



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 27.10.2022

№ 2669

г. Анапа

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования город-курорт Анапа
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьями 172, 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 20 ноября 2014 г. № 499 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа", в целях составления проекта бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению информатизации и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Ивченко В.С.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы муниципального образования город-курорт Анапа Балаеву С.С.

Глава
муниципального образования
город-курорт Анапа



Подлинник электронного документа, подписанного
электронной подписью, хранится в системе
электронного документооборота администрации
муниципального образования город-курорт Анапа

Сертификат 5E3134EE00000000B86E

Владелец Швец Василий Александрович

Действителен с 18.11.2021 по 18.11.2022

В.А. Швец

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования

город-курорт Анапа

от 27.10.2022 № 2669

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

муниципального образования город-курорт Анапа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа, утвержденным решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 20 ноября 2014 г. № 499, с учетом отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г., Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р, а также с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и за девять месяцев 2022 года и обязательств муниципального образования город-курорт Анапа в соответствии с заключенным с министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город-курорт Анапа.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют условия и подходы, принимаемые для составления проекта бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, и сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета, развитие программно-целевых методов управления, повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании город-курорт Анапа.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа в 2021 году и за девять месяцев 2022 года

В 2021 году исполнение бюджета проходило в условиях адаптации экономики к новым обстоятельствам, вызванным распространением коронавирусной инфекции. Несмотря на отдельные ограничения, экономика муниципального образования город-курорт Анапа продемонстрировала высокие темпы восстановления и роста, доходы поступали с опережением плановых назначений и превысили поступления прошлого года. В целях мобилизации доходов, продолжилась реализация мероприятий, направленных на рост доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа.

Постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 18 мая 2021 г. № 1385 "О мерах по наполнению доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в 2021 году" был утвержден План мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в 2021 году.

Администрацией муниципального образования город-курорт Анапа проведен мониторинг соблюдения требований действующего законодательства по вопросу постановки на налоговый учет индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа, а также услуг в потребительской сфере. В ходе проведенного мониторинга установлено, что 18 хозяйствующих субъектов имели признаки незаконного осуществления деятельности, в связи с чем, направлено письмо в ИФНС России по городу-курорту Анапа с целью оказания содействия в осуществлении комплекса мер по постановке на налоговый учет и легализации налогооблагаемой базы.

С целью оперативного и своевременного выявления случаев задержки выплаты заработной платы, пресечения незаконных схем оплаты труда, а также снижения уровня неформальной занятости населения, администрацией муниципального образования город-курорт Анапа организована работа телефона "горячей линии". На сайте администрации размещен баннер с номером телефона "горячей линии". С начала года поступило 6 обращений об имеющейся задолженности по заработной плате на сумму 0,1 млн рублей. Задолженность погашена в полном объеме.

В целях сокращения задолженности по арендной плате за земли в адрес арендаторов-должников направлено 1 300 претензий, оплачено по претензиям 60,8 млн рублей.

Для взыскания задолженности в судебном порядке подготовлено и передано в правовое управление администрации 108 дел на сумму взыскания 169,9 млн рублей. Оплачено по решениям судов, в ходе судебных разбирательств и по исполнительным листам 26,7 млн рублей.

В отношении земельных участков, используемых с нарушениями условий их предоставления, в адрес арендаторов направлено 44 уведомления о расторжении договоров аренды. В итоге в 2021 году погашено право аренды в отношении 41 договора, из них 4 – в судебном порядке.

Вовлечено в оборот 108 неиспользуемых (используемых без правоустанавливающих документов) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в том числе:

74 земельных участка общей площадью 503 855 кв. м предоставлено в аренду с годовой арендной платой 0,9 млн рублей;

5 земельных участков общей площадью 34 700 кв. м предоставлено в собственность с выкупной стоимостью 0,3 млн рублей.

29 земельных участков, собственность на которые не разграничена, общей площадью 87 452 кв. м (сервитут, увеличение площади земли) с годовым доходом 4,0 млн рублей.

В целях эффективного управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, выявления неиспользуемого, либо неэффективно используемого имущества, внесения предложений по дальнейшему его использованию или по включению в программу приватизации, проведена инвентаризация муниципального имущества. В казне выявлено 3 неиспользуемых объекта муниципального недвижимого имущества и 1 движимый объект. Данные объекты были включены в прогнозный План (Программу) приватизации муниципального имущества на 2022 год.

В рамках реализации мер, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств:

обеспечено соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также предельных размеров дефицита бюджета и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством;

продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета за счет обеспечения эффективного использования бюджетных средств, своевременного перераспределения бюджетных ассигнований;

принятие новых расходных обязательств ограничивалось рамками установленных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения городского округа и возможностями бюджета, с учетом приоритетности расходных обязательств, софинансирование которых осуществлялось за счет средств краевого бюджета;

осуществлен финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

обеспечен экономический эффект в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно.

