



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПРОТОКОЛ**

селекторного совещания

от 22 августа 2017 года

№ 8

О ходе летней оздоровительной кампании 2017 года и готовности общеобразовательных организаций к новому 2017-2018 учебному году

Председательствовала:

А.Ю.Попова – Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Присутствовали:

И.В.Брагина, М.С.Орлов, Б.П.Кузькин, И.Г.Шевкун, Е.Б.Ежлова, А.Д.Поляков, С.И.Плаксин, Э.И.Носова.

Приглашенные:

Руководители управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъектам Российской Федерации, по железнодорожному транспорту, главные врачи ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в субъектах Российской Федерации, на железнодорожном транспорте, руководители органов управлений здравоохранением субъектов Российской Федерации, органов управлений образованием в субъектах Российской Федерации.

О ходе летней оздоровительной кампании 2017 года

(А.Ю.Попова, С.И.Маковская, М.Р. Аккерт, Ю.А.Шабалина, И.А.Гуськов, А.В.Конченко, А.Ю.Попова)

Завершение летней кампании 2017 года ознаменовано новым этапом открытия и функционирования детских оздоровительных организаций. Вступившие в силу изменения, внесенные в статьи 1 и 42 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», определяют правовые основания для выдачи с 10 августа 2017 года санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Работа по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления должна быть проведена качественно и своевременно. Эффективность государственной услуги по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений определяет необходимость реализации комплекса мер, прежде всего по информированию руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления и иных заинтересованных лиц, по определению потребности в бланках санитарно-эпидемиологических заключений, по своевременному проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок и по оформлению их в установленном порядке.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий 2017 года в 16 субъектах Российской Федерации (Московской, Тверской, Тульской, Калининградской, Ленинградской, Новгородской, Нижегородской, Самарской, Иркутской, Кемеровской, г. Санкт-Петербурге, республиках Мордовия, Алтай, Хакасия, Крым, Чувашской Республике) были установлены факты организованного отдыха 721 ребенка в 24-х учреждениях, не входящих в региональные реестры и начавших работу без уведомления органов Роспотребнадзора, в том числе:

- 13 несанкционированных учреждений (477 детей) в рамках 1-й смены;
- 5 несанкционированных учреждений (45 детей) в рамках 2-й смены;
- 6 несанкционированных учреждений (199 детей) в рамках 3-й смены;

По всем оздоровительным организациям, начавшим работу без уведомления органов Роспотребнадзора, были приняты меры административного воздействия в виде приостановления деятельности.

Территориальными органами Роспотребнадзора была оказана помощь заявителям в реализации гражданами своих прав на возмещение в судебном порядке соответствующих расходов, связанных с некачественным оказанием услуг, а также имущественного и морального вреда, обусловленного причинением вреда здоровью детей, в период летней оздоровительной кампании 2017 года.

Всего в территориальные органы Роспотребнадзора поступило 46 обращений, из которых по 28 обращениям были составлены претензии исполнителям услуг в досудебном порядке (Оренбургская, Ярославская,

Ленинградская, Новосибирская области, Забайкальский край); по 11 обращениям были направлены иски в суд от имени территориального органа Роспотребнадзора (Новосибирская, Сахалинская области, Забайкальский край); по 2 обращениям – территориальными органами Роспотребнадзора Ярославской области принято участие в судебной защите посредством вступления в процесс для дачи заключения по рассматриваемым делам; по 5 обращениям предъявлен иск в защиту неопределенного круга потребителей (Сахалинская область, Приморский край).

Наибольшее число претензий исполнителям услуг в досудебном порядке было составлено Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области (13 претензий).

В ходе контрольно-надзорных мероприятий было выявлено 63 084 нарушения санитарно-эпидемиологических требований, из которых:

- 31 103 (49%) нарушений выявлено при контроле за организацией питания, из которых 23 300 (75%) нарушений санитарного режима на пищеблоках;

- 6 869 (11%) нарушений при контроле за условиями размещения детей и подростков;

- 4 702 (8%) нарушений - при контроле за материально-техническим оборудованием оздоровительных учреждений;

- 1 231 (2%) при контроле за водоснабжением.

В рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за организацией питания детей было проверено 5 098 поставщиков пищевых продуктов в детские лагеря, что составляет 47% от всех поставщиков.

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольно-надзорных мероприятий являются: невыполнение примерных меню, в том числе несоблюдение норм питания по основным пищевым продуктам (мясо, молоко, творог, рыба, свежие фрукты, овощи, соки), нарушение санитарно-эпидемиологического режима на пищеблоках.

Невыполнение норм питания в среднем по Российской Федерации составляет:

- по мясу в 0,3% случаев (выше среднероссийских показателей невыполнение норм питания отмечается в Республике Хакасия).

- по рыбе в 0,8% случаев (Республика Хакасия, Чувашская Республика, Архангельской, Орловской, Ивановской областях).

- по молоку в 0,3% случаев (Республика Хакасия, Архангельская, Ленинградская области).

- по творогу в 0,7% случаев (Республика Хакасия, Бурятия, Архангельская, Ивановская области).

- овощам в 0,6% случаев (Приморский край, Республика Саха (Якутия), Хакасия, Чувашская Республика, Ивановская область).

- свежим фруктам в 0,4% случаев (Республика Хакасия, Астраханская и Орловская области, Удмуртская Республика).

- сокам в 0,3% случаев (Республика Хакасия, Удмуртская Республика).

В рационах имеет место занижение порций готовых блюд и восполнение калорийности за счет углеводсодержащих продуктов на 0,5% в целом по Российской Федерации, что подтверждают проведенные лабораторно-инструментальные исследования (Орловская область, Чувашская Республика, Камчатский край, Республика Тыва).

Готовые блюда в детских лагерях по микробиологическим показателям не соответствовали требованиям безопасности в целом по Российской Федерации в 2% случаев (в 2016 году – 1,9%, в 2015 – 2,2%, в 2014 – 2,2%, в 2013 – 2,5%). При этом, выше среднероссийских в 2 и более раз отмечалось в Свердловской областях, Республике Карелия, Карачаево-Черкесской Республике, Удмуртской Республике, Ямало-Ненецком АО, Республике Хакасия, Хабаровском и Приморском краях.

В динамике с 2010 по 2017 год наиболее неблагоприятная ситуация с удельным весом проб, не отвечающих гигиеническим требованиям по микробиологическим показателям (выше общероссийского показателя в 1,5 и более раза) отмечалась в Хабаровском крае, Республике Хакасия, в Удмуртской Республике.

По санитарно-химическим показателям готовые блюда в детских лагерях не соответствовали требованиям безопасности в целом по Российской Федерации в 1,2% случаев (в 2016 году – 1,8%, в 2015 – 1,9%, в 2014 – 3,7%, в 2013 – 4,2%). Выше среднероссийских показателей в 2 и более раз отмечалось в Карачаево-Черкесской Республике, Тверская, Владимирская, Челябинской области, Забайкальский край.

На калорийность готовых блюд было исследовано 39 728 проб, из которых не соответствовало 1 067 проб - 2,7% (в 2016 году – 3,1%, в 2015 – 3,4%, в 2014 – 4,7%, в 2013 – 5,3%).

Кроме того, при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись факты поставки в организованные детские коллективы пищевых продуктов и продовольственного сырья, не соответствующего требованиям безопасности:

- по микробиологическим показателям в 1% случаев (Орловская область, Волгоградская, Челябинская область, Пензенская область, Республика Мордовия),

- по санитарно-химическим показателям: сырье не соответствовало требованиям безопасности в 0,9% случаев (Оренбургская, Калининградская, Ивановская, Калужская, Тверская области, Краснодарский край.).

Также, было исследовано 46 821 проба пищевых продуктов на соответствие требованиям технических регламентов, из которых 543 пробы (1,2%) не соответствовало установленным требованиям безопасности.

