

«Круглый стол»

по вопросам повышения качества подготовки педагогических кадров (вожатых) для учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере детского отдыха и оздоровления в Российской Федерации:

"Обеспечение системы детского отдыха и оздоровления педагогическими кадрами (вожатыми): состояние и перспективы"

21 марта 2017 г.

**г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26, каб. 700
(Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)**

РЕКОМЕНДАЦИИ

Модераторы «круглого стола»:

Елена Владимировна ПОПОВА - член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Елена Геннадьевна РОДИОНОВА - эксперт Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Екатерина Николаевна ПОЗДЕЕВА - член Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Организатор «круглого стола» — комитет Совета Федерации по социальной политике, Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, экспертный Совет по государственной поддержке детских и молодежных общественных объединений при комитете Совета Федерации по социальной политике.

Участники «круглого стола» — члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ректоры и представители ВУЗов, представители учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков, всероссийских детских центров «Артек», «Орленок», «Смена», «Океан»,

Администрация
Краснодарского края
ПРИЛОЖЕНИЕ
к № 530 от 12.04.2017 г.

общественных и общественно-государственных детских и молодежных организаций, профессиональных союзов, средств массовой информации.

Основная задача «круглого стола»: мониторинг готовности всех учреждений и организаций отдыха и оздоровления детей к исполнению Федерального закона от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей", в том числе, в части обеспечения соответствия квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством, а также рядом общественных инициатив по повышению эффективности исполнения Закона.

Участники «круглого стола», заслушав и обсудив доклады, выступления членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей Министерства образования и науки, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ректоров и представителей ВУЗов, представителей учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков, всероссийских детских центров «Артек», «Орленок», «Смена», «Океан», общественных и общественно-государственных детских и молодежных организаций, профессиональных союзов отмечают следующее.

В государстве в целом сложилась и действует система подготовки педагогических кадров (вожатых) для организаций отдыха детей и их оздоровления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Интересы и потребности детей учитываются при реализации программ проведения лагерных смен. В последние годы удалось переломить ряд негативных тенденций и достичь заметного повышения качества услуг, предоставляемых учреждениями детского отдыха и оздоровления в Российской Федерации. Вместе с тем, существуют проблемы негативного влияния целого ряда внутренних и внешних факторов, повышающих риски качественной и безопасной организации отдыха детей и их оздоровления.

Проблемным фактором является отсутствие единых требований к подготовке педагогических кадров для организаций летнего отдыха и оздоровления детей, системы их аттестации, определения их правового статуса, отсутствие единых программ профессиональной подготовки педагогических кадров для организаций отдыха и оздоровления детей, частая процессная формальность со стороны поставщиков услуг по организации

отдыха детей и их оздоровления, отсутствие образовательной и воспитательной идеологии, а зачастую и эффективных технологий организации летнего отдыха и оздоровления детей, непродуктивное использование каникулярного времени в целях развития личности ребенка.

Участники «круглого стола» предлагают провести работу, направленную на решение следующих задач:

- совершенствование системы работы по подготовке педагогических кадров (вожатых) для учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации детского отдыха и оздоровления, формирование единой системы подготовки вожатых;
- совершенствованию системы мер по обеспечению безопасности детей при нахождении в учреждениях сферы организации детского отдыха и оздоровления;
- развитие межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности работы по подготовке педагогических кадров (вожатых) для учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации детского отдыха и оздоровления;
- повышение социального статуса и развитие позитивного имиджа вожатого.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» приняли решение:

- признать, что в числе одного из приоритетных направлений исполнения Федерального закона от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ, должно быть создание эффективной единой системы подготовки вожатских кадров для учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации детского отдыха и оздоровления и условий для массовой доступности данной системы в целом и отдельных элементов в частности;
- рекомендовать представителям федеральных и региональных органов законодательной (представительной) и исполнительной власти:

рассмотреть комплекс мер по повышению социального статуса вожатого;

рассмотреть комплекс мер по созданию ресурсных центров по подготовке вожатых с учетом опыта и деятельности учреждений детского отдыха и оздоровления, образовательных организаций, общественных объединений и других организаций, осуществляющих деятельность в сфере детского отдыха и оздоровления;

предусмотреть в бюджетах всех уровней выделение финансовых средств на реализацию системы мер по повышению качества подготовки вожатых;

- рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации:

