**Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Анапа за 2014 год**

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Анапа за 2014 год предоставляется Совету муниципального образования город-курорт Анапа на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город-курорт Анапа, утвержденного решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 24 октября 2013 года № 395 «О Контрольно-счетной палате муниципального образования город-курорт Анапа».

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Анапа (далее - КСП МО г-к Анапа, Палата) в 2014 году по реализации задач, определенных законодательством Российской Федерации.

1. Основные задачи и функции Контрольно-счетной палаты

Задачи и функции Палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования город-курорт Анапа, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования город-курорт Анапа.

В соответствии со статьей 45.2 Устава муниципального образования город-курорт Анапа Совет муниципального образования город-курорт Анапа своим решением от 24.10.2013 №395 образовал Контрольно-счетную палату для осуществления контроля за исполнением местного бюджета, использованием муниципальной собственности, а также иных контрольных полномочий.

Согласно Уставу муниципального образования Палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, основными полномочиями которого являются:

1) контроль за исполнением местного бюджета;

2) экспертиза проектов местного бюджета;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;

4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных [законодательством](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=112715;fld=134;dst=100370) Российской Федерации;

5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию город-курорт Анапа;

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в собственности муниципального образования город-курорт Анапа;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город-курорт Анапа, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании город-курорт Анапа и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет и главе муниципального образования город-курорт Анапа;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, настоящим Уставом и решениями Совета.

2. Контрольная и экспертно-аналитическая работа Контрольно-счетной палаты в 2014 году

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе плана, который ежегодно разрабатывается и утверждается ею самостоятельно.

Контрольно-счетная палата ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Совет. Указанный отчет опубликовывается в средствах массовой информации или размещается в сети Интернет только после его рассмотрения Советом.

В отчетном периоде организация работы Палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В 2014 году Палата осуществляла предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением местного бюджета.

Приоритетным также было осуществление контроля за реализацией муниципальных целевых программ, в ходе которого были проведены проверки расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию таких программ, как «Поддержка клубных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа на 2011-2013 годы» и «Культура Анапы (2012-2014 годы), «Развитие системы дошкольного образования город-курорт Анапа на 2012-2015 годы», «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования город-курорт Анапа на 2013-2015 годы».

Все проверки Палаты были ориентированы на оказание практической помощи субъектам проверок в части правильного ведения бухгалтерского учёта, бюджетной отчётности, соблюдения требований федерального и регионального законодательства при использовании муниципального имущества, земельных ресурсов, организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Основные результаты деятельности Палаты в 2014 году отражены в прилагаемом «Отчете о проверках, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования город-курорт Анапа в 2014 году».

В 2014 году Палата провела 33 контрольных и экспертно- аналитических мероприятия, из них 25 контрольных и 8 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольными мероприятиями было охвачено 18 объектов проверки, в том числе 1 орган местного самоуправления, 7 муниципальных учреждений, 6 муниципальных предприятий и 4 прочих организаций.

За отчетный период проверками и аналитическими мероприятиями было охвачено использование бюджетных средств в сумме более 5 200 млн. рублей, в том числе 1 378 млн. рублей– контрольными проверками, 3 804 млн. рублей охвачено внешней проверкой отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия показали, что в основном средства местного бюджета используются на законных основаниях, эффективно и по целевому назначению.

Вместе с тем, проверки, проведённые в 2014 году, выявили различные нарушения и недостатки на общую сумму 75 434,5 тыс. рублей, из которых: 53 252,0 тыс. рублей неэффективное расходование бюджетных средств, выплаченных управлением ЖКХ администрации муниципального образования город-курорт Анапа в период с 2010 года по 01.10.2014 года по заключенным контрактам на уборку территории муниципального образования. Проверка проводилась по поручению главы муниципального образования город-курорт Анапа по запросу следственного управления по Краснодарскому краю.

Установлены различные нарушения и недостатки в бюджетной отчетности и бухгалтерском учете на сумму 2 840,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес нарушений и недостатков в учете и бюджетной отчетности составляют нарушения требований Федерального закона «О бухгалтерском учете» (оплата работ, услуг, товаров без оформления оправдательных первичных документов, несоответствие данных бухгалтерского учета первичным документам, не отражение в бухгалтерском учете в полном объеме основных средств), инструкций Минфина РФ по бюджетному и бухгалтерскому учету.

По итогам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счётной палатой в целях устранения выявленных нарушений, упущений и недостатков в работе проверяемых организаций в адрес руководителей субъектов проверок внесено 15 представлений.

В Совет и администрацию муниципального образования город-курорт Анапа о всех проведенных проверках Палатой своевременно направлялась информация.

Приоритетным направлением работы Палаты является обеспечение безусловного исполнения представлений. В 2014 году объектами проверок устранено различных финансовых нарушений и недостатков, выявленных Палатой на общую сумму 1 477,2 тыс. рублей, в том числе: возмещено средств в бюджет – на 387,4 тыс. рублей; выполнено работ, оказано услуг – на 157,9тыс. рублей; восстановлены документы по учету – на 909,6 тыс. рублей;

возмещено средств организаций – 22,3 тыс. рублей. Из 15 направленных представлений 11 снято с контроля как полностью выполненные, остальные находятся на контроле Палаты.

