



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,
г. Анапа, Краснодарский край, 353440
тел.: (861-33) 3-14-19
e-mail: ue@anapa-official.ru

Начальнику отдела
по транспорту и связи
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

Ю.Е. Кудрявцеву

20.12.2016г. № 10-1344/16-07

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «О Порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший 29 ноября 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город-курорт - Анапа «О Порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа» (далее – проект), направленный отделом по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – разработчик), для подготовки настоящего Заключения. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года № 3223 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учётом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим

на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город-курорт Анапа на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения. Количественная оценка потенциальной группы адресатов – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

по мнению разработчика сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант – непринятие порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: администрация муниципального образования город-курорт Анапа; перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город-курорт Анапа на осуществление регулярных пассажирских перевозок на

муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем.

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) изменена сложившаяся система правового регулирования в области организации транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров. Данные изменения привели к необходимости утверждения порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа, отвечающего требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Федеральным законом № 220-ФЗ введены в обращение новые документы: свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карта соответствующего маршрута регулярных перевозок. Формы бланков указанных свидетельства и карты, а также порядок их заполнения утверждены Приказами Минтранса РФ от 10 ноября 2015 года № 331 и № 332.

Кроме того Федеральным законом № 220-ФЗ изменён порядок допуска перевозчиков к осуществлению регулярных пассажирских перевозок. Так, законодательством предусмотрено установление органами местного самоуправления муниципальных маршрутов регулярных перевозок как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым («свободным») тарифам. В первом случае, осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Во втором случае, такие перевозки осуществляются на основании свидетельства об осуществлении перевозок по конкретному маршруту и карты маршрута, которые выдаются органом местного самоуправления по результатам открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Федеральным законом № 220-ФЗ определены основные положения, касающиеся процедуры проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок. При этом оговорено, что порядок и условия организации и проведения конкурсов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также шкала для оценки и сопоставления конкурсных заявок перевозчиков установленным критериям определяются муниципальными нормативными правовыми актами.

Также в качестве одного из полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом № 220-ФЗ закреплено ведение реестра установленных муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в определении порядка по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа путем введения нового муниципального нормативного правового акта, соответствующего федеральному и краевому законодательству.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части предоставления документов для участия в конкурсе (юридические лица, индивидуальные предприниматели).

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город-курорт Анапа в отношении с указанными лицами изменяются в части возлагаемых на отдел транспорта и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа новых, ранее не предусмотренных обязанностей при проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок, порядка выдачи свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок, ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок, обеспечение размещения информации в официальных источниках.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорта Анапа), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту в период с 30 ноября 2016 года по 14 декабря 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа (www.anapa-official.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае муниципального образования город-курорт Анапа,

ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа», некоммерческого партнерства «Ассоциация предпринимателей города-курорта Анапа «Содружество», Анапского Местного штаба Краснодарского Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России».

В период проведения публичных консультаций поступившее замечание и предложение от союза «Анапская торгово-промышленная компания» о внесении изменения (дополнения) в «Состав и порядок оценки конкурсных критериев» – наличие собственной производственной базы для технического обслуживания и ремонта транспортных средств, а так же для проведения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей, рассмотрено.

Уполномоченным органом выявлено, что Федеральным законом № 220-ФЗ предусмотрено проведение открытого конкурса. Проектом и утверждаемым им положением о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город-курорт Анапа (далее – Положение о конкурсе) вид конкурса не указывается.

Согласно пункту 2 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок. В пункте 2 статьи 19 этого же нормативного акта указано, что свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок при наличии соответствующих обстоятельств. В пункте 5 статьи 4.4 Закона Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 193-КЗ) указано, что свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Следовательно, федеральным и краевым законом точно определен вид конкурса на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок. В целях

исключения дополнительных разъяснений, во избежание неопределенностей у потенциальных адресатов правового регулирования, для изначального и точного понимания потенциальными адресатами вида и наименования конкурса, уполномоченный орган рекомендует привести проект в соответствие с учетом вышеуказанного замечания.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город-курорт Анапа, способствующих возникновению необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), и о возможности его согласования.

Начальник управления
экономики и инвестиций
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа



С.А. Кириленко