



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,
г. Анапа, Краснодарский край, 353440
тел.: (861-33) 3-14-19
e-mail: ue@anapa-official.ru

19.02.2018 № 10-139/18-07

На № _____ от _____

Начальнику отдела
по транспорту и связи
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

Ю.Е. Кудрявцеву

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации муниципального образования город-курорт Анапа
«Об утверждении Порядка установления тарифов на перевозки пассажиров и
багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам
регулярного сообщения в границах муниципального образования
город-курорт Анапа»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший 1 февраля 2018 года проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Порядка установления тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярного сообщения в границах муниципального образования город-курорт Анапа» (далее – проект), направленный отделом по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – разработчик) для подготовки настоящего Заключения. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года № 3223 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учётом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки по городским и пригородным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город-курорт Анапа.

Количественная оценка потенциальной группы адресатов – 9 юридических лиц, осуществляющих пассажирские перевозки по городским и пригородным маршрутам;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

по мнению разработчика сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительные расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – введение предлагаемого правового регулирования.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант – невведение предлагаемого правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее.

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки по городским и пригородным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город-курорт Анапа.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в регулировании тарифов на перевозку пассажиров и багажа, защиты интересов потребителей от необоснованного повышения тарифов на транспортные услуги, развитии конкурентной среды на рынке транспортных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 9 Закона Краснодарского края о 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» функция по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа переданы в ведение органов местного самоуправления.

Проектом определяются правила принятия решений об установлении тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярного сообщения в границах муниципального образования город-курорт Анапа. Данные правила распространяются на заключенные договоры на право осуществления перевозок или свидетельств и карт маршрутов регулярных перевозок, действующих до периода, указанного в графике, предусмотренном документом планирования регулярных перевозок.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленными законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в определении порядка установления тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярного сообщения в границах муниципального образования город-курорт Анапа.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части предоставления документов, необходимых для установления тарифов (расчет регулируемых тарифов, документы, подтверждающие расходы на оплату труда, право собственности или иное законное владение транспортными средствами, затраты на восстановление износа и ремонта шин и т.д.).

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город-курорт Анапа в отношениях с указанными лицами не

изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа связаны пробелом в правовом регулировании:

1) проектом не определен уполномоченный орган по установлению (изменению) регулируемых тарифов в муниципальном образовании город-курорт Анапа, действия которого описаны в пунктах 3.6 и 4.6 проекта;

2) подпунктом 4.5.2. проекта предусмотрено, что уполномоченный орган по рассмотрению регулируемых тарифов (управление экономики инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – управление)) готовит проект решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа об установлении тарифов.

Однако, согласно Положению об управлении экономики инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа управление осуществляет функцию по проведению экономической экспертизы расчетных материалов по согласованию цен (тарифов) на платные работы (услуги), оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями муниципального образования в соответствии с нормативными правовыми актами.

Учитывая, что отдел по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа является уполномоченным органом администрации муниципального образования город-курорт Анапа по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город-курорт Анапа, считаем, что осуществлять разработку проекта решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа об установлении тарифов должен уполномоченный орган по организации перевозок (отдел по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа);

3) в пункте 4.6 проекта отсутствует четкая регламентация уполномоченного органа, осуществляющего запрос недостающих документов, предоставленных перевозчиком для расчета регулируемых тарифов, что требует доработки.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорта Анапа), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, предполагаются в виде субсидий, которые будут предоставлены перевозчику в целях возмещения части затрат на осуществление перевозок пассажиров и багажа.

7. В соответствии с Порядком уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту в период со 2 февраля 2018 года по 16 февраля 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа (www.anapa-official.ru).

9. В период проведения публичных консультаций от некоммерческого партнерства «Ассоциация предпринимателей города-курорта Анапа «Содружество» поступило следующее замечание:

«В пункте 3.4 проекта описано, что тарифы устанавливаются на неопределенный период действия, но в то же время в пункте 3.5 проекта указано, что период действия регулируемых тарифов составляет не менее года».

Данное замечание в настоящем заключении учтено, так как пункты 3.4 и 3.5 проекта противоречат друг другу.

В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от союза «Анапская торгово-промышленная палата», общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае муниципального образования город-курорт Анапа.

В период проведения публичных консультаций от ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа», Анапского Местного штаба Краснодарского Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» замечания и предложения не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, требующих доработки, и о невозможности его согласования.

Начальник управления
экономики и инвестиций
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

Н.А. Богданова