За истекший период летней оздоровительной кампании 2017 года специалистами Роспотребнадзора за нарушения санитарного законодательства при организации питания детей в лагерях составлено 12 717 протоколов об административных правонарушениях, из них по организации питания по ст. 6.6 КоАП РФ – 6 017, наложено штрафов на общую сумму около 61 млн. рублей. Вынесено 19 постановлений о приостановлении деятельности объектов.

осуществляющих организацию питания детей. Средняя сумма штрафа за нарушения в организации питания детей составила 4,8 тысяч рублей.

В ходе летней кампании было исследовано 11 176 проб воды из мест купания, в том числе 5 101 проба из чаши бассейнов, из которых в 2% случаев вода не соответствовала требованиям безопасности по санитарно-химическим показателям и в 1,4% случаев по микробиологическим показателям и 6 075 проб из открытых водоемов, из которых в 2,1% случаев вода не соответствовала по санитарно-химическим показателям и в 2% случаев по микробиологическим показателям.

В рамках контроля за обеспечением детей питьевой водой гарантированного качества исследовано 60 556 проб питьевой воды, из которых по санитарно-химическим показателям 22 646 и 37 910 проб – по микробиологическим показателям.

Удельный вес исследованных проб воды не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, составил – 1,9%, а по санитарно-химическим показателям – 3,6%.

Существенно выше среднероссийского показателя несоответствие проб питьевой воды гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям отмечается в Белгородской, Челябинской, Свердловской области, Республике Карелия, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Саха (Якутия), Приморском, Хабаровском краях.

В летний сезон 2017 года в организациях отдыха и оздоровления детей зарегистрировано 16 очагов инфекционных болезней, что в 1,7 раза меньше числа аналогичных очагов 2016 года (24 очага за весь сезон) и находится в пределах среднесезонных данных за аналогичный период (за период 2010-2016 гг. среднесезонное число оперативных очагов в ЛОУ по итогам 3-х емен составляет 18,5 очагов). В 75 % возникших очагов (14 очагов) деятельность ДОЛ приостановлена.

Из общего числа очагов - 7 очагов – норовирусной инфекции, 2 – ротавирусной инфекции, 4- энтеровирусной инфекции, 1 – микет инфекции (норо-рота), 1 – ОКИ неустановленной этиологии, 1 – ОРВИ.

В очагах текущего 2017 года пострадало 288 человек, в том числе 265 детей, что практически в 2 раза ниже среднесезонных цифр за пятилетний период (554,2). Более 87% в структуре вспышек в ЛОУ в 2017 году по-прежнему составляют высоконтагиозные вирусные кишечные инфекции, вызванные норо-, рота- и энтеровирусами. Один очаг (ДОЛ «Огонек» Забайкальский край) остался этиологические не расшифрованным.

Более 90% очагов связаны с реализацией инфекции пищевым или контактно-бытовыми путями, при расследовании которых выявляются носители инфекций на пищеблоках учреждений и среди педагогического состава.

При подготовке к открытию детских (летних) оздоровительных учреждений для детей на территории ЛОУ в субъектах Российской Федерации в 2017 г. запланированы акарицидные обработки на 36753 га, выполнение плана – 127%, обработано – 46775 га (в 2016 – 47502 га).

Организован и проведен контроль качества акарицидных обработок на 44499 га в ЛОУ (в т.ч. по эпидпоказаниям – 1522 га), в т.ч. за прошедшую неделю – на 460 га.

По состоянию на 18.08.2017 на территориях летних оздоровительных учреждений зарегистрировано 9 случаев присасывания: 5 – в Красноярском крае, 2 – в Сахалинской области и по 1 – в Кировской и Амурской областях.

Специалистами Роспотребнадзора обследовано перед отправкой в рейс 2998 пассажирских составов, 659 вагон-ресторанов.

При контроле за перевозкой организованных групп детей железнодорожным транспортом наибольший удельный вес нарушений составили нарушения санитарного состояния и содержания вагонов – 44%, оснащение внутренним оборудованием и инвентарем – 38%, водоснабжение – 16%, прочие 2%.