Экономия при заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов по всем источникам финансового обеспечения (включая внебюджетные средства) в 2021 году составила 135,3 млн рублей, в том числе по участникам бюджетного процесса 122,1 млн рублей;

к сфере оказания муниципальных услуг в области образования привлечены НЧОУ СОШ "Светоч", НЧОУ гимназия "Росток", НЧОУ "Гимназия "Сириус" с общим числом обучающихся более восьмисот человек;

продолжена работа по еженедельному мониторингу просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета и муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа в целях недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

выполнены обязательства, предусмотренные соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город-курорт Анапа.

Реализованные меры во многом определили финансовые итоги 2021 года и позволили не только сбалансировать бюджет, но и обеспечить расходные обязательства по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, включая выплату единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам, не допустить образование просроченной кредиторской задолженности и сохранить показатели высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования город-курорт Анапа.

Объем доходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в 2021 году составил 6 608,3 млн рублей или 120,0 % к уровню 2020 года. Объем налоговых и неналоговых доходов составил 3 265,7 млн рублей или 135,4 % к уровню 2020 года.

Наибольший удельный вес или 88,4 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов занимают: налог на доходы физических лиц – 25,7 %; арендная плата за земли – 18,0 %; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 16,1 %; земельный налог – 13,9 %; налог на имущество физических лиц – 10,0 %; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, – 4,7 %.

Объем расходов местного бюджета в 2021 году составил 6 329,5 млн рублей. Расходы на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы увеличились на 23,3 % и составили 4 855,3 млн рублей или 76,7 % от всех расходов бюджета.

Удельный вес программных расходов в отчетном году уменьшился на 3,3 % и составил 89,5 %, что обусловлено необходимостью финансового обеспечения непредвиденных расходов, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

Бюджет в 2021 году исполнен с профицитом в сумме 278,8 млн рублей, который был направлен на увеличение остатков средств на счетах бюджета.

Объем муниципального долга муниципального образования город-курорт Анапа в отчетном году не изменился и по состоянию на 1 января 2022 г. составил 0,0 млн рублей.

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами, проводимой министерством финансов Краснодарского края по итогам 2021 года, муниципальному образованию город-курорт Анапа присвоена I (высокая) степень качества управления муниципальными финансами.

По итогам девяти месяцев 2022 года бюджет муниципального образования город-курорт Анапа исполнен по доходам в сумме 6 747,8 млн рублей, по расходам в сумме 7 121,2 млн рублей с дефицитом в сумме 373,4 млн рублей, в связи с направлением на расходы остатков средств бюджета, сложившихся на начало текущего финансового года.

Просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 1 октября 2022 г. нет.

В течение девяти месяцев 2022 года бюджетные кредиты и кредиты в кредитных организациях не привлекались. Объем муниципального долга по состоянию на 1 октября 2022 г. не изменился и составил 0,0 млн рублей, чем обеспечен высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования город-курорт Анапа.

В рамках реализации мер, направленных на обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании город-курорт Анапа, проведены публичные слушания по проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета, подготовлен и размещен информационный ресурс "Бюджет для граждан", обеспечена доступность для внешних пользователей информации о ходе бюджетного процесса путем размещения на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ежемесячной и годовой отчетности, решений о бюджете, решений о внесении изменений в бюджет, решений об исполнении бюджета, сведений о муниципальном долге и других материалов. Обеспечено размещение и актуализация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации".

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования город-курорт Анапа.

Основными приоритетами бюджетной политики являются: обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, создание благоприятных и комфортных условий для проживания граждан.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала муниципального образования город-курорт Анапа, обеспечения роста доходной части местного бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Для достижения вышеуказанной цели, с учетом приоритетов бюджетной и налоговой политики, необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на решение следующих основных задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город-курорт Анапа;

- повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Решение поставленных задач в 2023 году и среднесрочной перспективе необходимо осуществить посредством реализации комплекса мер по следующим направлениям:

- мобилизация и обеспечение роста доходов местного бюджета для достижения уровня доходов, достаточного для решения вопросов местного значения;

- проведение систематизации налоговых расходов муниципального образования город-курорт Анапа в соответствии с порядком оценки их эффективности и с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

- повышение эффективности использования муниципального имущества;

- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

- проведение взвешенной долговой политики муниципального образования город-курорт Анапа;

- обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании город-курорт Анапа.

Налоговая политика в муниципальном образовании город-курорт Анапа будет выстраиваться с учетом требований налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, которые окажут влияние на формирование доходной части местного бюджета.

В целях мобилизации и обеспечения роста доходов местного бюджета для достижения уровня доходов, достаточного для решения вопросов местного значения, необходимо:

- продолжить работу с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

продолжить работу по дополнению и уточнению сведений для включения в государственный кадастр недвижимости, по выявлению объектов недвижимости, облагаемых налогом на имущество физических лиц, не вовлеченных в налоговый оборот;

обеспечить выполнение главными администраторами доходов бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам, включая полноту поступлений в бюджет земельного налога и арендной платы за землю, путем усиления муниципального земельного контроля;

продолжить реализацию мероприятий по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов, находящихся в различных процедурах банкротства, в целях погашения ими текущей и просроченной задолженности в бюджет;

обеспечить эффективную работу с убыточными предприятиями в целях стабилизации финансового состояния по каждому предприятию, особенно по суммам экономически необоснованных убытков для недопущения уменьшения налоговой базы;

принять меры по сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилить претензионно-исковую работу с должниками по принудительному взысканию задолженности;

обеспечить проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

обеспечить реализацию мероприятий по снижению неформальной занятости в муниципальном образовании город-курорт Анапа.