проработать вопрос внесения изменений в профессиональный стандарт «Специалист в области воспитания» с учетом специфики организации отдыха детей и их оздоровления;

продолжить работу по разработке и внедрению единых программ профессиональной подготовки педагогических кадров и их аттестации для организаций отдыха детей и их оздоровления;

определить «пилотные» площадки для тиражирования лучших практик подготовки вожатых;

совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении должности «вожатый» в перечень должностей педагогических работников;

совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении периода выполнения должностных обязанностей вожатого в педагогический стаж;

расширить область подготовки по специальности 44.02.03 «Педагогика дополнительного образования» в области педагогики и вожатского дела;

ввести обязательную учебную (педагогическую) практику для студентов педагогических и профильных ВУЗов в загородных оздоровительных лагерях;

рассмотреть вопрос о трудоустройстве студентов загородных детских лагерях на педагогические должности при отсутствии у них завершенного педагогического образования.

- поддержать создание общероссийского общественного движения «Ассоциация вожатых России»;
- поддержать проведение в сентябре 2017 года на базе ВДЦ «Смена» Международного Форума вожатых;
- поддержать в проведение 2017 году открытого конкурса вожатых России «Первый вожатый»;
- поддержать инициативу создания общероссийской коммуникационной и методической площадки для вожатых страны с целью всесторонней поддержки вожатых России через консолидацию возможностей педагогического сообщества, органов государственной власти, детских и молодежных общественных и общественно-государственных объединений, представителей сферы отдыха и оздоровления детей для совершенствования системы воспитания детей в Российской Федерации.

«Круглый стол»

по вопросам повышения качества и безопасности детского отдыха и оздоровления в учреждениях и организациях, осуществляющих деятельность в сфере детского отдыха и оздоровления в Российской Федерации:

«Безопасное оздоровительное учреждение: закон, регулирование, инфраструктура»

17 мая 2017 г.

**г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26, каб. 700
(Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)**

РЕКОМЕНДАЦИИ

Модераторы «круглого стола»:

Елена Владимировна ПОПОВА - член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Игорь Вадимович ФОМИН-член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Анастасия Георгиевна ИСАЕВА - член Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Борис Николаевич ГОЛОВИН - эксперт Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Организаторы «круглого стола» - Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации.

Участники круглого стола - представители Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации, органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, государственных университетов, учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков; лидеры общественных и общественно-государственных детских и молодежных организаций; организаторы детского туризма, отдыха и оздоровления; менеджеры российских компаний, ориентированных на реализацию социальных и маркетинговых программ; представители средств массовой информации.

Основная задача круглого стола: общественный мониторинг качества и безопасности детского отдыха и оздоровления, развитие системы государственно-общественного контроля безопасного отдыха и оздоровления детей и подростков в каникулярный период, анализ изменений в отрасли отдыха и оздоровления детей в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» и ряда общественных инициатив по повышению эффективности исполнения Закона.

Участники «круглого стола», заслушав и обсудив доклады, выступления представителей Совета Федерации, Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, представителей органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, представителей вузов, учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков, общественных и общественно-государственных детских и молодежных организаций, отмечают следующее.

Обеспечение качественного безопасного отдыха и оздоровления подрастающего поколения имеет для страны первостепенное и всевозрастающее значение. Имеющиеся в настоящее время вариативные подходы к совершенствованию деятельности государственных, муниципальных, общественных, частных и иных типов детских оздоровительных лагерей свидетельствуют об актуальности и интересе государства и общества в решении существующих проблем. В условиях поиска новых механизмов организации и финансирования летнего отдыха, перехода на современные принципы организации и управления данной отраслью, произошли определенные изменения в плане формирования регионами нормативно-правовой базы, разграничения сфер ответственности. Рядом регионов приняты Стандарты безопасности. Во многих регионах Российской Федерации имеется уникальный опыт создания условий для детского отдыха и оздоровления, используются наработки, имеющиеся в других регионах, международный опыт. Получили развитие профильные смены. Развивается вариативность программ отдыха и оздоровления детей.

Вместе с тем, в стране до настоящего времени не выработана единая государственная политика по организации детского отдыха и оздоровления, не определена четкая программа действий по созданию такой системы, отвечающей современным мировым тенденциям. Отсутствует нормативно закреплённая отраслевая терминология.