По результатам проверок объектов транспортной инфраструктуры вынесено 41 постановление о наложении штрафа на сумму более 200 тысяч рублей.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований к условиям отдыха и оздоровления детей должностными лицами Роспотребнадзора в ходе летней кампании 2017 года составлено 31 225 протоколов об административном правонарушении, из которых 2 857 на юридические лица. Общая сумма наложенных административных штрафов составила более 120 млн. рублей. Средняя сумма штрафа составила 3,8 тысяч рублей.

На рассмотрение в суд передано 392 дела о привлечении к административной ответственности, из которых судами принято решение о приостановлении деятельности по 55 делам, а по 156 – назначено наказание в виде административного штрафа. Временно отстранено от работы 620 человек.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения на завершающем этапе летней оздоровительной кампании 2017 года и подготовки детских оздоровительных учреждений к работе в 2018 году и необходимо:

1. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1.1. Проанализировать реализацию предписаний, сформированных на этапе подготовки к летней кампании 2017 года и в ходе ее проведения.

1.2. Рассмотреть на межведомственных комиссиях предварительные результаты хода летней оздоровительной кампании, определить приоритетные направления по подготовке к оздоровительному сезону 2018 года.

1.3. Разработать комплекс мероприятий, обеспечивающих санитарно-эпидемиологическое благополучие в организациях отдыха и оздоровления детей на завершающем этапе летнего сезона 2017 года и в 2018 году, в том числе:

- по выполнению выданных предписаний и подготовки материально-технической базы оздоровительных учреждений;

- по укомплектованию отдыха и оздоровления детей, пищеблоков и медицинских блоков подготовленным персоналом;

- по заключению договоров на поставку продуктов питания и проведению противоклещевых и дератизационных обработок территорий детских лагерей с

учетом анализа и уточнения площадей и объемов финансирования. Особое внимание обратить на организацию питания детей, на обеспечение их безопасными пищевыми продуктами и на выполнение установленных норм питания.

- по организации мероприятий, обеспечивающих готовность территорий пляжей, рекреационных зон и бассейнов;

- по обеспечению безопасных условий при перевозке детей к местам отдыха и обратно.

1.4. Продолжить проведение мероприятий, направленных на недопущение формирования очагов в летних оздоровительных учреждениях на завершающем этапе летней кампании 2017 года (3-4-я смены).

1.5. Обеспечить организацию выезда детей из лагерей с обязательным медицинским осмотром перед посадкой в транспорт, наличие медицинского работника в числе сопровождающих лиц, а также организацию питания детей в пути следования.

1.6. Обратить особое внимание на меры, направленные на недопущение заноса инфекции в организованные коллективы детей с развитием локальных эндемических очагов:

- принять дополнительные меры по проведению обязательного медосмотра по прибытию детей из учреждений отдыха и оздоровления;

- усилить дезинфекционный режим в оздоровительных организациях и на транспорте;

- в рамках гигиенической подготовки организовать дополнительное обучение персонала детских образовательных учреждений по вопросам профилактики ОКИ и энтеровирусных инфекций.

1.7. Проанализировать объемы (площади) проводимых в 2017г. акарицидных обработок, уточнить их достаточность и эффективность для планирования обработок на 2018 год с соответствующим финансированием.

2. Управлениям Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и по железнодорожному транспорту:

2.1. Подготовить предложения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- по совершенствованию материально-технического состояния организаций отдыха и оздоровления детей;

- по мерам, направленным на развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей;

- по принятию дополнительных мер по совершенствованию организации питания и водоснабжения детей в оздоровительных учреждениях.

2.2. Продолжить на завершающем этапе летней кампании 2017 года (3-4-я смены) усиленный надзор за водоснабжением, канализованием, благоустройством территорий лагерей, качеством и безопасностью продуктов питания.

2.3. Совместно с заинтересованными ведомствами принять меры по пресечению не санкционированной торговли продуктами питания на территории лагерей.

