

Утвержден
комиссией по оценке эффективности
организации и функционирования
системы внутреннего обеспечения и
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного
комплаенса) в администрации
муниципального образования город-курорт Анапа
«14» января 2024 г.

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в муниципальном образовании
город-курорт Анапа за 2023 год.

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – администрация) требованиям антимонопольного законодательства.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и руководствуясь Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, в администрации в 2019 году осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации от 22 января 2019 г. № 121 «О создании и организации в администрации муниципального образования город-курорт Анапа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)», утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение).

Постановлением администрации от 3 июля 2019 г. № 1803 уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации, определено правовое управление администрации, также создана комиссия по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации, к функциям которой относится рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного

комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

В целях исполнения требований Положения в 2023 году были реализованы следующие мероприятия:

1) внесены изменения в должностные инструкции работников структурных подразделений администрации в части требований о знании и соблюдении антимонопольного законодательства;

2) на официальном сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» создан подраздел «Перечень проектов муниципальных правовых актов» для размещения электронных версий проектов нормативных правовых актов, оказывающих влияние на конкуренцию, направляемых отраслевыми (функциональными) или территориальными органами администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, на стадии разработки проектов нормативно-правовых актов, договоров, соглашений, специалистами отдела юридического обеспечения правового управления администрации на постоянной основе проводится юридическая экспертиза указанных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации;

3) отдел муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации осуществляет ознакомление с Положением граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию на должность, не относящуюся к муниципальной службе.

2. Мероприятия по снижению, выявлению и оценке рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства.

В ходе исполнения плана мероприятий по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации и требований Положения, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году, уполномоченным органом проанализированы предоставленные структурными органами администрации сведения нарушений антимонопольного законодательства в 2021, 2022 и 2023 годах.

В ходе анализа выявляемых в 2021 – 2023 годах нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией, установлено следующее.

Наметилась тенденция к снижению количества нарушений порядка осуществления мероприятий при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства – по 2 нарушения в 2021 и 2022 годах, отсутствие в 2023 году.

Также можно отметить снижение количества выявленных нарушений в рамках исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (4 нарушения в 2021, отсутствие нарушений в 2022 году), что указывает на внимательное изучения должностными лицами нормативно-правовой базы и судебной практики арбитражных судов, проведения анализа допущенных ошибок, на наработку опыта в сфере закупок.

В 2023 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – УФАС) признана обоснованной одна жалоба на действия уполномоченного органа (управление закупок администрации) при проведении электронного аукциона (решение по делу № 023/06/99-1681/2023 от 4 апреля 2023 г., заявитель ООО «Крепость»). Заказчику – управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации (далее – УЖКХ) и уполномоченному органу – управлению закупок администрации, выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В 2023 году, также как и в 2022 году, выявлялись нарушения антимонопольного законодательства в сфере отбора управляющей компании для управления многоквартирным домом. Так, в 2023 году в УФАС было подано 6 жалоб на действия УЖКХ при организации и проведении торгов на право заключения договора управления многоквартирными домами. По результатам рассмотрения 2 жалобы признаны обоснованными (решения от 31 октября 2023 г. по делу №023/10/18.1-5420/2023, от 13 ноября 2023 г. по делу №023/10/18.1-5417/2023), УЖКХ выданы предписания, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Проанализированные проблемы легли в основу плана мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, реализация которого позволит поэтапно приблизиться к качественному улучшению соблюдения антимонопольного законодательства и снижению рисков аналогичных нарушений.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте администрации: <https://www.anapa-official.ru/adm/> создан подраздел: <https://www.anapa-official.ru/adm/antimonopolnyj-komplaens/> «Антимонопольный комплаенс», где размещены Положение, доклады об антимонопольном комплаенсе, карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, планы мероприятий (дорожные карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В июне 2023 года двое муниципальных служащих администрации прошли обучение в АНОДПО «Учебно-методический центр «Финкорт» по программе «Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления».

3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Руководствуясь Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной Приказом ФАС России от 27 декабря 2022 г. № 1034/22, уполномоченным органом определены ключевые показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования город-курорт Анапа власти за последние три года:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

$$КСН = 6/3 = 2 \text{ (2022 год - 1.7)}$$

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа:

Кэнна - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти;

Кнна - количество проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$Кэнна = 0,1/0,1 = 1$$

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации муниципального образования город-курорт Анапа:

$$Кэнпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Кэнпа - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти;

Кнпа - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$K_{\text{эппа}}=0,1/0,1=1$$

г) доля сотрудников администрации муниципального образования город-курорт Анапа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников федерального органа исполнительной власти, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников федерального органа исполнительной власти, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников федерального органа исполнительной власти, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо=2/210=0,01$$

Таким образом, ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного законодательства характеризуют деятельность администрации как соответствующую требованиям антимонопольного законодательства. Снижение нарушений антимонопольного законодательства в 2023 году позволяет отметить эффективную работу в данном направлении.

Начальник правового управления
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа



И.В. Мерзлый