов и источников финансирования дефицита бюджета продолжали целенаправленную работу по повышению собираемости собственных доходов, в результате – налоговых и неналоговых доходов мобилизовано 1 895 110,1 тыс. рублей или 100,1% к уровню 2013 года.

Расходы бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в 2014 году исполнены в сумме 3 955 209,7 тыс. рублей или на 104,0% к уровню 2013 года. Наибольший удельный вес в общей сумме расходов по-прежнему заняла социально-культурная сфера (71,5%) с объемом расходов в сумме 2 826 216,9 тыс. рублей, что на 5,1% больше аналогичных расходов 2013 года.

В рамках комплекса мер, направленных на обеспечение уровня доходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, достаточного для гарантированного решения вопросов местного значения, администраторами доходов осуществлялись мероприятия, обеспечивающие условия для полного и стабильного поступления доходных источников бюджета. Так в 2014 году ИФНС России по городу-курорту Анапа проведены заседания комиссии по легализации налоговой базы, на которые приглашены 65 убыточных организаций, 86 налоговых агентов, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения, 230 налоговых агентов, снизивших или не уплачивающих налог на доходы физических лиц. По результатам заседаний комиссии убытки убыточных предприятий уменьшены на 40 917,0 тыс. рублей, повышение заработной платы произведено 37 налоговыми агентами, налог на доходы физических лиц поступил в сумме 32 860,0 тыс. рублей. Списки налоговых агентов, не повысивших заработную плату, направлены в государственную инспекцию труда и администрацию муниципального образования город-курорт Анапа для проведения соответствующих мероприятий. По результатам проведенных выездных налоговых проверок за 2014 год убытки уменьшены на 8 104,0 тыс. рублей.

На протяжении летнего сезона сотрудниками ИФНС России по городу-курорту Анапа и администрации муниципального образования город-курорт Анапа проводились совместные мероприятия по мониторингу объектов, оказывающих населению услуги краткосрочного проживания, а также услуги на станциях технического обслуживания автотранспортных средств и автомойках. В результате составлено 48 протоколов осмотра. Предъявлено административных штрафов на сумму 129,0 тыс. рублей, взыскано – 82,0 тыс. рублей.

Для обеспечения роста доходной части бюджета и максимальной мобилизации неналоговых поступлений в бюджет, а также повышения эффективности

использования муниципального имущества, управлением имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа проводилась инвентаризация расчетов с плательщиками неналоговых платежей в бюджет, выявлялись причины возникновения задолженности и возможности ее погашения в досудебном порядке. В целях взыскания образовавшейся задолженности в адрес арендаторов-должников направлены претензии о необходимости погашения задолженности, в том числе арендаторам, находящимся на различных стадиях судебного производства, а также по закрытым договорам аренды. На 1 января 2015 года направлено 1 039 претензий, по которым должниками оплачено 62 083,0 тыс. рублей.

Для взыскания задолженности в порядке судебного производства в 2014 году управлением имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа подготовлено 63 пакета документов, сумма взыскания составляет 50 400 тыс. рублей, из которых в ходе судебного производства оплачено 8 800,0 тыс. рублей. В течение года на межведомственную комиссию приглашены 54 арендатора, имеющих задолженность по арендной плате. По результатам проведенной работы в бюджет поступило 7 999 тыс. рублей.

Всего за отчетный период 2014 года проведено 195 заседаний межведомственной комиссии, на которых заслушаны руководители и представители 256 предприятий, 2 281 физическое лицо, 53 индивидуальных предпринимателя, допустившие возникновение задолженности по обязательным платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды, а также снижение поступления налоговых платежей. Рассмотрена задолженность в консолидированный бюджет края на сумму 165 300,0 тыс. рублей. В результате, в консолидированный бюджет края взыскано 159 600,0 тыс. рублей или 96,0% к рассмотренной задолженности. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в результате проведенных мероприятий, в консолидированный бюджет края поступило налоговых и неналоговых платежей больше на 35 600,0 тыс. рублей.

Для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в 2014 году приняты меры по снижению долговой нагрузки. В установленные договорными сроками обеспечено погашение кредитов и платежей по обслуживанию муниципального долга, объем муниципального долга муниципального образования город-курорт Анапа в 2014 году снижен на 57 000,0 тыс. рублей или на 46,7% и на 1 января 2015 года составил 65 000,0 тыс. рублей. В результате в 2014 году на 40,6% снижены расходы на обслуживание муниципального долга, в абсолютном значении эти расходы уменьшены на 4 291,5 тыс. рублей.