2.4. Совместно с органами управления здравоохранением регионов:

- принять меры по обеспечению своевременной клинической диагностики ОКИ и ЭВИ, подготовке персонала лечебно-профилактических организаций (далее – ЛПО), организации лабораторной расшифровки инфекций на базе ЛПО;

- принять дополнительные меры, направленные на подготовку ЛПО к приему больных в условиях эпидемического неблагополучия по ЭВИ, гриппу и ОРВИ, в том числе: созданию запаса медикаментов, дезинфектантов, резервного коечного фонда.

2.5. Обеспечить оперативный анализ эпидемиологии по ЭВИ и принятие решений по организации комплекса профилактических и противоэпидемических мероприятий с учетом текущей эпидемиологии по ЭВИ в регионе и прогноза ее развития.

2.6. Подготовить предложения в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации профилактических мероприятий по предупреждению распространения ЭВИ в образовательных учреждениях (начиная с начала учебного года), включая утренние фильтры, усиление дезинфекционного режима, приостановление функционирования бассейнов, обучение мерам личной гигиены.

2.7. Усилить контроль за выполнением предписаний, выданных в ходе плановых и внеплановых проверок. Обратить особое внимание:

- на исправность технологического оборудования пищеблоков, соблюдение холодовой цепи, сроки реализации, хранения пищевых продуктов и готовой пищи, а также на использование в рационе питания детей свежих овощей и необходимость корректировки меню в части планирования овощных блюд, предусматривающих их термическую обработку, необходимость исключения опасных в эпидемиологическом отношении блюд из детского меню;

- на качество и безопасность пищевых продуктов на всех этапах логистической цепи. Взять на особый контроль цеха бортового питания и обеспечение детей горячим питанием и сухими пайками в пути следования.

- на качество питьевой воды, а также воды в бассейнах и местах купания рекреационных зон. Провести анализ результатов контроля за качеством питьевой воды и воды водоемов с определения рисков точек и оптимизации контрольно-надзорной деятельности;

- на организацию выезда детей из лагерей, на обязательные медицинские осмотры перед посадкой в транспорт, наличие медицинского работника в числе сопровождающих лиц, а также организацию питания детей в пути следования;

- на готовность транспорта к перевозке детей, организацию и проведение дезинфекционных мероприятий.

2.8. Обеспечить межведомственное взаимодействие на всех этапах проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

2.9. Активизировать разъяснительную работу среди родителей и работу по оказанию помощи заявителям в реализации гражданами своих прав на возмещение в судебном порядке соответствующих расходов, связанных с некачественным оказанием услуг, а также имущественного и морального вреда.

обусловленного причинением вреда здоровью детей, в период летней оздоровительной кампании 2017 года.

2.10. Организовать работу по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность организаций отдыха детей, в том числе по информированию руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления и иных заинтересованных лиц, по определению потребности в бланках санитарно-эпидемиологических заключений, по своевременному проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок и по оформлению их в установленном порядке.

2.11. Проанализировать выданные в ходе летней кампании 2017 года предписания, определить перечень приоритетных мероприятий, сроки и объемы их исполнения. Определить недостатки и принять меры по их исключению в ходе подготовки и проведения оздоровительного сезона 2018 года.

3. Управлению Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту (Каськов Ю.Н.):

3.1. Организовать работу по усилению контроля за санитарно-техническим состоянием подвижного состава, использования для перевозки организованных детских групп, а также организацией питания и водоснабжения детей в период следования их железнодорожным транспортом.

3.2. Обратить внимание на работу вагонов-ресторанов, состояние здоровья персонала, прежде всего, привлекаемого к приготовлению пищи, безопасность пищевых продуктов, готовых блюд и сухих пайков.

3.4. Принять меры, направленные на исключение случаев перевозки железнодорожным транспортом детей с инфекционными заболеваниями. Усилить контроль за проведением медицинских осмотров детей перед посадкой в подвижной состав, в пути следования и по прибытию в пункт назначения.

4. Руководителю Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю (Горяев Д.В.) провести совместно с должностными лицами Межрегионального управления ФМБА России совещание по вопросам санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на исключение фактов присасывания клещей в учреждениях отдыха и оздоровления детей. Доложить о принятых мерах в Роспотребнадзор до 15.09.2017.