Действующая в настоящее время нормативная правовая база, регулирующая организацию детского отдыха и оздоровления, нуждается в развитии и межведомственной координации как на федеральном, так и на региональном уровнях в условиях изменения государственных органов,

отвечающих за координацию и межведомственное взаимодействие в сфере детского отдыха.

Острой является проблема установления отраслевого принципа в сфере детского отдыха и оздоровления, что будет способствовать решению вопросов снижения налоговой нагрузки на организации отдыха и оздоровления детей в рамках действующего налогового законодательства.

Как показал мониторинг системы детского отдыха РФ за 10 лет, проводимый некоммерческими общественными организациями, продолжает уменьшаться количество летних загородных оздоровительных лагерей при одновременном увеличении численности лагерей для школьников с дневным пребыванием. При этом увеличилось число проверок и избыточных требований к детским лагерям, что также приводит к их сокращению. В ряде территорий появилась практика проведения на одной базе нескольких вариативных смен, каждая из которых называется лагерем, что статистически показывает формальный рост лагерей, а фактически такого роста нет. Сокращается процент детей, отдохнувших в детских загородных лагерях. Как показал анализ, многие лагеря закрылись в период с 2014 по 2015 годы из-за недостатка или отсутствия федерального финансирования. В статистической отчетности к отдыху детей приравнивают и их пребывание на площадках, созданных в образовательных учреждениях, а также занятость детей в каникулярное время.

Участники и организаторы детского отдыха и оздоровления отмечают, что для развития детского отдыха, обеспечения российским детям возможности полезно и безопасно отдыхать летом, нужна координация деятельности общественных организаций и государственных органов, отвечающих за детский отдых и оздоровление; устранение разногласий в законодательных актах различных контролирующих государственных органов; создание единой системы требований и норм к организации детского отдыха на территории РФ (Стандарт безопасности); развитие сети лагерей в формате частно-государственного партнерства.

Для организации системы контроля за деятельностью детских оздоровительных лагерей целесообразно использовать потенциал общественных объединений и организаций, в формате отраслевых общественных советов.

Проблемными остаются вопросы кадрового обеспечения летнего отдыха и оздоровления детей.

Возрастают потребности в организации инклюзивных детских лагерей, учитывающих все требования к безопасности, коммуникации, доступности, психологическому комфорту, которые могут стать настоящим действенным фактором реабилитации детей с особенностями в развитии и объединения общества.

В целях консолидации усилий всех ветвей государственной власти, неправительственных организаций в сфере организации отдыха и

оздоровления детей, выработке эффективных мер по развитию и сохранению учреждений детского отдыха и оздоровления, участники круглого стола предлагают провести работу, направленную на решение следующих задач:

- развитие и межведомственная координация нормативно-правовой базы, регулирующей организацию детского отдыха и оздоровления, как на федеральном, так и на региональном уровнях в условиях изменения государственных органов, отвечающих за координацию и межведомственное взаимодействие в сфере детского отдыха и оздоровления;

- формирование согласованной со всеми заинтересованными участниками, отраслевой терминологии, с последующим её закреплением в нормативно-правовых документах;

- разработка регламента администрирования и проверок детских лагерей;

- разработка социального норматива и минимальных стандартов оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей (в том числе детского туризма) и безопасности детей в соответствующих организациях, создание единого нормативно-правового документа, регламентирующего работу детских оздоровительных учреждений (Стандарта безопасности);

- становление системы массовой подготовки педагогических кадров (вожатых, инструкторов) для организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации детского отдыха и оздоровления, формирование единой системы подготовки вожатых при координирующей роли педагогических вузов;

- развитие механизмов частно-государственного партнерства в сфере отдыха и оздоровления детей и подростков, включая подготовку кадров для отрасли детского отдыха и оздоровления;

- развитие межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности работы по организации безопасного детского отдыха и оздоровления, в том числе по подготовке педагогических кадров (вожатых) для учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации детского отдыха и оздоровления.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» приняли решение:

- рекомендовать создать при Комитете Совета Федерации по социальной политике комиссию по детскому отдыху и оздоровлению;

- рекомендовать создать рабочую группу по подготовке предложений по вопросу об организации отдыха молодежи в возрасте до 30 лет и семейного отдыха;

- рекомендовать Правительству РФ разработать действенные механизмы по реализации «Приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. №398, в части п.11 «Деятельность по организации отдыха и оздоровления детей»;

