



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 23.10.2023

№ 2680

г. Анапа

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования город-курорт Анапа  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

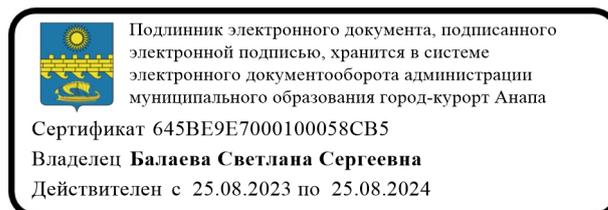
В соответствии со статьями 172, 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 20 ноября 2014 г. № 499 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа", в целях составления проекта бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению информатизации и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Ивченко В.С.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы муниципального образования город-курорт Анапа Балаеву С.С.

Исполняющий  
обязанности главы  
муниципального  
образования  
город-курорт Анапа



С.С. Балаева

Приложение

**УТВЕРЖДЕНЫ**

постановлением администрации  
муниципального образования  
город-курорт Анапа

от 23.10.2023 № 2680

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования город-курорт Анапа  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа, утвержденным решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 20 ноября 2014 г. № 499, с учетом отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г., Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р, а также с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году и за девять месяцев 2023 года и обязательств муниципального образования город-курорт Анапа в соответствии с заключенным с министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город-курорт Анапа.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют условия и подходы, принимаемые для составления проекта бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, и сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета, развитие программно-целевых методов управления, повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании город-курорт Анапа.

## **1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа в 2022 году и за девять месяцев 2023 года**

В 2022 году, учитывая сложную экономическую ситуацию в результате введенных санкционных мер, повлекших снижение деловой активности ряда предприятий произошло снижение поступлений по ряду доходных источников. Несмотря на это в целом за 2022 год получены доходы в объеме выше уровня прошлого года. В целях сохранения и увеличения доходной части бюджета продолжалась реализация мероприятий, направленных на рост доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа.

Постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 19 мая 2022 г. № 1061 "О мерах по наполнению доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в 2022 году" утвержден План мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в 2022 году.

Администрацией муниципального образования город-курорт Анапа проведен мониторинг соблюдения требований действующего законодательства по вопросу постановки на налоговый учет индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа, а также услуг в потребительской сфере и анализ полученной информации.

В ходе проведенного мониторинга установлено, что 19 хозяйствующих субъектов имели признаки незаконного осуществления деятельности, в связи с чем, направлено письмо в ИФНС России по городу-курорту Анапа с целью оказания содействия в осуществлении комплекса мер по постановке на налоговый учет и легализации налогооблагаемой базы.

С целью оперативного и своевременного выявления случаев задержки выплаты заработной платы, пресечения незаконных схем оплаты труда, а также снижения уровня неформальной занятости населения, администрацией муниципального образования город-курорт Анапа организована работа телефона "горячей линии". На сайте администрации размещен баннер с номером телефона "горячей линии". С начала года поступило 9 обращений об имеющейся задолженности по заработной плате на сумму 120,4 тыс. рублей. Задолженность погашена в полном объеме.

В целях сокращения задолженности по арендной плате за земли в адрес арендаторов-должников направлено 1 030 претензий, оплачено по претензиям 81,6 млн рублей.

Для взыскания задолженности в судебном порядке подготовлено и передано в правовое управление администрации муниципального образования город-курорт Анапа 193 дела на 253,9 млн рублей, оплачено в досудебном порядке, по решениям судов, в ходе судебных разбирательств и по исполнительным листам 79,9 млн рублей.

В отношении земельных участков, используемых с нарушениями условий их предоставления, в адрес арендаторов направлено 42 уведомления о расторжении договоров аренды. В итоге в 2022 году погашено право аренды в отношении 6 договоров, из них 3 в судебном порядке.