5. Главным врачам федеральных бюджетных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации и по железнодорожному транспорту:

- провести анализ выполнения лабораторно-инструментальных исследований в организациях отдыха и оздоровления детей, результатов контроля эффективности противоклещевых обработок и их периодичности;

- сформировать графики и планы проведения лабораторно-инструментальных исследований в организациях отдыха и оздоровления детей в 2018 году с учетом определения рискованных точек.

О готовности общеобразовательных организаций к новому 2017-2018 учебному году

(А.Ю.Попова, Г.И. Баткаева, В.В. Емельянова, А.Ю.Попова)

В новом 2017-2018 учебном году запланировано к работе 48 504 школы (40 906 юридических лица).

Численность обучающихся в общеобразовательных организациях на начало 2017 - 2018 учебного года составит свыше 15,2 млн. человек, что на 1,1 млн. человек больше, чем в 2013 году (13,5 млн. человек).

В первый класс зачислено 1 765 15 ребенка, что составляет 12% от общего количества школьников, планируемых к обучению в 2017-2018 учебном году. По сравнению с 2013 годом число первоклассников увеличилось на 285 тысячи).

В новом учебном году планируется к открытию 111 вновь построенных школ в 52 субъектах Российской Федерации, в которых с 1 сентября 2017 года будет обучаться около 71 тысячи детей: Чеченская Республика и Республика Дагестан – по 10 школ; Московская область – 9 школ; г.Москва – 8 школ; Республика Татарстан – 6 школ; Воронежская и Брянская области – по 3 школы и т.д.

В 17 субъектах Российской Федерации 43 школы не планируют свою работу в новом учебном году из-за неоконченного ремонта в установленный срок (Красноярский край – 6 школ, г.Санкт-Петербург – 5 школ, Республика Бурятия – 4 школы, Курганская область – 3 школы и другие регионы).

В одну смену в новом учебном году планируется работа 39 510 школы (81%), в которых будет обучаться 11 591 335 детей. В две смены будут работать 8 934 (18%) школ, с числом детей – 3,6 млн. детей.

Кроме того, в 2017-2018 году предполагается работа 60 школ в 3 регионах в три смены, где будет обучаться более 13 тысяч детей (в Республике Бурятия (7 школ работает в 3 смены; 0 новых школ); в Республике Дагестан (22 школы работает в 3 смены; планируется 10 новых школ); в Чеченской Республике (31 школа работает в 3 смены; 10 новых школ).

В 2017-2018 году не начнут свою работу 402 общеобразовательных учреждения, в число которых вошли 283 малокомплектных школы (Чувашская Республика, республики Татарстан, Башкортостан, Мордовия, Красноярский край, Курганская, Кировская, Волгоградская, Челябинская области); 119 школ, закрытых на реконструкцию и капитальный ремонт (г.Москва, г.Санкт-Петербург, Ивановская, Самарская области, Краснодарский, Пермский край, Ханты-Мансийский АО).

В течение учебного года было обследовано 29 273 школы (60%).

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия учащихся общеобразовательных организаций к новому учебному году выдано 17 559 предписаний по подготовке школ.

В общее число предписаний вошло более 48 тысяч мероприятий, из общего числа которых:

- 14% мероприятий, выполнение которых обеспечивает улучшение

материальной базы пищеблоков:

- 10% мероприятий, направленных на приобретение ученической мебели;
- 11% мероприятий, направленных на улучшение системы освещения учебных помещений;
- 6% мероприятий по ремонту систем водоснабжения;
- 3% мероприятий, направленных на оборудование медицинских кабинетов.

Мероприятия по замене ученической мебели выполнены на 86%, по улучшению системы освещения выполнены на 92%, по улучшению систем водоснабжения на 94%, по замене технологического оборудования на пищеблоках на 88%, по улучшению материально-технической базы медицинских пунктов на 94%.

