



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,
г. Анапа, Краснодарский край, 353440
тел.: (861-33) 3-14-19
e-mail: ue@anapa-official.ru

06.10.2017 № 10-1092/17-07

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 2 сентября 2016 года № 3641 «Об утверждении Порядка субсидирования из бюджета муниципального образования город-курорт Анапа части затрат на уплату первого взноса при заключении договора финансовой аренды (лизинга), понесенных субъектами малого и среднего предпринимательства»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший 18 сентября 2017 года проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 2 сентября 2016 года № 3641 «Об утверждении Порядка субсидирования из бюджета муниципального образования город-курорт Анапа части затрат на уплату первого взноса при заключении договора финансовой аренды (лизинга), понесенных субъектами малого и среднего предпринимательства» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением экономики и инвестиций (далее – разработчик) и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года № 3223 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учётом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно и заключается в несоответствии муниципального правового акта требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887);

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории муниципального образования город-курорт Анапа. Количественная оценка потенциальной группы адресатов невозможна;

цель предлагаемого правового регулирования определена разработчиком, как выдача субсидий на возмещение части затрат на уплату первого взноса при заключении договора финансовой аренды (лизинга), понесенных субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с требованиями действующего законодательства;

по мнению разработчика сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа) по мнению разработчика, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – введение предлагаемого правового регулирования.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант – сохранение действующего порядка правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные в установленном порядке в ИФНС по городу-курорту Анапа не менее чем за 12 месяцев до дня подачи (регистрации) заявления на участие в отборе субъектов малого и (или) среднего предпринимательства для предоставления субсидий в целях возмещения части затрат; не находящиеся в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства; не являющиеся иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; не имеющие просроченной задолженности по лизинговым платежам по договору финансовой аренды (лизинга); не имеющие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; не имеющие неисполненной обязанности по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования; не имеющие задолженности по уплате в соответствующий бюджет арендной платы за землю и имущество, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края и в собственности муниципального образования город-курорт Анапа, а также арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (при наличии у субъекта малого и среднего предпринимательства обязательств по уплате арендной платы за землю и имущество перед соответствующим бюджетом); не имеющие просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление бюджетных

средств в форме субсидии в соответствии с правовым актом; не являющиеся получателями средств из бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в соответствии с иными правовыми актами муниципального образования город-курорт Анапа на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат по уплате лизинговых платежей по договорам лизинга оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров, работ, услуг; осуществляющие деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), за исключением видов деятельности, включенных в разделы G (за исключением кодов классификатора видов экономической деятельности 45.2, 45.20, 45.20.1, 45.20.2, 45.40.5), K, L, M (за исключением кодов 71 и 75), N, O, Q (за исключением кода 86.90.4), S (за исключением кодов 95 и 96), T, U Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)); не являющиеся получателями по договору финансовой аренды (лизинга), по которому ранее осуществлялось возмещение части затрат на уплату первого взноса по договорам финансовой аренды (лизинга) субъекта малого и среднего предпринимательства (получатель бюджетных средств в форме субсидии).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в приведении в соответствие муниципального правового акта требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам» в части:

уточнения требований к получателю субсидий, в том числе на дату заключения договора;

уточнения требований к формам и срокам отчетности;

приведения логической структуры правового акта;

описания порядка, сроков, оснований возврата бюджетных средств.

Исходя из вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не регламентируется.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в определении порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по уплате первого взноса при заключении договора финансовой аренды (лизинга).

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки в виде вышеуказанных субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город-курорт Анапа в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/не предоставления субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные последствия от введения правового регулирования для

экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорта Анапа), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются, за исключением суммы субсидий, утвержденной муниципальной программой.

7. В соответствии с Порядком уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту в период с 19 сентября 2017 года по 3 октября 2017 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа (www.anapa-official.ru).

9. В период проведения публичных консультаций от союза «Анапская торгово-промышленная палата» поступили следующие замечания:

согласно подпункта «а» пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 не включен пункт о запрете на приобретение иностранной валюты за счет средств субсидии;

согласно подпункта «е» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 получатели субсидий – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя. В проекте 1.4.2 проекта условие не прекращения деятельности для получателей субсидий – индивидуальных предпринимателей не учтено.

Данные замечания в настоящем заключении учтены полностью и уполномоченный орган рекомендует привести проект в соответствие с учетом указанных замечаний.

В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений от общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае муниципального образования город-курорт Анапа, некоммерческого партнерства «Ассоциация предпринимателей города-курорта Анапа «Содружество», ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа», Анапского Местного штаба Краснодарского Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России».

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, требующих доработки, и о невозможности его согласования.

Начальник управления
экономики и инвестиций
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа



С.А. Кириленко