Вовлечено в оборот 65 неиспользуемых (используемых без правоустанавливающих документов) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в том числе:

31 земельный участок общей площадью 91 035 кв.м с предоставлением в аренду и годовой арендной платой 1,3 млн рублей;

4 земельных участка общей площадью 5 495 кв.м предоставлено в собственность с выкупной стоимостью 22,4 тыс. рублей.

В целях эффективного управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, выявления неиспользуемого, либо неэффективно используемого имущества, внесения предложений по дальнейшему использованию, в том числе по включению в программы приватизации, проводилась инвентаризация муниципального имущества. В казне выявлено 11 неиспользуемых объектов муниципального недвижимого имущества и 1 движимый объект. Данные объекты были включены в прогнозный План (Программу) приватизации на 2023 год.

В рамках реализации мер, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств:

обеспечено соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также предельных размеров дефицита бюджета и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством;

продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета за счет обеспечения эффективного использования бюджетных средств, своевременного перераспределения бюджетных ассигнований;

принятие новых расходных обязательств ограничивалось рамками установленных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения городского округа и возможностями бюджета, с учетом приоритетности расходных обязательств, софинансирование которых осуществлялось за счет средств краевого бюджета;

осуществлен финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

обеспечен экономический эффект в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно. Экономия при заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов по всем источникам финансового обеспечения

(включая внебюджетные средства) в 2022 году составила 135,8 млн рублей, в том числе по участникам бюджетного процесса 112,3 млн рублей;

к сфере оказания муниципальных услуг в области образования привлечены НЧОУ СОШ "Светоч", НЧОУ гимназия "Росток", НЧОУ "Гимназия "Сириус" с общим числом обучающихся более восьмисот человек;

продолжена работа по еженедельному мониторингу просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета и муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа в целях недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

выполнены обязательства, предусмотренные соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город-курорт Анапа.

Реализованные меры во многом определили финансовые итоги 2022 года и позволили не только сбалансировать бюджет, но и не допустить образование просроченной кредиторской задолженности и сохранить показатели высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования город-курорт Анапа.

Объем доходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в 2022 году составил 10 977,6 млн рублей, рост к уровню 2021 года составил 40,0 %. Объем налоговых и неналоговых доходов составил 3 699,0 млн рублей или 113,3 % к уровню 2021 года.

Наибольший удельный вес (86,7 %) в общей сумме налоговых и неналоговых доходов занимают: налог на доходы физических лиц – 25,8 %; арендная плата за земли – 18,2 %; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 15,6 %; земельный налог – 11,7 %; налог на имущество физических лиц – 10,7 %; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 4,7 %.

Объем расходов местного бюджета в 2022 году составил 11 366,9 млн рублей. Расходы на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы уменьшились по сравнению с прошлым годом на 5,8 % и составили 8 058,0 млн рублей или 70,9 % от всех расходов бюджета.

Удельный вес программных расходов в отчетном году уменьшился на 2,4 % и составил 87,1 %, что обусловлено необходимостью финансового обеспечения непредвиденных расходов, связанных с размещением и питанием граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Краснодарского края.

Бюджет в 2022 году исполнен с дефицитом в сумме 389,3 млн рублей.

Объем муниципального долга муниципального образования город-курорт Анапа в отчетном году не изменился и по состоянию на 1 января 2023 г. составил 0,0 млн рублей.

По итогам девяти месяцев 2022 года бюджет муниципального образования город-курорт Анапа исполнен по доходам в сумме 7 400,4 млн рублей, по расходам в сумме 7 427,4 млн рублей с дефицитом в сумме 27,0 млн рублей, в связи с направлением на расходы остатков средств бюджета, сложившихся на начало текущего финансового года.

Просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 1 октября 2022 г. нет.

В течение девяти месяцев 2023 года бюджетные кредиты и кредиты в кредитных организациях не привлекались. Объем муниципального долга по состоянию на 1 октября 2023 г. не изменился и составил 0,0 млн рублей, чем обеспечен высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования город-курорт Анапа.