В целях упорядочения существующих налоговых расходов необходимо провести анализ применения льгот по местным налогам, по результатам которого будет принято решение о пролонгации либо об отмене установленных льгот.

В целях повышения эффективности использования муниципального имущества необходимо продолжить работу по инвентаризации имущества, не используемого для обеспечения полномочий органов местного самоуправления, обеспечить рациональное использование имеющегося имущества и полноту поступления доходов от его использования в бюджет.

В рамках реализации мер, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, необходимо:

обеспечить соблюдение установленных высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

всем участникам бюджетного процесса при составлении, утверждении и исполнении бюджета в рамках установленных бюджетных полномочий исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств;

продолжить работу по оптимизации структуры и объема расходов бюджета за счет обеспечения эффективного использования бюджетных средств, своевременного перераспределения бюджетных ассигнований, изыскания внутренних резервов, включая расширение муниципальными учреждениями приносящей доход деятельности;

обеспечить оценку целесообразности и актуальности мероприятий, механизмов их реализации и финансового обеспечения, результатов и наличия альтернативных инструментов по достижению целей муниципальных программ;

ограничить принятие новых расходных обязательств рамками установленных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения городского округа и возможностями бюджета, отдавая приоритет тем расходным обязательствам, софинансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета;

обеспечить максимальный экономический эффект в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно;

направлять инвестиционные расходы в первую очередь на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, имеющих социальную направленность, создание объектов в соответствии с концессионными соглашениями, реализацию инфраструктурных проектов, создание объектов, софинансирование строительства (реконструкции) которых осуществляется за счет средств краевого бюджета;

продолжить работу по привлечению к сфере оказания муниципальных услуг социально ориентированных некоммерческих организаций, способных гарантировать своевременность и качество предоставления этих услуг;

обеспечить более полный и своевременный (прежде всего, предварительный) внутренний финансовый контроль не только за целевым расходованием бюджетных средств, но и за результатами использования этих средств, с целью оперативного выявления недостатков, формирования рекомендаций и подготовки предложений по устранению этих недостатков;

осуществлять регулярный мониторинг просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета, муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа в целях недопущения возникновения новой;

предусмотреть в приоритетном порядке бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в части обеспечения их муниципальной

составляющей, а также обеспечить достижение целевых показателей при реализации мероприятий в рамках национальных проектов;

обеспечить своевременное и эффективное использование межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, обеспечив достижение установленных значений показателей результативности (результатов);

принять исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

обеспечить выполнение обязательств муниципального образования город-курорт Анапа, в соответствии с заключенным с министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город-курорт Анапа;

принять меры по недопущению увеличения муниципального долга и сохранению показателей высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования город-курорт Анапа в среднесрочной перспективе.

В 2023 – 2025 годах особое значение будет отведено дальнейшему развитию проектных принципов управления с учетом достижения показателей (результатов) муниципальных программ, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

В целях обеспечения прозрачности (открытости) бюджетного процесса в муниципальном образовании город-курорт Анапа необходимо:

обеспечить участие граждан в публичных слушаниях при рассмотрении проекта бюджета и решения об исполнении местного бюджета, а также размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" материалов по вопросам, которые выносятся на публичные слушания и (или) общественное обсуждение, результатов слушаний (обсуждений);

обеспечить размещение и своевременную актуализацию информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации";

обеспечить доступность для внешних пользователей информации о ходе бюджетного процесса путем размещения на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

продолжить практику применения инициативного бюджетирования, как дополнительного механизма решения приоритетных для жителей муниципального образования город-курорт Анапа вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, с учетом правил, при которых реализация инициативных проектов будет осуществляться не только за счет средств местного бюджета,

но и за счет инициативных платежей – добровольных взносов граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, уплачиваемых и зачисляемых в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов.

3. Заключительные положения

Реализация комплекса мер по вышеуказанным направлениям потребует консолидированных усилий органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа, главных администраторов, главных распорядителей бюджетных средств, иных участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа, оперативного реагирования на изменения экономической ситуации в условиях рисков, бережного управления муниципальными финансами и будет способствовать обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования город-курорт Анапа и созданию благоприятных и комфортных условий для проживания граждан.

Достижение поставленной цели позволит муниципальному образованию город-курорт Анапа стать более динамично развивающимся муниципальным образованием с высоким уровнем налогового потенциала и устойчивым местным бюджетом.

Начальник финансового
управления
администрации
муниципального
образования
город-курорт Анапа



И.В. Белошистый