В направлении развития бюджетной сферы в 2014 году продолжена работа по совершенствованию обеспечения населения услугами детских дошкольных организаций. Обеспечено строительство, реконструкция объектов в целях увеличения мест в дошкольных учреждениях на условиях софинансирования с краевым бюджетом. В результате построено три модульных пристройки по 40 мест: две в детском саду № 42 «Ласточка» ст-цы Анапской и одна в детском саду № 32 «Ромашка» с. Супсех, проведена реконструкция Центра разви-

тия ребёнка – детского сада № 18 «Виктория» с введением 26 дополнительных мест, окончена реконструкция детского сада № 43 «Буратино» хут. Красный Курган на 100 мест. За счет использования альтернативных форм дошкольного воспитания обеспечено дополнительно 766 мест.

Принятые меры позволили увеличить охват образовательными услугами детей дошкольного возраста и сократить очередь нуждающихся в определении в муниципальные дошкольные образовательные учреждения. Так, доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет в 2014 году выросла на 4,3 процентных пункта и составила 74,0%. Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет сократилась на 1,9 процентных пункта и составила 43,1%.

Обеспечены мероприятия, направленные на поддержку творческих коллективов, муниципальных клубных учреждений, развитие муниципальных библиотек. В 2014 году на территории курорта Анапа сохранена действующая сеть учреждений культуры, проведено более 8 тыс. культурно-массовых мероприятий, проведены капитальные и текущие ремонты в 12 клубных учреждениях, 5 школах искусств и 3 библиотеках. Уровень фактической обеспеченности библиотеками, клубами и учреждениями клубного типа в 2014 году составил 100,0%.

В рамках совершенствования сети муниципальных учреждений и оптимизации расходов бюджета в 2014 году ликвидировано муниципальное бюджетное учреждение «Транспортное управление муниципального образования город-курорт Анапа».

В 2014 году продолжена реализация мер, направленных на повышение средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы». Обеспечено повышение на 5,5% с 1 октября 2014 года окладов работников муниципальных учреждений, за исключением работников, заработная плата которых повышается в соответствии с Указами Президента Российской Федерации. В полном объеме обеспечены расходы на стимулирование отдельных категорий работников учреждений дополнительного образования и работников учреждений отрасли «Культура».

В рамках повышения эффективности и результативности при управлении бюджетными ресурсами в 2014 году сформированы 19 муниципальных программ в новом формате. Продолжена работа по проведению мониторинга выполнения муниципальных заданий муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа, включая контроль качества и объемов предоставляемых услуг.

Продолжена работа по оптимизации муниципальных закупок, обеспечен контроль за обоснованностью закупок, начальной (максимальной) ценой проектов муниципальных контрактов при проведении конкурса или аукциона.

В 2014 году продолжена работа по информированию граждан об основных этапах бюджетного процесса и достигнутых результатах использования бюджетных средств. На официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, информация о муниципальных финансах, информация об исполнении муниципальных программ, проведены публичные обсуждения проектов муниципальных программ, размещен информационный ресурс «Бюджет для граждан».

По итогам 2015 года ожидается сдержанный рост социально-экономических показателей, обусловленный влиянием внешних негативных факторов: продолжением действия экономических санкций, более высоким уровнем инфляции (116,7%), что приведет к снижению уровня доходов и платежеспособности хозяйствующих субъектов и населения (темп роста реальной заработной платы – 92,5%), снижению инвестиционной активности (86,4%).

За девять месяцев 2015 года доходы бюджета (с учётом безвозмездных поступлений) составили 2 726 551,1 тыс. рублей или 100,8% к аналогичному периоду 2014 года. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 1 335 658,3 тыс. рублей, что составляет 100,9% к уровню поступлений за девять месяцев 2014 года.

В течение всего отчетного периода продолжена реализация комплекса мероприятий организационного, фискального характера, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа. Особое внимание сосредоточено на привлечении инвестиций, на стабилизации финансового состояния убыточных организаций, на повышении уровня заработной платы хозяйствующих субъектов, на вовлечении задолженности по налоговым платежам в бюджет, на улучшении администрирования доходов бюджета. Комиссией по мобилизации доходов бюджета за 9 месяцев 2015 года проведено 164 заседания, заслушаны руководители и представители 131 предприятия, 1382 физических лица и 43 индивидуальных предпринимателя. Рассмотрена задолженность на общую сумму 72 200,0 тыс. рублей, в консолидированный бюджет поступило 70 600,0 млн. рублей или 98,0% к рассмотренной задолженности.