Удельный вес выполненных предписаний составляет 86%, т.е. 15 113 предписаний. Все выданные предписания выполнены на 100% в Ставропольском крае, Республике Адыгея, Магаданской, Ульяновской, Кировской области и других субъектах.

Не выполненными в установленный срок остаются 3% предписаний (505 предписаний). Наибольший удельный вес не выполненных в срок предписаний отмечается в Приморском крае (44%), Республике Крым (14%), Республике Бурятия (21%), Удмуртской Республике (13%), Волгоградской области (11%) и других регионах.

В целом по Российской Федерации 79% от всех пищеблоков школ работают на сырье, 13% всех пищеблоков школ работают на полуфабрикатах и 8% - имеют только буфеты-раздаточные.

В 327 школах не созданы условия для организации питания 24 109 школьников из-за отсутствия пищеблоков: в Республике Башкортостан (пищеблоки отсутствуют в 64 школах), Курской области (пищеблоки отсутствуют в 26 школах), Ростовской области (пищеблоки отсутствуют в 30 школах), Архангельской области (пищеблоки отсутствуют в 25 школах), в Забайкальском крае (пищеблоки отсутствуют в 19 школах) и других.

Результаты надзора свидетельствуют о том, что более 600 пищеблоков планируется к работе с нагрузкой, превышающей их проектную мощность (Республика Дагестан – 213 пищеблоков, Чеченская Республика – 153 пищеблока, Удмуртская Республика – 79, Иркутская область – 71, Республика Саха (Якутия) – 28 и другие).

Данные надзора за организацией питания, проведенных в прошлом учебном году, выявили основные недостатки, к числу которых относятся: невыполнение примерных меню, в том числе несоблюдение норм питания по основным продуктам питания (мясо, молоко, творог, рыба, свежие фрукты, овощи, соки), нарушение санитарно-эпидемиологического режима на пищеблоках. В рационах имели место занижение порций готовых блюд и восполнение калорийности за счет углеводосодержащих продуктов, что подтверждают проведенные лабораторно-инструментальные исследования.

В целях сохранения стоимости завтраков и обедов продолжали использоваться приемы уменьшения объема и веса блюд, что, в свою очередь, приводит к снижению энергетической ценности рационов.

В ряде субъектов Российской Федерации (Ивановская область, Республика Калмыкия, Красноярский край, Удмуртская Республика, Забайкальский край) удельный вес невыполнения норм питания по всем основным продуктам питания в течение 2-х лет в образовательных организациях остается на порядок выше среднероссийского показателя:

- по мясу - 4% (в Республике Калмыкия и Ивановской области - 11%, Пензенской области - 9%, Хабаровском крае - 13%, Красноярском крае - 15%);

- по рыбе - 6% (в Республике Калмыкия - 17%, Ивановской области - 19%, Пековской области - 12%, Забайкальском крае - 9%, Красноярском крае - 21%);

- по творогу - 7% (в Республике Калмыкия - 31%, Курганской области - 57%, Удмуртской Республике - 33%, Красноярском и Хабаровском краях - 26%, Ивановской и Пековской областях - 15%, Забайкальском крае - 18%);

- по свежим фруктам - 7% (в Республике Калмыкия - 31%, Курганской области - 40%, Ивановской области - 24%, Хабаровском крае - 35%, Красноярском крае - 30%).

Не во всех общеобразовательных учреждениях созданы условия для занятий подростками физкультурой и спортом. Всего спортивные залы имеют 42 414 школ, что составляет 88% от общего числа школ, из которых в 1 160 (5%) школах спортивные залы не соответствуют требованиям санитарного законодательства Российской Федерации.

С применением лабораторно-инструментальных методов исследования обследовано 79% школ.

По результатам лабораторно-инструментальных исследований из общего количества отобранных проб питьевой воды не соответствуют требованиям санитарного законодательства по санитарно-химическим показателям 11% проб (в 2016 году - 9%), по микробиологическим показателям 10% проб (в 2016 году - 4%).

