



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ  
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,  
г. Анапа, Краснодарский край, 353440  
тел.: (861-33) 3-14-19  
e-mail: ue@anapa-official.ru

2 ноября 2018 г. № 10-1010/18-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику  
отдела по транспорту и связи  
администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа

Ю.Е. Кудрявцеву

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 14 апреля 2017 года № 1278  
«О Порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа (далее – уполномоченный орган) рассмотрено постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 14 апреля 2017 года № 1278 «О Порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года № 3222 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2018 года, утвержденным руководителем уполномоченного органа 18 июня 2018 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза МНПА проводилась в со 2 августа 2018 года по 2 ноября 2018 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка со 2 августа 2018 года по 2 сентября 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт

Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.anapa-official.ru](http://www.anapa-official.ru)) в разделе «Экспертиза действующих нормативных правовых актов».

При разработке МНПА документ проходил процедуру оценки регулирующего воздействия (Заключение об оценке регулирующего воздействия от 20 декабря 2016 года № 10-1344/16-07) и подлежит оценке фактического воздействия.

В целях оценки достижения целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия МНПА проведена оценка фактического воздействия.

В ходе исследования МНПА уполномоченным органом запрошены у отдела по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее также – отдел) материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации, представленной отделом, МНПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Законом Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон № 193-КЗ).

МНПА разработан в целях совершенствования организации транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании город-курорт Анапа.

Исследуемый МНПА регулирует вопросы установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования город-курорт Анапа, изменения количества маршрутных графиков на маршрутах регулярных перевозок, а также регулирует отношения, связанные с проведением открытых конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город-курорт Анапа.

Действие МНПА распространяется на перевозчиков: юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город-курорт Анапа на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения.

Согласно информации отдела, транспортное обслуживание жителей и гостей города-курорта Анапа по муниципальным городским и пригородным

маршрутам регулярных перевозок осуществляется 9 автотранспортными предприятиями по 40 муниципальным маршрутам. Пассажирские перевозки осуществляются на основании 43 выданных свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и 347 карт маршрутов регулярных перевозок.

В рамках публичных консультаций направлены запросы следующим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы:

союз «Анапская торгово-промышленная палата»;

общественный представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае муниципального образования город-курорт Анапа;

некоммерческое партнерство «Ассоциация предпринимателей города-курорта Анапа «Содружество»;

ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа»;

Анапский Местный штаб Краснодарского Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России».

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по МНПА не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. В МНПА не выявлены неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город-курорт Анапа установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, уполномоченный орган считает необходимым обратить внимание на то обстоятельство, что департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, как уполномоченным органом по проведению экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края, в срок с 28 февраля по 28 мая 2018 года проведена экспертиза Закона Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон № 193-КЗ).

По итогам экспертизы департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края выдано заключение (далее также – Заключение о проведении экспертизы Закона № 193-КЗ). В соответствии с указанным заключением выявлена избыточность определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур, а именно пунктом 1 части 16 статьи 4.2 Закона № 193-КЗ предусмотрено, что решение об отмене маршрута регулярного сообщения может быть принято, если количество пассажиров, следующих из начального в конечный остановочный пункт, менее 25% от вместимости транспортного средства. По смыслу приведенной нормы в ее взаимосвязи с частью 3 статьи 4.2 Закона № 193-КЗ орган местного самоуправления, реализуя полномочия по обеспечению транспортного обслуживания населения, может принять решение о проведении обследования пассажиропотока на соответствующем маршруте. Указанная норма не учитывает наличие пассажиропотока на всем протяжении маршрута, который может значительно превышать установленную в норме величину. Кроме того, указанная норма не согласована с пунктом 1 части 4 статьи 4.2 Закона № 193-КЗ, указывающим на необходимость учета потребности населения в перевозках, технико-экономического обоснования целесообразности принятия соответствующего решения об отмене маршрута. Таким образом, формальный подход по определению количества пассажиров, следующих из начального в конечный пункт маршрута, не обоснован действительными потребностями населения в соответствующих услугах и сформированный без технико-экономического обоснования, и может выступить препятствием для осуществления предпринимательской деятельности.

Кроме того, Рекомендации по системе регулярного мониторинга и прогноза объемов перевозок пассажиров и подвижности населения, отражающей актуальную транспортную ситуацию поселений, городских округов, утвержденные распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № НА-197-р «Об утверждении Примерной программы регулярных транспортных и транспортно-социологических обследований функционирования транспортной инфраструктуры поселений, городских округов в Российской Федерации» (далее – Рекомендации), не предусматривают механизм определения показателя, позволяющего определить процент пассажиров, следующих из начального в конечный остановочный

пункт (пункт 5.10 рекомендаций).

В соответствии с пунктом 5.5 Рекомендаций обследование пассажиропотоков и пассажирооборота в салоне маршрутного транспортного средства осуществляется регистрацией числа выходящих и входящих пассажиров на каждом остановочном пункте маршрутов пассажирского транспорта, что не предусматривает идентификации пассажиров и, соответственно, не позволяет определить, кто из них едет от начала до конца маршрута. При этом при определении 25% не учитывается общий пассажирооборот на протяжении маршрута, что порождает риск закрытия высокорентабельного маршрута, востребованного пассажирами.

Таким образом в краевом законодательстве предусмотрена возможность отмены маршрута регулярного сообщения на основании показателей исследования пассажиропотока, механизм получения или расчета которых на муниципальных перевозках не установлен действующим законодательством.

С учетом изложенного в Заключении о проведении экспертизы Закона № 193-КЗ министерству транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края рекомендуется уточнить пункт 1 части 16 статьи 4.2 Закона № 193-КЗ, предусматривающий возможность отмены маршрута регулярного сообщения в случае, если количество пассажиров, следующих из начального в конечный остановочный пункт, менее 25% от вместимости транспортного средства, указав, что данная норма не распространяется на муниципальные перевозки, или предусмотрев соответствующий механизм определения такого показателя, учитывающий общий пассажирооборот на протяжении всего маршрута.

Заключение о проведении экспертизы Закона № 193-КЗ направлено в министерство транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края, как орган исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющий в пределах установленной компетенции участие в реализации государственной политики Краснодарского края в сфере регулирования отношений в области пассажирских перевозок.

Однако до настоящего времени Закон № 193-КЗ не приведен в соответствие.

Подпунктом 1 пункта 3.3 раздела 3 «Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования город-курорт Анапа» МНПА предусмотрена возможность отмены маршрута регулярного сообщения на основании показателей исследования пассажиропотока, механизм получения или расчета которых на муниципальных перевозках не установлен действующим законодательством.

Согласно информации отдела, в 2017-2018 годах маршруты регулярного сообщения на основании показателей исследования пассажиропотока не отменялись.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город-курорт Анапа при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие

соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Первоначальный текст МНПА опубликован на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.anapa-official.ru](http://www.anapa-official.ru)).

Функциональный орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания МНПА, – отдел по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

7. По результатам проведения экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу о наличии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного в настоящем заключении отделу по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа рекомендуется:

1) уточнить подпункт 1 пункта 3.3 раздела 3 «Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования город-курорт Анапа» МНПА, предусматривающий возможность отмены маршрута регулярного сообщения на основании показателей исследования пассажиропотока, механизм получения или расчета которых на муниципальных перевозках не установлен действующим законодательством;

2) привести МНПА в соответствие с действующим законодательством после внесения министерством транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского соответствующих изменений в Закон № 193-КЗ.

Начальник управления

Е.В. Пушкарева

И.А. Лехмус  
Е.В. Кузьмич  
20008