

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования

город-курорт Анапа

от 25.08.2023 № 2141

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального контроля в сфере благоустройства на
территории муниципального образования
город-курорт Анапа на 2023 год

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город-курорт Анапа на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город-курорт Анапа (далее – муниципальный контроль в сфере благоустройства).

2. Анализ текущего состояния осуществления
муниципального контроля в сфере благоустройства,
описание текущего уровня развития профилактической
деятельности управления муниципального контроля
администрации муниципального образования
город-курорт Анапа, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа профилактики

2.1. В целях предупреждения нарушений обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования город-курорт Анапа (далее – Правила благоустройства), устранения причин, факторов и условий, способствующих их совершению, органом, уполномоченным на осуществление

муниципального контроля в сфере благоустройства, осуществляются мероприятия по профилактике вышеуказанных нарушений в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.2. Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется администрацией муниципального образования город-курорт Анапа (далее – администрация) в соответствии с решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 22 декабря 2022 г. № 426 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования город-курорт Анапа» (далее – Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства) в лице управления муниципального контроля администрации (далее – контрольный орган).

2.3. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

соблюдение юридическими, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.4. В 2022 году в отношении контролируемых лиц плановые и внеплановые проверки соблюдения обязательных требований Правил благоустройства не проводились, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не осуществлялась.

Основными причинами и условиями, способствующими нарушению требований в сфере благоустройства контролируемыми лицами на территории муниципального образования город-курорт Анапа, являются следующие факторы:

не сформировано понимание исполнения требований в сфере благоустройства у контролируемых лиц;

необходимость дополнительного информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований в сфере благоустройства;

отсутствие у отдельных граждан экологической культуры, стремления к сохранению чистоты, а также стремление к экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания и сохранность окружающей среды.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать решению обозначенных проблем путем повышения информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений, предусмотренных законодательством и муниципальными правовыми актами.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в сфере благоустройства;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Должностными лицами, ответственными за организацию и проведение мероприятий Программы профилактики, являются:

начальник отдела муниципального контроля в сфере благоустройства управления муниципального контроля администрации;

главные и ведущие специалисты отдела муниципального контроля в сфере благоустройства управления муниципального контроля администрации.

4.2. При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

консультирование;

объявление предостережения.

4.3. Контрольный орган на постоянной основе по мере необходимости осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, касающихся осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации.

На официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

Программа профилактики и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом (при проведении таких мероприятий);

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады о муниципальном контроле;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) настоящей Программой профилактики.

4.4. Консультирование осуществляется по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей. В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностными лицами контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Консультирование в устной и письменной формах осуществляется по следующим вопросам:

нормативные правовые акты, на основании которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства;

полномочия управления;

организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;

порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства; порядок обжалования решений управления.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением следующих случаев:

контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства, даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

Если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, то консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Номера контактных телефонов для консультирования, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Время консультирования при личном обращении составляет 15 минут.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства, предоставляется право ее получения в порядке очереди. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Специалист, осуществляющий консультирование, дает с согласия контролируемого лица или его представителя устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение об органе, уполномоченном на принятие решения (осуществление разъяснений, представление информации) по поставленному вопросу, о порядке обращения в этот орган.

При осуществлении консультирования должностные лица контрольного органа обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учёт консультирований осуществляется контрольным органом путем внесения соответствующей записи в журнал консультирований на бумажном носителе.

4.5. В случае наличия у контрольного органа (по мере поступления) сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, установленных Правилами благоустройства, и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что

динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года – 3 %;

динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчётный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года – 5 %.

5.2. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

5.3. Основными адресатами профилактической деятельности являются юридические, физические лица, индивидуальные предприниматели. Целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований в сфере благоустройства будет способствовать росту числа законопослушных подконтрольных субъектов и, следовательно, приведёт к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Профилактические мероприятия должны осуществляться на постоянной основе, исходя из наличия потребности в их проведении.

5.4. Системой показателей эффективности программы является высокий уровень правовой грамотности в сфере благоустройства и, как следствие, снижение уровня правонарушений.

Исполняющий обязанности
начальника управления
муниципального контроля
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа



К.А. Рудых