

Приложение
к письму департамента
инвестиций
и развития малого и среднего
предпринимательства
Краснодарского края
от _____ № _____

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по выделению обязательных требований
в нормативных правовых актах**

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации подготовлены с целью определения порядка выделения обязательных требований из структурных единиц нормативных правовых актов и их последующего внесения в Реестр обязательных требований Краснодарского края (далее – Реестр).

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 22 июля 2021 г. № 4525-КЗ «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Краснодарского края», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 марта 2022 г. № 141 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований Краснодарского края» под обязательными требованиями, подлежащими включению в Реестр, понимаются только требования, которые:

содержатся в нормативных правовых актах;

связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности;

оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

1.3. Требования к государственным служащим или к проведению контрольных (надзорных) мероприятий государственных органов (государственных служащих) по отношению к другим государственным органам (государственным служащим) не подлежат внесению в Реестр.

2. Порядок выделения обязательных требований

2.1. Для выделения обязательных требований необходимо провести анализ всех структурных единиц нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

2.2. Обязательное требование формируется из объекта и содержания, при этом указанные части обязательного требования могут содержаться в различных структурных единицах нормативного правового акта.

2.3. Структурная единица (или комплекс структурных единиц) нормативного правового акта содержит обязательное требование при выполнении следующих условий:

2.3.1. Наличие содержания обязательного требования, которое выражается через:

2.3.1.1. запреты («запрещается», «не допускается», «не должен» и т.д.);

2.3.1.2. обязанности («обязан», «должен», «необходимо», «обеспечить», «наличие», «выполнение условий», «соблюдение» и т.д.);

2.3.1.3. ограничения («должно быть», «не допускается»);

2.3.1.4. условия («допускается, в случае если», «при наличии» и т.д.).

2.3.2. Наличие объекта обязательного требования, которым могут являться:

2.3.2.1. субъекты, к которым предъявляются требования – физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели) и/или юридические лица.

При этом требования к субъектам, как правило, выражаются в характеристиках юридических и физических лиц, влияющих на правовой статус (возраст, наличие стажа, продолжительность работы в сфере, наличие специальных разрешений и лицензий или аккредитации, наличие специального образования или подготовки, отсутствие привлечения к юридической ответственности), а также в действии (бездействии), которые должны или не должны осуществлять юридические и физические лица;

2.3.2.2. предметы, к которым предъявляются требования и которые раскрываются через установление требований к производственным объектам, зданиям, помещениям, сооружениям, установкам, территориям, оборудованию, устройствам, предметам, материалам, транспортным средствам, перевозимым ими грузам, объектам охраны окружающей среды, отходам производства и потребления, иным подобным объектам, результатам деятельности граждан и организаций, в том числе продукции (товарам), работам и услугам, а также культурным ценностям и результатам интеллектуальной деятельности.

При этом требования к объектам, как правило, выражаются в требованиях к различным параметрам (длина, ширина, высота, площадь), иным характеристикам объектов (вид транспортного средства, категории отходов, категория земли, разрешенное использование объектов и т.д.);

2.3.2.3. процессы, к которым предъявляются требования (проектирование, испытания, производство, ведение, организация и выполнение работ, хранение, реализация, эксплуатация, утилизация, транспортировка и т.д.).

При этом требования к процессам, как правило, устанавливаются к характеристикам процессов (например, срок, место осуществления процесса) или условиям осуществления этих процессов (условия, средства их реализации), а также осуществление работ посредством информационных систем.

3. Примеры анализа структурных единиц нормативных правовых актов с целью выделения обязательных требований

3.1. Формулировка обязательного требования должна быть выражена повествовательным предложением. При этом формулирование обязательного требования для Реестра, должно производиться таким образом, чтобы на основе требования была возможность сформулировать закрытый контрольный вопрос (с ответом «да» или «нет»).

Например, на основе формулировки обязательного требования «стол должен быть деревянным» можно сформулировать закрытый контрольный вопрос «Стол деревянный?». Положительный ответ на закрытый контрольный вопрос свидетельствует о соблюдении обязательного требования, отрицательный – о несоблюдении.

3.2. В случае, если структурная единица нормативного правового акта содержит в себе перечисление характеристик, требований, особенностей и т.д. к субъекту, то такая структурная единица разделяется на соответствующее количество обязательных требований.

Например, норма «стол должен быть деревянным, иметь 4 ножки и высоту не менее 60 см» разбивается на три обязательных требования:

- 1) стол должен быть деревянным;
- 2) у стола должно быть 4 ножки;
- 3) стол должен быть не менее 60 см в высоту.

3.3. В случае если одинаковые или схожие по содержанию обязательные требования содержатся в разных структурных единицах нормативного правового акта или в разных нормативных правовых актах, указанные обязательные требования необходимо вносить в Реестр несколько раз с указанием нескольких структурных единиц нормативного правового акта или нормативных правовых актов в качестве соответствующих атрибутов.

3.4. Обязательные требования, предусматривающие вариативность реализации, не должны разбиваться.

Например, «Опасные производственные объекты, на которых производятся, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются пожаровзрывоопасные вещества и материалы и для которых обязательна разработка декларации о промышленной безопасности (далее – взрывопожароопасные объекты), должны размещаться за границами поселений и городских округов, а если это невозможно или нецелесообразно, то должны быть разработаны меры по защите людей, зданий и сооружений, находящихся за пределами территории взрывопожароопасного объекта, от воздействия опасных факторов пожара и (или) взрыва». Указанная формулировка в полном объеме будет формулировкой обязательного требования.

3.5. Если отдельные нормативные правовые акты содержат обязательные требования, представленные в табличном формате, необходимо выделить их из таблицы и изложить в виде предложений.

