



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА**

Крымская ул., д. 99,
г. Анапа, Краснодарский край, 353440
e-mail: anapa@mo.krasnodar.ru

29.12.2016 № *47-1276/16-03*

На № _____ от _____

Заместителю главы
муниципального образования
город-курорт Анапа, начальнику
управления сельского хозяйства
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

А.С. Колесникову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий малым формам хозяйствования в агропромышленном комплексе на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на территории муниципального образования город-курорт Анапа»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший 12 декабря 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий малым формам хозяйствования в агропромышленном комплексе на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на территории муниципального образования город-курорт Анапа» (далее – проект), направленный управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее также – разработчик), для подготовки настоящего Заключения. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года № 3223 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учётом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: малые формы хозяйствования агропромышленного комплекса на территории муниципального образования город-курорт Анапа. Количественная оценка потенциальной группы адресатов – 29400 малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе на территории муниципального образования город-курорт Анапа, из которых 200 – индивидуальные предприниматели, и 29200 – граждане, ведущие личное подсобное хозяйство;

цель предлагаемого правового регулирования определена разработчиком, как установление порядка предоставления субсидий малым формам хозяйствования в агропромышленном комплексе на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельско-хозяйственных кредитных потребительских кооперативах на территории муниципального образования город-курорт Анапа, за счет субвенций из краевого бюджета;

по мнению разработчика сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования – сумма полученных субсидий;

риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение порядка предоставления субсидий.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант – непринятие порядка предоставления субсидий. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются граждане, проживающие на территории муниципального образования город-курорт Анапа и ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с действующим законодательством, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования город-курорт Анапа, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, зарегистрированные на территории муниципального образования город-курорт Анапа.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии муниципального правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий гражданам ведущими личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам в целях возмещения части понесённых ими затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в целях:

гражданами ведущими ЛПХ:

с 1 января 2005 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок до 5 лет, – на приобретение сельскохозяйственной малогабаритной техники, тракторов мощностью до 100 лошадиных сил и агрегатируемых с ними сельскохозяйственных машин, грузоперевозящих автомобилей полной массой не более 3,5 тонны;

с 1 января 2005 года на срок до 5 лет, – на приобретение сельскохозяйственных животных, оборудования для животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений, приобретение газового оборудования и подключение к газовым сетям при условии, что общая сумма кредита (займа), полученного гражданином, ведущим личное подсобное хозяйство, в текущем году, не превышает 700 тыс. рублей на одно хозяйство;

с 1 января 2007 года на срок до 2 лет, – на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и животноводческих помещений, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, в том числе материалов для теплиц, молодняка сельскохозяйственных животных, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма кредита (займа), полученного гражданином,

ведущим личное подсобное хозяйство, в текущем году, не превышает 300 тыс. рублей на одно хозяйство;

с 1 января 2008 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок до 5 лет, – на развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности (сельский туризм), включая развитие народных промыслов, торговли в сельской местности, а также с бытовым и социально-культурным обслуживанием сельского населения, заготовкой и переработкой дикорастущих плодов, ягод, лекарственных растений и других пищевых и не древесных лесных ресурсов, в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

с 1 января 2010 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок до 5 лет, – на приобретение машин, установок и аппаратов дождевальных и поливных, насосных станций в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

крестьянские (фермерские) хозяйства:

с 1 января 2005 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок до 8 лет, – на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе тракторов и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, оборудования, используемого для животноводства, птицеводства, кормопроизводства, машин, установок и аппаратов дождевальных и поливных, насосных станций, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо;

с 1 января 2005 года на срок до 8 лет, – на хранение и переработку сельскохозяйственной продукции, приобретение племенных сельскохозяйственных животных, племенной продукции (материала), строительство, реконструкцию и модернизацию хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства, кормопроизводства и объектов по переработке льна и льноволокна, строительство и реконструкцию прививочных комплексов для многолетних насаждений и закладку многолетних насаждений и виноградников, включая строительство и реконструкцию прививочных комплексов, при условии, что общая сумма кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 10 млн. рублей на одно хозяйство;