- признать необходимость межведомственной координации нормативно-правовой базы, регулирующей организацию детского отдыха и оздоровления, как на федеральном, так и на региональном уровнях в условиях изменения государственных органов, отвечающих за координацию и межведомственное взаимодействие в сфере детского отдыха и оздоровления;

- рекомендовать разработать и установить социальные нормативы и минимальные стандарты оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей (в том числе детского туризма) и безопасности детей в соответствующих организациях, создать единый нормативно-правовой документ, регламентирующий работу организаций детского отдыха и оздоровления (Стандарт безопасности);

- рекомендовать представителям федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти принять меры по повышению доступности отдыха и оздоровления для детей всех категорий, а также по недопущению сокращения как общего количества учреждений отдыха и оздоровления детей, так и количества летних загородных оздоровительных лагерей и уменьшения общего количества отдохнувших в них детей;

- обратиться в Генеральную прокуратуру с просьбой проверки фактов незаконного перепрофилирования учреждений детского отдыха и оздоровления;

- согласовать понимание термина «детский оздоровительный лагерь», возможно, называя им именно загородные лагеря, что позволит иметь более ясную и прозрачную статистику по детскому отдыху; исключить возможность называть лагерями смены, проводимые одновременно на одной базе, что искажает статистические данные;

- рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации разработать регламент администрирования и проверок детских лагерей;

- признать, что в числе одного из приоритетных направлений исполнения Федерального закона от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ, должно

быть создание эффективной единой системы подготовки вожатских кадров для учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации детского отдыха и оздоровления на базе государственных педагогических учебных заведений страны, Центров подготовки вожатых и условий для массовой доступности данной системы в целом и отдельных элементов в частности;

- рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации подготовить предложения по единым квалификационным характеристикам должностей работников организаций отдыха и оздоровления детей. Разработать общеобязательные профессиональные стандарты для инструкторов и специалистов других категорий в сфере детского отдыха, оздоровления и туризма; проработать вопрос внесения изменений в профессиональный стандарт «Специалист в области воспитания» с учетом специфики организации отдыха детей и их оздоровления;

- рекомендовать представителям федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти разработать и внедрить систему поддержки и развития центров по подготовке вожатских кадров, создаваемых общественными объединениями и организациями в субъектах РФ;

- рекомендовать представителям федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти создавать советы директоров детских оздоровительных лагерей в регионах как инструмент взаимодействия и формирования позитивного общественного мнения;

- рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации проработать на законодательном уровне вопросы организации инклюзивного детского отдыха в оздоровительных лагерях, разработать комплекс мер по адаптации детских лагерей для инклюзивного детского отдыха и подготовке педагогических кадров, включая вожатых и волонтеров. При разработке программ детских оздоровительных лагерей, подготовке кадров для работы с детьми с особенностями в развитии, проектировании инклюзивной развивающей среды детского лагеря привлекать к сотрудничеству специалистов в области особенностей в развитии детей (специалистов из мира глухих и слабослышащих, слепых и слабовидящих и т.д.);

- рекомендовать Палате молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность создания рабочей группы совместно с представителями ОООН «Всероссийского общества глухих» и Центра по работе с глухими и

слабослышащими людьми по выработке предложений для безопасного и комфортного включения детей и молодежи с нарушениями слуха в пространство инклюзивного лагеря;

- рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации разработать и внедрить единые программы профессиональной подготовки педагогических кадров и их аттестации для организаций отдыха детей и их оздоровления;

- рекомендовать органам исполнительной и законодательной власти Российской Федерации предусмотреть в бюджетах всех уровней выделение финансовых средств и финансового обеспечения мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, прекращенному в 2015 году;

- рекомендовать региональным органам исполнительной власти с целью повышения доступности качественного детского отдыха и направления бюджетных средств всех уровней в действительно успешные лагеря РФ шире применять практику использования региональных «Сертификатов на детский отдых»; рекомендовать органам исполнительной власти Российской Федерации разработать и внедрить систему федеральных «Сертификатов на детский отдых»;

- рекомендовать включить организацию медицинского обеспечения детей в выездных лагерях в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (система обязательного медицинского страхования).

Участники круглого стола по вопросам повышения качества и безопасности детского отдыха и оздоровления в учреждениях и организациях, осуществляющих деятельность в сфере детского отдыха и оздоровления в Российской Федерации: «Безопасное оздоровительное учреждение: закон, регулирование, инфраструктура»