Например, противопожарные расстояния от зданий и сооружений до складов горючих жидкостей:

Вместимость склада, кубические метры	Противопожарные расстояния при степени огнестойкости зданий и сооружений, метры		
	I, II	III	IV, V
Не более 100	20	25	30
Более 100, но не более 800	30	35	40
Более 800, но не более 2000	40	45	50

В данном случае, при заполнении необходимо выделить обязательные требования из табличного формата. В данном случае таблица содержит 15 обязательных требований следующего вида:

«Противопожарное расстояние при первой степени огнестойкости зданий и сооружений до складов горючих жидкостей вместимостью не более 100 кубических метров должно составлять 20 метров.»;

«Противопожарное расстояние при первой степени огнестойкости зданий и сооружений до складов горючих жидкостей вместимостью более 100, но не более 800 кубических метров должно составлять 30 метров.» и т.д.

3.6. Обязательное требование воспринимается как неделимая единица.

В нижеуказанном случае это требует разбивки нормы на 20 обязательных требований. Нижеуказанные формулировки также могут использоваться в качестве закрытого вопроса: «Кабельные линии систем противопожарной защиты сохраняют работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону?». Если ответ на вопрос «да», обязательное требование считается соблюденным, если «нет» – не соблюденным.

Например, выделение обязательных требований в отдельных структурных единицах Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Текст структурной единицы нормативного правового акта:

«Кабельные линии и электропроводка систем противопожарной защиты, средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации, аварийной вентиляции и противодымной защиты, автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону».

Выделенные обязательные требования:

1) кабельные линии систем противопожарной защиты должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

2) кабельные линии средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

3) кабельные линии систем обнаружения пожара должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

4) кабельные линии оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

5) кабельные линии аварийного освещения на путях эвакуации должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

6) кабельные линии аварийной вентиляции должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

7) кабельные линии противоподымной защиты должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

8) кабельные линии автоматического пожаротушения должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

9) кабельные линии внутреннего пожарного водопровода должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

10) кабельные линии лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

11) электропроводка систем противопожарной защиты должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

12) электропроводка средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

13) электропроводка систем обнаружения пожара должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

14) электропроводка оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

15) электропроводка аварийного освещения на путях эвакуации должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

16) электропроводка аварийной вентиляции должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

17) электропроводка противодымной защиты должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

18) электропроводка автоматического пожаротушения должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

19) электропроводка внутреннего пожарного водопровода должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;

20) электропроводка лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону.

3.7. При выделении обязательного требования необходимо стремиться к упрощению его формулировки с сохранением смысла, заложенного в нормативном правовом акте. В случае если обязательное требование изложено в качестве неделимой единицы и упрощение его формулировки невозможно без потери смысла, необходимо цитировать структурную единицу нормативного правового акта.

Важно, чтобы формулировка обязательного требования содержала слова, указывающие на обязательный характер требования (например, модальные глаголы – это небольшая группа особых глаголов, которые не выражают действие или состояние, а отражают отношение говорящего к действию. В русском языке для этого используются обычные глаголы: могу, способен, должен, обязан, разрешаю, необходимо (сделать что-либо, быть где-либо).

Например, текст структурной единицы нормативного правового акта:

«Описание и обоснование положений, касающихся проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности территорий поселений и городских округов, должны входить в пояснительные записки к материалам по обоснованию проектов планировки территорий поселений и городских округов».

Выделенное обязательное требование совпадает с текстом структурной единицы нормативного правового акта:

«Описание и обоснование положений, касающихся проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности территорий поселений и городских округов, должны входить в пояснительные записки к материалам по обоснованию проектов планировки территорий поселений и городских округов».

4. Порядок внесения сведений в Реестр обязательных требований

4.1. Внесение сведений в Реестр обязательных требований осуществляется в следующем порядке:

4.1.1. Выбор нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (в случае их отсутствия в перечне нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, – его дополнение).

4.1.2. Анализ структурных единиц нормативных правовых актов на наличие содержания обязательного требования (условия, ограничения, запреты, обязанности) и объекта обязательного требования.

4.1.2.1. В случае если в структурной единице нормативного правового акта указано только содержание обязательного требования необходимо найти связанную структурную единицу, содержащую объект обязательного требования.

4.1.2.2. При выделении обязательного требования его формулировка должна включать объект и содержание обязательного требования.

4.1.2.3. Формулировка обязательного требования не может содержать отсылочную норму. В случае если структурная единица нормативного правового акта, содержащая обязательное требование, имеет отсылку к другой норме, в формулировке обязательного требования должно быть использовано содержание из указанной нормы.

Отсылочной считается статья нормативного акта, не излагающая всей нормы права и отсылающая к другой статье этого же нормативного акта.

4.1.2.4. Формулировка обязательного требования не может содержать бланкетную норму (норма, предоставляющая органам власти право устанавливать правила, порядки и т.д.). В случае если структурная единица нормативного правового акта содержит обязательное требование в виде бланкетной нормы, то такое обязательное требование не вносится в Реестр. Внесению в Реестр подлежат обязательные требования, содержащиеся в нормативных правовых актах, на которые идет отсылка в бланкетных нормах. При этом в качестве атрибутов указанных обязательных требований необходимо указывать не только те нормативные правовые акты, в которых они непосредственно содержатся, но и нормативных правовые акты, содержащие бланкетные нормы.

Бланкетной считается статья, отсылающая не к конкретной статье, а к целому виду других нормативных актов.

4.1.3. Выделение ответственными сотрудниками уполномоченных органов обязательных требований в тексте структурных единиц нормативных правовых актов.

4.1.4. Внесение обязательных требований в Реестр соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 марта 2022 г. № 141 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований Краснодарского края».

Начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
департамента инвестиций
и развития малого и среднего
предпринимательства
Краснодарского края



Н.В. Белозорова