В рамках мероприятий по снижению неформальной занятости в муниципальном образовании город-курорт Анапа за девять месяцев 2015 года выявлено 4 215 работников, с которыми не заключены трудовые договоры, из которых 4 144 человека легализовали свою трудовую деятельность, заключив трудовые договоры с работодателем, либо зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей.

Продолжена работа с предприятиями по доведению размера заработной платы до среднеотраслевого уровня. В результате проведенных мероприятий

сумма дополнительных поступлений налога на доходы физических лиц в 2015 году составит 3 600,0 млн. рублей.

В целях повышения эффективности использования муниципального имущества мобильными группами проводится мониторинг объектов налогообложения, в том числе по уточнению вида разрешенного использования земельных участков. В результате работы мобильных групп по 261 земельному участку изменен вид целевого использования, в бюджет уже дополнительно поступило около 10 000,0 тыс. рублей.

По итогам девяти месяцев 2015 года бюджет муниципального образования по расходам исполнен в сумме 2 746 283,3 тыс. рублей, что на 7,8% выше уровня расходов аналогичного периода прошлого года.

Социально-культурная сфера остается по-прежнему приоритетным направлением расходования средств. Расходы на эти цели за девять месяцев 2015 года составили 1 924 147,4 тыс. рублей, при этом доля расходов на социально-культурную сферу по итогам исполнения бюджета за девять месяцев 2015 года составила 70,1% от общей суммы произведенных расходов.

В рамках работы по совершенствованию обеспечения населения услугами детских дошкольных организаций до конца 2015 года планируется введение дополнительных 910 мест за счет оптимизации площадей в зданиях дошкольных образовательных организаций. Открыты дополнительные группы кратковременного пребывания с общим охватом – 166 детей. Проводятся работы по капитальному ремонту в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду комбинированного вида № 12, что позволит ввести дополнительно 30 мест.

В 2015 году обеспечены мероприятия, направленные на поддержку муниципальных клубных учреждений, развитие муниципальных библиотек, мероприятия в области физической культуры и спорта, мероприятия, направленные на повышение средней заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы». Обеспечено повышение на 5,5% заработной платы работников муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа (за исключением отдельных категорий работников, оплата труда которых повышена в соответствии с Указами Президента Российской Федерации). Обеспечены расходные обязательства муниципального образования город-курорт Анапа в части стимулирования отдельных категорий работников учреждений дополнительного образования и работников учреждений отрасли «Культура».

Предусмотрены расходы на софинансирование расходных обязательств по обеспечению объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, предоставленных (предоставляемых) семьям, имеющим трех и более детей, в хуторе Уташ и в станице Гостагаевской.

В 2015 году продолжена реализация комплекса мер по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования город-курорт Анапа.

Штатная численность администрации муниципального образования город-курорт Анапа за девять месяцев 2015 года сокращена на 3,5%, по итогам года показатель составит не менее 5%.

В 2015 году осуществлен переход к составлению бюджета в программном формате. По состоянию на 1 октября 2015 года удельный вес расходов на реализацию 21 муниципальной программы составил 88,4% от общего объема расходов бюджета. Муниципальные программы носят комплексный характер и охватывают все сферы деятельности администрации муниципального образования город-курорт Анапа по реализации как вопросов местного значения городского округа, так и переданных с краевого уровня государственных полномочий. Основное количество программ утверждено с трехлетним сроком реализации.

Несмотря на то, что объем муниципального долга на 1 октября 2015 года не изменился по сравнению с аналогичным показателем прошлого года и составил 65000,0 тыс. рублей, меры, принятые по снижению уровня долговой нагрузки на бюджет в 2014 году, позволили сократить расходы на обслуживание муниципального долга более чем в два раза или на 2 566,2 тыс. рублей.

В 2015 году для решения задачи информирования граждан об основных положениях проекта бюджета, решения о бюджете, решения об исполнении бюджета планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств продолжена работа по размещению информации о муниципальных финансах на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», составлен информационный ресурс «Бюджет для граждан», проведены публичные слушания по проекту решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Анапа за 2014 год».