В 2014 году по результатам проверок Палаты 12 должностных лиц, допустивших финансовые нарушения и недостатки в работе, наказаны в дисциплинарном порядке.

Важное значение имеет рассмотрение итогов проверок Палаты на заседаниях комитетов Совета муниципального образования город-курорт Анапа с участием представителей Палаты и руководителей проверяемых органов, являющихся ответственными за исполнение представлений, что существенно повышает результативность исполнения представлений и реализации предложений и рекомендаций Палаты.

Важным фактором, влияющим на положительную динамику исполнения представлений Палаты, послужило взаимодействие с Анапской межрайонной прокуратурой и другими правоохранительными органами. В соответствии с Соглашением, заключенным Контрольно-счетной палатой с Анапской межрайонной прокуратурой в целях пресечения правонарушений в прокуратуру было направлено 6 материалов контрольных мероприятий.

Прокуратурой внесено 3 представления об устранении нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой, на основании которых к дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц, возбуждено 1 дело об административной ответственности, направлено 2 материала в органы предварительного расследования для решения вопроса о возбуждении уголовных дел, по которым в настоящий момент возбуждено 1 уголовное дело по ч.1 ст.286 УК РФ (превышение должностных полномочий), по второму (по ч.4 ст.159 УК РФ – мошенничество в особо крупном размере) проводится отделом МВД по г. Анапа доследственная проверка.

В 2014 году Палата провела по поручению прокуратуры 2 проверки. Проверкой по вопросам соблюдения бюджетного законодательства, Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по обеспечению выполнения контрактов в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий были установлены нарушения сроков поставок товара на сумму 274,6 тыс. рублей и нарушения обязательств по договорам со стороны заказчика на 1 485,9 тыс. рублей. По представлению Палаты виновные привлечены к дисциплинарной ответственности. Проверкой исполнения МБУ «Служба спасения» и подрядной организацией ООО «Эмерсит» обязательств по муниципальному контракту на техническое обслуживание гидродатчика нарушений не установлено. Кроме того совместно с прокуратурой проведена проверка задолженности работникам ООО «Витязевская птицефабрика» по заработной плате.

Проверка обоснованности перечисления денежных средств по муниципальным контрактам, заключенным управлением ЖКХ администрации муниципального образования город-курорт Анапа с 2010 года по 1 октября 2014 года, проведенной по заданию главы муниципального образования город-курорт Анапа С.П.Сергеева согласно запросу следственного управления по Краснодарскому краю, установлены в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ неэффективные расходы в сумме 53 252,0 тыс. рублей, выплаченных подрядчикам, осуществляющим деятельность по упрощенной системе налогообложения (без НДС). Материалы проверки направлены главе муниципального образования город-курорт Анапа для предоставления по запросу.

По разделу плана экспертно-аналитические мероприятия и согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа в 2014 году подготовлены и представлены Совету муниципального образования заключения на проекты решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа:

1. «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Анапа за 2013 год»;
2. «О бюджете муниципального образования город-курорт Анапа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

При подготовке заключения по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Анапа за 2013 год согласно требований Бюджетного кодекса РФ проведены проверки отчетности всех главных распорядителей и получателей бюджетных средств.

Кроме того проведена экспертная оценка проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика муниципального образования город-курорт Анапа», трижды в течение отчетного года Палатой подготавливались заключения на проект решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа об установлении земельного налога на территории муниципального образования город-курорт Анапа, дважды – об установлении налога на имущество физических лиц.

В целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля и в соответствии со ст.18 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в отчетном году осуществлялось укрепление деловых связей Контрольно-счётной палаты с Советом Контрольно-счетных органов Краснодарского края, который возглавляет председатель Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Ю.А.Агафонов. В состав Совета входят КСП КК и 44 КСП муниципальных образований Краснодарского края. Председатель Палаты М.И.Боюр принимал участие в работе пленарных заседаний Совета КСО КК, 1 сотрудник КСП МО г-к Анапа прошел обучение на курсах повышения квалификации, организованных ЗСК и КСП Краснодарского края.

Большое внимание в 2014 году уделялось информационно-технологическому обеспечению Палаты, что способствует эффективному решению задач контрольной деятельности. Палата поменяла адрес места расположения, размещена в просторных, светлых кабинетах, полностью оснащена необходимой мебелью, оргтехникой, программным обеспечением и связью.

В текущем 2015 году Палата видит свою задачу в повышении результативности своей работы, эффективности деятельности по контролю за организацией бюджетного процесса, использования бюджетных средств и муниципальной собственности муниципального образования город-курорт Анапа.

На решение этих задач будет направлена дальнейшая работа Контрольно-счётной палаты.

Председатель Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

город-курорт Анапа М.И.Боюр