

Утверждаю:

Исполняющий обязанности начальника  
управления муниципального контроля  
администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа

 М.А. Мугаев

«20» декабря 2021 года

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год

№ п/п	Значение	Характеристики значения
I.	Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактики деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики	
1	Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактики контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики	1.1. Предметом исполнения муниципального земельного контроля управлением муниципального контроля является: 1) соблюдение использования земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

	<p>2) соблюдение установленных требований о недопущении самовольного строительства, самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю на территории муниципального образования город-курорт Анапа;</p> <p>3) соблюдение режима использования земель особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения, а также режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия;</p> <p>4) соблюдение установленных требований по предупреждению и пресечению незаконного изменения правового режима земельных участков;</p> <p>5) соблюдение установленных земельным законодательством сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;</p> <p>6) соблюдение установленных требований по предупреждению и пресечению сокрытия и искажения сведений о состоянии земель;</p> <p>7) соблюдение использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>8) организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательств по обязательствам;</p> <p>9) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.</p> <p>1.2. Предметом муниципального контроля управлением агропромышленного комплекса является:</p> <p>1) предупреждение и пресечение самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы;</p> <p>2) предупреждение и пресечение использования земельных участков для целей недропользования в случае, если целевое назначение и разрешенное использование земельного участка не позволяет такое использование;</p> <p>3) предупреждение и пресечение уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;</p> <p>4) выполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;</p> <p>5) соблюдение использования земельных участков земель сельскохозяйственного назначения не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>производства либо жилищного и иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом;</p> <p>6) организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при использовании земель сельскохозяйственного назначения;</p> <p>7) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>1.3. Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального образования город-курорт Анапа.</p> <p>1.4. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования город-курорт Анапа при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.</p> <p>1.5. Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город-курорт Анапа осуществляется в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», законами Краснодарского края от 5 ноября 2002 г. № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае», от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях», от 4 марта 2015 г. № 3126-КЗ «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края», Уставом муниципального образования город-курорт Анапа.</p> <p>1.6. В ходе проведения плановых, внеплановых проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в 2021 году выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.8 КоАП РФ (68% от общего количества проверок); частью 3 статьи 8.8 КоАП РФ (2% от общего количества проверок); статьей 7.1 КоАП РФ (46% от общего количества проверок). Кроме того, выявлены нарушения в части самовольного строительства и самовольной реконструкции капитальных объектов (71% от общего количества проверок); нарушения правил землепользования и застройки на территории</p>
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>муниципального образования город-курорт Анапа (35% от общего количества проверок).</p> <p>1.7. Проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:</p> <p>1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков, а также неправильное толкование норм земельного законодательства.</p> <p>Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.</p> <p>2 Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.</p>
	<p align="center"><b>II. Цели и задачи реализации программы профилактики</b></p>
2.1	<p>Цели реализации программы профилактики</p> <p>1 Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.</p> <p>2 Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>3 Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>

2.2	Задачи реализации программы профилактики	<p>1 Полнота и своевременность информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>2 Соблюдение порядка и сроков консультирования контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.</p> <p>3 Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.</p> <p>4 Выявление условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>5 Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.</p> <p>6 Обеспечение единообразных подходов к применению Административной и ее должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле.</p>
<b>III. Перечень профилактических мероприятий</b>		
№	Наименование мероприятия	<p>Сроки проведения</p> <p>Структурное подразделение и (или) должностные лица Администрации, ответственные за реализацию</p>

				профилактического мероприятия
3.1.	Информирование			По мере необходимости Управление муниципального контроля администрации, агропромышленного комплекса администрации
3.2.	Консультирование			По мере необходимости Управление муниципального контроля администрации, агропромышленного комплекса администрации
	Способы консультирования			
	В письменной форме при письменном обращении	В устной форме (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) при устном обращении		
	Вопросы, по которым осуществляется консультирование			
	1 Перечень и содержание обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля. 2 Содержание правового статуса (права, обязанности, ответственность) участников отношений муниципального контроля. 3 Характеристика мер профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.			



	<p>4 Разъяснение положений муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля.</p> <p>5 Разъяснение порядка обжалования решений Администрации, действий (бездействия) ее должностных лиц в сфере муниципального контроля.</p> <p>6 Иные вопросы, касающиеся муниципального контроля.</p>		
<b>IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</b>			
<b>№</b>	<b>Значение</b>	<b>Характеристика значения</b>	
4.1.	Показатели результативности и эффективности программы профилактики	<p>1 Общее количество проведенных профилактических мероприятий.</p> <p>2 Полнота и своевременность осуществления контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>3 Соблюдение порядка и сроков консультирования контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.</p> <p>4 Снижение количества нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения контрольных мероприятий.</p>	