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 года № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)» осуществлено подключение пользователей к компонентам государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные цели бюджетной и налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов направлены на обеспечение мер, необходимых для устойчивого социально-экономического развития муниципального образо-

вания город-курорт Анапа, формирование условий для повышения уровня и качества жизни населения, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Для достижения вышеуказанных целей отраслевым (функциональным) и территориальным органам администрации муниципального образования город-курорт Анапа, главным администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств (главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета), муниципальным учреждениям необходимо совместно реализовать комплекс мер, направленных на решение следующих основных задач:

обеспечить условия для полного и стабильного поступления доходных источников бюджета муниципального образования город-курорт Анапа;

обеспечить уровень доходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, достаточный для гарантированного финансового обеспечения действующих обязательств муниципального образования город-курорт Анапа;

повысить эффективность использования муниципального имущества;

сохранить и продолжить развитие налогового потенциала на территории муниципального образования город-курорт Анапа;

реализовать мероприятия, направленные на улучшение качества жизни населения за счет обеспечения доступными и качественными муниципальными услугами, создания благоприятных и комфортных условий для проживания;

обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, эффективное управление муниципальным долгом и сохранение умеренной долговой нагрузки;

повысить результативность использования бюджетных средств на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами;

обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами и дальнейшее совершенствование формата представления для граждан информации об основных стадиях бюджетного процесса, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

3. Основные направления налоговой политики

Для обеспечения достаточного уровня доходов бюджета и в целях решения вопросов местного значения налоговая политика в 2016 году и в среднесрочной перспективе будет направлена на мобилизацию и увеличение собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала, повышения устойчивости бюджета муниципального образования город-курорт Анапа.

При планировании доходной части бюджета учитывается использование административных мер по увеличению собираемости налогов, направленных на усиление налоговой дисциплины, сокращение объема неоправданных налоговых льгот и повышение общего уровня развития экономики муниципально-

го образования город-курорт Анапа путем использования хозяйственного потенциала в развитии отраслей экономики.

Доходы бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами. При этом ожидается внесение ряда изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа.

С 1 января 2016 года плата за негативное воздействие на окружающую среду будет зачисляться в местный бюджет по нормативу 55%. Действующий норматив на текущий момент – 40%. Также с 1 января 2016 года отчетным периодом для перечисления платы за негативное воздействие на окружающую среду является календарный год, срок внесения платы – не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом. Ранее плата за негативное воздействие на окружающую среду оплачивалась поквартально.

С 1 января 2014 года установлены дифференцированные нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, что связано с формированием муниципальных дорожных фондов. С 1 января 2016 года снижаются ставки акцизов на нефтепродукты в среднем на 12 процентов, а по акцизам на бензин и дизельное топливо 4 и 5 классов – более чем на 20 процентов, что влечет за собой снижение отчислений от акцизов.

По специальным налоговым режимам предусматривается постепенное сокращение сферы применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и полная её отмена с 1 января 2018 года.

В соответствии с планируемыми изменениями налогового законодательства и в целях повышения эффективности патентной системы будет продолжена работа по ее совершенствованию.

В связи с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, с 1 января 2015 года установлен порядок налогообложения имущества физических лиц исходя из его кадастровой стоимости. На территории Краснодарского края новая система налогообложения планируется к введению с 1 января 2017 года. В течение всего предстоящего периода будет продолжена работа по проведению мероприятий для введения налога. Для этого необходимо проведение анализа результатов кадастровой оценки объектов недвижимости, учет всех объектов капитального строительства, которые в дальнейшем послужат налоговой базой для налога на имущество физических лиц.

Для реализации основных целей и задач налоговой политики необходимо реализовать комплекс мер, направленных на увеличение налогового потенциала, роста собираемости платежей по следующим ключевым направлениям:

содействие росту объемов производства и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования город-курорт Анапа во всех отраслях экономики;

выполнение главными администраторами доходов бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

проведение анализа применения льгот по местным налогам и принятие решений о продлении применения или отмене установленных льгот;

снижение недоимки по налоговым и неналоговым платежам;

обеспечение полноты поступления в бюджет земельного налога и арендной платы за землю путем усиления муниципального контроля за использованием земельных участков;

повышение использования экономического потенциала путем привлечения инвестиций и роста капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно-правовых форм;