В рамках реализации мер, направленных на обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании город-курорт Анапа, проведены публичные слушания по проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета, подготовлен и размещен информационный ресурс "Бюджет для граждан", обеспечена доступность для внешних пользователей информации о ходе бюджетного процесса путем размещения на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ежемесячной и годовой отчетности, решений о бюджете, решений о внесении изменений в бюджет, решений об исполнении бюджета, сведений о муниципальном долге и других материалов. Обеспечено размещение и актуализация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации".

## **2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования город-курорт Анапа.

Основными приоритетами бюджетной политики являются: обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, создание благоприятных и комфортных условий для проживания граждан.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала муниципального

образования город-курорт Анапа, обеспечения роста доходной части местного бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Для достижения вышеуказанной цели, с учетом приоритетов бюджетной и налоговой политики, необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на решение следующих основных задач:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город-курорт Анапа;

повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Решение поставленных задач в 2024 году и среднесрочной перспективе необходимо осуществить посредством реализации комплекса мер по следующим направлениям:

мобилизация и обеспечение роста доходов местного бюджета для достижения уровня доходов, достаточного для решения вопросов местного значения;

проведение систематизации налоговых расходов муниципального образования город-курорт Анапа в соответствии с порядком оценки их эффективности и с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

повышение эффективности использования муниципального имущества;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

проведение взвешенной долговой политики муниципального образования город-курорт Анапа;

обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании город-курорт Анапа.

Налоговая политика в муниципальном образовании город-курорт Анапа будет выстраиваться с учетом требований налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, которые окажут влияние на формирование доходной части местного бюджета.

В целях мобилизации и обеспечения роста доходов местного бюджета для достижения уровня доходов, достаточного для решения вопросов местного значения, необходимо:

продолжить работу с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

продолжить работу по дополнению и уточнению сведений для включения в государственный кадастр недвижимости, по выявлению объектов недвижимости, облагаемых налогом на имущество физических лиц, не вовлеченных в налоговый оборот;

обеспечить выполнение главными администраторами доходов бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам, включая полноту поступлений в бюджет земельного налога и арендной платы за землю, путем усиления муниципального земельного контроля;

продолжить реализацию мероприятий по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов, находящихся в различных процедурах банкротства, в целях погашения ими текущей и просроченной задолженности в бюджет;

обеспечить эффективную работу с убыточными предприятиями в целях стабилизации финансового состояния по каждому предприятию, особенно по суммам экономически необоснованных убытков для недопущения уменьшения налоговой базы;

принять меры по сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилить претензионно-исковую работу с должниками по принудительному взысканию задолженности;

обеспечить проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

обеспечить реализацию мероприятий по снижению неформальной занятости в муниципальном образовании город-курорт Анапа.

В целях упорядочения существующих налоговых расходов необходимо провести анализ применения льгот по местным налогам, по результатам которого будет принято решение о пролонгации либо об отмене установленных льгот.

В целях повышения эффективности использования муниципального имущества необходимо продолжить работу по инвентаризации имущества, не используемого для обеспечения полномочий органов местного самоуправления, обеспечить рациональное использование имеющегося имущества и полноту поступления доходов от его использования в бюджет.

В рамках реализации мер, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, необходимо:

обеспечить соблюдение установленных высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

всем участникам бюджетного процесса при составлении, утверждении и исполнении бюджета в рамках установленных бюджетных полномочий исходить из необходимости достижения заданных результатов с

использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджета объема средств;

продолжить работу по оптимизации структуры и объема расходов бюджета за счет обеспечения эффективного использования бюджетных средств, своевременного перераспределения бюджетных ассигнований, изыскания внутренних резервов, включая расширение муниципальными учреждениями приносящей доход деятельности;

обеспечить оценку целесообразности и актуальности мероприятий, механизмов их реализации и финансового обеспечения, результатов и наличия альтернативных инструментов по достижению целей муниципальных программ;