с 1 января 2007 года на срок до 2 лет, – на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, приобретение молодняка сельскохозяйственных животных, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 5 млн. рублей на одно хозяйство;

с 1 января 2008 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок до 5 лет, – на развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности (сельский туризм), включая развитие народных промыслов, торговли в сельской местности, а также с бытовым и социально-культурным обслуживанием сельского населения, заготовкой и переработкой дикорастущих плодов, ягод, лекарственных растений и других пищевых и не древесных лесных ресурсов, в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

сельскохозяйственные потребительские кооперативы:

с 1 января 2005 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок до 8 лет, – на приобретение техники и оборудования (российского и зарубежного производства), в том числе специализированного транспорта для перевозки комбикормов, инкубационного яйца, цыплят, племенного молодняка и стад птиц, тракторов и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, оборудования для животноводства, птицеводства, кормопроизводства, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо;

с 1 января 2005 года на срок до 8 лет, – на приобретение специализированного технологического оборудования, холодильного оборудования, сельскохозяйственных животных, племенной продукции (материала), в том числе для поставки их членам кооператива, на строительство, реконструкцию и модернизацию складских и производственных помещений, хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, объектов животноводства, кормопроизводства и объектов по переработке льна и льноволокна, строительство и реконструкцию сельскохозяйственных рынков, торговых площадок, пунктов по приёмке, первичной переработке и хранению молока, мяса, плодоовощной и другой сельскохозяйственной продукции, а также на закладку многолетних насаждений и виноградников, включая строительство и реконструкцию прививочных комплексов для многолетних насаждений, при условии, что общая сумма кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 40 млн. рублей на один кооператив;

с 1 января 2007 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок до 2 лет, – на приобретение запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе для поставки их членам кооператива;

с 1 января 2007 года на срок до 2 лет, – на приобретение материальных ресурсов для проведения сезонных работ, молодняка сельскохозяйственных животных, отечественного сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки (с 2013 года – сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки), на закупку сельскохозяйственной продукции, произведённой членами кооператива для ее дальнейшей реализации, а также на организационное обустройство кооператива и уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при

условии, что общая сумма кредита (займа), полученного в текущем году, не превышает 15 млн. рублей на один кооператив;

с 1 января 2008 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок до 5 лет, – на развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности (сельский туризм), включая развитие народных промыслов, торговли в сельской местности, а также с бытовым и социально-культурным обслуживанием сельского населения, заготовкой и переработкой дикорастущих плодов, ягод, лекарственных растений и других пищевых и не древесных лесных ресурсов, в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Необходимость принятия проекта предлагаемого правового регулирования обусловлена Порядком расходования субвенций из краевого бюджета в рамках реализации подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года № 944.

Исходя из вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не регламентируется.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в определении порядка предоставления субсидий малым формам хозяйствования в АПК на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельско-хозяйственных кредитных потребительских кооперативах на территории муниципального образования город-курорт Анапа, за счет субвенций из краевого бюджета.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа) в виде вышеуказанных субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город-курорт Анапа в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/непредоставления вышеуказанных субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорта Анапа) в рамках реализации предлагаемого проекта не предполагаются, за исключением суммы субсидий, утвержденной муниципальной программой.

7. В соответствии с Порядком уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту в период с 14 декабря 2016 года по 28 декабря 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа (www.anapa-official.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ответ об отсутствии замечаний и предложений от союза «Анапская торгово-промышленная палата».

От общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае муниципального образования город-курорт Анапа, ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа», Анапского Местного штаба Краснодарского Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», некоммерческого партнерства «Ассоциация предпринимателей города-курорта Анапа «Содружество» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малых форм хозяйствования агропромышленного комплекса на территории муниципального образования город-курорт Анапа или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город-курорт Анапа, способствующих возникновению необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), и о возможности его согласования.

Исполняющий обязанности
заместителя главы муниципального
образования город-курорт Анапа



И.В. Белошистый