проведение эффективной работы с убыточными предприятиями в целях стабилизации финансового состояния по каждому предприятию, особенно по суммам экономически необоснованных убытков для недопущения уменьшения налоговой базы;

продолжение проведения мероприятий по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов, находящихся в различных процедурах банкротства, и обеспечение погашения ими текущей и просроченной задолженности в бюджет;

проведение мероприятий по снижению неформальной занятости в муниципальном образовании город-курорт Анапа;

проведение работы с руководителями организаций, независимо от форм собственности, по установлению работникам заработной платы не ниже среднеотраслевого уровня, своевременности выплат и недопущению образования просроченной задолженности по заработной плате;

продолжение работы по снижению имеющейся недоимки по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в бюджет муниципального образования город-курорт Анапа. Особое внимание обратить на недоимку по налогам, взимаемым с физических лиц: земельный налог, налог на имущество физических лиц;

продолжение работы комиссии по мобилизации доходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в целях сокращения задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджет;

увеличение доходов за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности, более рационального использования имеющегося имущества и обеспечения полноты поступления в бюджет доходов от использования находящегося в муниципальной собственности имущества;

проведение систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников, повышения потенциала использования налоговых и неналоговых платежей;

совершенствование администрирования налоговых и неналоговых доходов;

проведение инвентаризации и оценки эффективности влияния на социальные и экономические процессы уже принятых налоговых стимулирующих механизмов.

4. Основные направления бюджетной политики

В условиях замедляющихся темпов роста доходов, в связи с изменением экономики и налогового законодательства, необходимо привести уровень бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями. Ограниченность бюджетных ресурсов потребует более ответственного подхода участников бюджетного процесса к вопросам формирования расходной части бюджета.

Для обеспечения целей и задач бюджетной политики в 2016 году и в плановом периоде 2017 и 2018 годов планируется реализация комплекса мер по указанным ниже направлениям.

Для реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни населения за счет обеспечения доступными и качественными муниципальными услугами, создания благоприятных и комфортных условий для проживания необходимо:

продолжить целенаправленную работу по совершенствованию обеспечения населения услугами детских дошкольных организаций, в том числе за счет создания дополнительных групп семейного воспитания при муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и групп кратковременного пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях. Обеспечить в первоочередном порядке расходы на увеличение мест в дошкольных учреждениях на условиях софинансирования с краевым бюджетом (капитальный ремонт детских садов с расширением мест, строительство новых детских садов и пристроек к существующим детским садам, благоустройство и оснащение дошкольных образовательных учреждений);

обеспечить комплекс мер по повышению доступности качественного школьного образования, в том числе за счет поэтапного создания новых мест в общеобразовательных организациях (за счет строительства новых зданий, расширения учебных площадей после проведения капитального ремонта, эффективного использования имеющихся помещений), продолжить мероприятия по обеспечению безопасности общеобразовательных организаций и их благоустройству;

продолжить реализацию мероприятий, направленных на расширение доступа жителей муниципального образования город-курорт Анапа к услугам организаций культуры, путём поддержки муниципальных клубных учреждений, развития муниципальных библиотек, поддержки творческой деятельности;

продолжить реализацию комплекса мер, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре;

продолжить реализацию мер, направленных на повышение средней заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы». При этом необходимо учитывать показатели прогноза среднемесячной заработной платы в целом по экономике Краснодарского края на 2016 – 2018 годы, а также фактически достигнутые значения в 2015 году;

обеспечить расходные обязательства муниципального образования город-курорт Анапа в части стимулирования отдельных категорий работников муниципальных учреждений дополнительного образования и работников учреждений отрасли «Культура»;

использовать внутренние ресурсы отраслей, полученные в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечению внебюджетных источников;

продолжить развитие инженерной инфраструктуры, дорожного комплекса, водоснабжения (водоотведения), газификации населённых пунктов муниципального образования город-курорт Анапа;

обеспечить мероприятия, направленные на поддержку органов территориального общественного самоуправления, субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, эффективного управления муниципальным долгом и сохранения умеренной долговой нагрузки необходимо:

при формировании и исполнении бюджета пересматривать имеющиеся расходные обязательства и проводить политику ограничения не первоочередных расходов, не содействующих социально-экономическому развитию;

рассматривать предложения о принятии новых расходных обязательств одновременно с предложениями об источниках их финансирования, отдавая приоритет тем обязательствам, софинансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета;