ограничить принятие новых расходных обязательств рамками установленных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения городского округа и возможностями бюджета, отдавая приоритет тем расходным обязательствам, софинансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета;

обеспечить максимальный экономический эффект в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно;

направлять инвестиционные расходы в первую очередь на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, имеющих социальную направленность, создание объектов в соответствии с концессионными соглашениями, реализацию инфраструктурных проектов, создание объектов, софинансирование строительства (реконструкции) которых осуществляется за счет средств краевого бюджета;

продолжить работу по привлечению к сфере оказания муниципальных услуг социально ориентированных некоммерческих организаций, способных гарантировать своевременность и качество предоставления этих услуг;

обеспечить более полный и своевременный (прежде всего, предварительный) внутренний финансовый контроль не только за целевым расходованием бюджетных средств, но и за результатами использования этих средств, с целью оперативного выявления недостатков, формирования рекомендаций и подготовки предложений по устранению этих недостатков;

осуществлять регулярный мониторинг просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета, муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа в целях недопущения возникновения новой;

предусмотреть в приоритетном порядке бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в части обеспечения их муниципальной составляющей, а также обеспечить достижение целевых показателей при реализации мероприятий в рамках национальных проектов;

обеспечить своевременное и эффективное использование межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, обеспечив достижение установленных значений показателей результативности (результатов);

принять исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

обеспечить выполнение обязательств муниципального образования город-курорт Анапа, в соответствии с заключенным с министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город-курорт Анапа;

принять меры по недопущению увеличения муниципального долга и сохранению показателей высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования город-курорт Анапа в среднесрочной перспективе.

В 2023 – 2025 годах особое значение будет отведено дальнейшему развитию проектных принципов управления с учетом достижения показателей (результатов) муниципальных программ, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

В целях обеспечения прозрачности (открытости) бюджетного процесса в муниципальном образовании город-курорт Анапа необходимо:

обеспечить участие граждан в публичных слушаниях при рассмотрении проекта бюджета и решения об исполнении местного бюджета, а также размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" материалов по вопросам, которые выносятся на публичные слушания и (или) общественное обсуждение, результатов слушаний (обсуждений);

обеспечить размещение и своевременную актуализацию информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации";

обеспечить доступность для внешних пользователей информации о ходе бюджетного процесса путем размещения на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

продолжить практику применения инициативного бюджетирования, как дополнительного механизма решения приоритетных для жителей муниципального образования город-курорт Анапа вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, с учетом правил, при которых реализация инициативных проектов будет осуществляться не только за счет средств местного бюджета, но и за счет инициативных платежей – добровольных взносов граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, уплачиваемых и

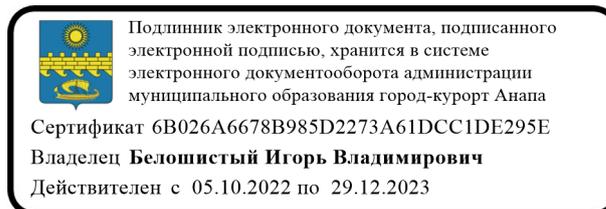
зачисляемых в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов.

### 3. Заключительные положения

Реализация комплекса мер по вышеуказанным направлениям потребует консолидированных усилий органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа, главных администраторов, главных распорядителей бюджетных средств, иных участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа, оперативного реагирования на изменения экономической ситуации в условиях рисков, бережного управления муниципальными финансами и будет способствовать обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования город-курорт Анапа и созданию благоприятных и комфортных условий для проживания граждан.

Достижение поставленной цели позволит муниципальному образованию город-курорт Анапа стать более динамично развивающимся муниципальным образованием с высоким уровнем налогового потенциала и устойчивым местным бюджетом.

Начальник финансового  
управления  
администрации  
муниципального  
образования  
город-курорт Анапа



И.В. Белошистый