По уровню освещенности в 9% школ уровень освещенности ниже допустимых значений (в 2016 году - 8%) и 3% замеров не соответствует по показателям безопасности воздуха в классах (в 2016 году - 4%).

Подлежат прохождению предварительных и периодических медицинских осмотров 1 574 910 работников общеобразовательных учреждений. На дату отчета прошли медицинский осмотр в установленной форме 97%.

Гигиеническому обучению и аттестации подлежат 1 159 376 сотрудников, из которых на сегодняшний день прошли гигиеническое обучение и аттестацию 96%.

За выявленные нарушения санитарного законодательства в ходе обследования общеобразовательных организаций составлено 35 063 протокола об административном правонарушении, в том числе 7% протоколов составлено за нарушение сроков исполнения выданных предписаний.

Вынесено более 33 тысяч постановлений о назначении административного наказания, наложено штрафов на сумму более 200 млн. руб. В суды направлено более 3 тысяч дел о привлечении к административной ответственности, из которых по 85% судами принято решение о назначении административного наказания.

В целях своевременной подготовки общеобразовательных учреждений к новому 2017-2018 учебному году и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения в период их обучения и воспитания необходимо:

1. Рекомендовать руководителям органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1.1. Принять дополнительные меры, направленные на своевременное выполнение предписаний, реализацию мероприятий по формированию в общеобразовательных организациях благоприятной учебно-воспитательной среды, обратив внимание:

- на завершение ремонтных работ в общеобразовательных учреждениях;
- на совершенствование материально-технического состояния пищеблоков и спортивных залов;

- на обеспечение образовательных учреждений новой ученической мебелью;

- на обеспечение медицинских пунктов необходимым медицинским оборудованием и расходными материалами (термометрами, бактерицидными лампами, дезинфицирующими средствами, средствами личной гигиены);

- на подготовку систем отопления и вентиляции, их функционирование в отопительный период.

1.2. Принять дополнительные меры, направленные на обеспечение детей качественным и сбалансированным питанием, в том числе:

- на недопущение сокращения охвата детей горячим питанием;

- на обеспечение детей в общеобразовательных организациях физиологически полноценным питанием, в том числе с учетом его стоимости;

- на исключение рисков поставки в общеобразовательные организации некачественных и небезопасных пищевых продуктов. Провести анализ структуры нарушений, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий за поставщиками пищевых продуктов.

2. Руководителям управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации, по железнодорожному транспорту:

2.1. Принять дополнительные меры, направленные на своевременное выполнение мероприятий, определенных предписаниями, прежде всего на мероприятия, ориентированные на обеспечение образовательных учреждений новой ученической мебелью и современным оборудованием для медицинских кабинетов, школьных столовых, спортивных залов.

2.2. Обеспечить реализацию мероприятий по формированию в общеобразовательных организациях благоприятной учебно-воспитательной среды, обратив особое внимание:

- на соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к условиям пребывания детей в образовательной организации;

- на качество и безопасность строительных и отделочных материалов помещений, в том числе с учетом результатов лабораторно-инструментальных исследований и проводимых замеров воздуха закрытых помещений;

- на проведение дезинфекционных мероприятий, обратив особое внимание на учреждения, работающие в две и три смены;

- на соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания детей, обратив особое внимание на сбалансированность питания, качество поставляемых продуктов и на работу пищеблоков, планируемых функционирование с нагрузкой.

2.3. Оперативно доводить до сведения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления информацию о результатах контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований к условиям пребывания детей в общеобразовательных организациях, нарушениях, выявленных в ходе обследования учреждений, а также у поставщиков пищевых продуктов.

3. Руководителю Управления Роспотребнадзора по Пензенской области (М.В. Перекусихин) совместно с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования провести анализ нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий за организацией питания обучающихся в образовательных организациях в 2016 – 2017 учебном году, и в срок до 25.08.2017 представить доклад о принятых мерах, обеспечивающих улучшение качества питания обучающихся с учетом их физиологической потребности детей в основных пищевых веществах и энергии, а также выполнения натуральных норм питания.

Руководитель



А.Ю.Попова