направлять бюджетные инвестиции в первую очередь на финансирование строительства (реконструкции) объектов капитального строительства с высокой степенью готовности и имеющих социальную направленность;

отказаться от индексации оплаты труда муниципальных служащих, а вопрос индексации в 2017 – 2018 годах по указанной категории рассматривать в последующих бюджетных циклах;

ограничить финансовое обеспечение вакантных должностей муниципальной службы путем введения запрета на использование средств вакантного фонда свыше 10 процентов установленной численности;

проводить оценку эффективности реализации каждой муниципальной программы, соответствия объема бюджетных средств, направленных на её реализацию, расходным обязательствам муниципального образования город-курорт Анапа. По результатам оценки может быть принято решение о

прекращении действия муниципальной программы (подпрограммы) или о внесении в неё изменений, начиная с очередного финансового года;

осуществлять контроль соответствия объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;

осуществить в 2016 – 2018 годах переход к стратегическим методам бюджетного планирования, включая составление бюджетного прогноза, на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа на соответствующий период;

принять меры для снижения долговой нагрузки;

в случае получения дополнительных поступлений по доходам, обеспечить их направление на частичное снижение бюджетного дефицита;

обеспечить соблюдение условий получения бюджетных кредитов из краевого бюджета, в том числе в части непревышения установленных высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, недопущения роста расходов на выплату заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления муниципального образования, недопущения роста просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования;

обеспечить безусловное исполнение обязательств муниципального образования город-курорт Анапа по погашению и обслуживанию муниципального долга в установленные сроки и в полном объеме;

минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования город-курорт Анапа.

Для повышения результативности использования бюджетных средств на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами необходимо:

всем участникам бюджетного процесса при составлении, утверждении и исполнении бюджета в рамках установленных им бюджетных полномочий исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств;

при формировании бюджетных параметров исходить из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, с учётом возможности их оптимизации и повышения эффективности использования;

главным распорядителям бюджетных средств осуществлять оперативное руководство бюджетными ассигнованиями, связанное с их перераспределением в течение года;

обеспечить увязку финансовых ресурсов с конкретными целевыми параметрами и результатами, прогнозируемыми показателями социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа;

инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств следует рассматривать исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитывать только при условии оптимизации расходов;

повысить эффективность оказания муниципальных услуг посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов местного самоуправления, оказываемых в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу;

осуществлять финансовое обеспечение учреждений исходя из расчета прозрачных и объективных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности, с учетом территориальной и отраслевой специфики;

реализовать мероприятия, направленные на привлечение негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг, на расширение применения механизмов государственно-частного партнерства;

продолжить мероприятия, направленные на оптимизацию соотношения гарантированной части заработной платы и стимулирующих надбавок работникам муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа;

осуществлять регулярный мониторинг просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета, муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа;

осуществлять контроль за обоснованностью закупок, начальных (максимальных) цен контракта;

повысить эффективность процедур проведения муниципальных закупок, отдавая приоритет конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) над закупкой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

обеспечить более полный и своевременный (прежде всего, предварительный) внутренний финансовый контроль не только за целевым расходованием бюджетных средств, но и за результатами использования этих средств.

Для обеспечения публичности процесса управления муниципальными финансами и дальнейшего совершенствования формата представления для граждан информации об основных стадиях бюджетного процесса, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств необходимо:

продолжить работу по размещению информации о муниципальных финансах на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

составлять и публиковать материалы в формате «Бюджет для граждан» посредством размещения на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», используя новые форматы предоставления информации;

проводить публичные обсуждения проектов муниципальных программ; размещать на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об исполнении муниципальных программ, уточненные редакции муниципальных программ;

обеспечить открытость деятельности муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа путём размещения информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.bus.gov.ru;

обеспечить размещение информации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

5. Заключительные положения

Реализация мероприятий по вышеуказанным направлениям потребует консолидированных усилий органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа, главных администраторов, главных распорядителей бюджетных средств, иных участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа и будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования город-курорт Анапа, формированию условий для повышения уровня и качества жизни населения, позволит обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами.

Достижение поставленных целей позволит муниципальному образованию город-курорт Анапа стать более динамично развивающимся муниципальным образованием с высоким уровнем налогового потенциала и устойчивым местным бюджетом.

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа



И.В. Белошистый