



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,
г. Анапа, Краснодарский край, 353440
тел.: (861-33) 3-14-19
e-mail: ue@anapa-official.ru

09.12.2019 № *10-07-1137/19*

На № _____ от _____

Исполняющему обязанности
начальника отдела
по транспорту и связи
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

Белоусову М.В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший 8 ноября 2019 г. проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации» (далее – проект), направленный отделом по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее также – разработчик) для подготовки настоящего Заключение. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 г. № 3223 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования – юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, планирующие выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации;

точная количественная оценка потенциальных адресатов невозможна в связи с тем, что регулирование носит заявительный характер;

по мнению разработчика сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – введение предлагаемого правового регулирования.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования

разработчиком рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, планирующие выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии регламентирующего порядка выдачи разрешений на использование воздушного пространства над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа.

Проект разработан в целях реализации пункта 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138, пункта 40.5 Федеральных авиационных правил «Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 января 2012 г. № 6.

В соответствии с пунктом 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138, авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных летательных аппаратов, подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления.

В силу пункта 40.5 Федеральных авиационных правил «Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 января 2012 г. № 6, разрешение и условия на использование воздушного пространства при выполнении авиационных работ и парашютных прыжков, а также демонстрационных полетов над населенными пунктами выдается соответствующими оперативными органами Единой системы на основании представленного плана полета воздушного судна, который должен быть подан на этапе предтактического планирования использования

воздушного пространства, а также разрешения соответствующего органа местного самоуправления.

Информация о разрешении органа местного самоуправления в виде копии документа предоставляется пользователем воздушного пространства в зональный центр Единой системы, региональный центр Единой системы.

При этом в настоящее время механизм получения пользователями воздушного пространства разрешения администрации муниципального образования город-курорт Анапа на выполнение вышеуказанных работ над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа отсутствует.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в определении порядка выдачи разрешений на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

4. Проектом предусмотрено положение, вводящее новую обязанность для потенциальных адресатов правового регулирования – необходимость получения разрешений на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

Содержание и порядок реализации полномочий администрации муниципального образования город-курорт Анапа в отношении с указанными лицами изменяются в части осуществления приема заявлений, выдачи разрешений или решений об отказе в выдаче разрешений на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, по мнению

уполномоченного органа, заключаются в следующем:

1) в форме заявления о выдаче разрешения (приложение 2 к проекту) предусмотрено, что заявителю юридическому лицу необходимо указать только наименование, адрес места нахождения, телефон и факс. Отсутствие в заявлении информации об основном государственном регистрационном номере и (или) идентификационном номере налогоплательщика не позволяет обеспечить достаточный уровень идентификации заявителя;

2) в тексте проекта не определен срок действия выданного разрешения (на разовый полет или на неограниченное количество полетов);

3) в проекте не содержится информация об ответственности за выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа без соответствующего разрешения администрации муниципального образования город-курорт Анапа. Тогда как за нарушение правил использования воздушного пространства предусмотрена административная и уголовная ответственность;

4) в проекте отсутствует информация для заявителя о запрете выполнения авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, без разрешения центра Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации.

Также считаем целесообразным отделу по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа при доработке проекта:

разработать форму журнала учета выданных разрешений и вести учет выданных разрешений;

включить норму, позволяющую заявителю самостоятельно исправить выявленные недостатки и установить ему срок для устранения недостатков, а также для предоставления необходимых документов (в случае их не предоставления);

дополнить проект пунктом о том, что копия разрешения администрации муниципального образования город-курорт Анапа предоставляется заявителем в соответствующий центр Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации;

расширить перечень оснований для отказа в выдаче разрешений (пункт 2.8 приложения 1 к проекту):

заявителем предоставлены недостоверные и (или) противоречивые сведения, не позволяющие однозначно истолковать их содержание, а также документы, утратившие силу;

заявителем запрошено разрешение на полет в запретной зоне (список

запретных зон можно найти в открытом доступе в сборниках «Консультант плюс» и на сайте Росавиации).

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту в период с 11 по 25 ноября 2019 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа (www.anapa-official.ru).

9. В период проведения публичных консультаций от союза «Анапская торгово-промышленная палата» и Таманского центра ОВД филиала «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» поступили замечания и предложения по проекту (приложение к данному заключению). Замечания и предложения уполномоченным органом учтены в полном объеме.

От общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании город-курорт Анапа, ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 5.2 раздела 5 Порядка, и о невозможности его согласования.

Приложение: Замечания и предложения по проекту постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации», поступившие от участников публичных консультаций – союза «Анапская торгово-промышленная палата» и Таманского центра ОВД филиала «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Начальник управления
экономики и инвестиций
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа



Е.В. Пушкарёва

Замечания и предложения по проекту постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации», поступившие от участников публичных консультаций – союза «Анапская торгово-промышленная палата» и Таманского центра ОВД филиала «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

№ п/п	Пункт проекта	Комментарий участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
1	К проекту МНПА	Союз «Анапская торгово-промышленная палата»: «Понятие «привязной аэростат» не конкретизировано, допускается его вольное толкование. Учитывая размер штрафов и методику расчета итоговой суммы, предлагаем раскрыть данное понятие на уровне предлагаемого регулирования.»	Учтено
2	2.2. К заявлению прилагаются следующие документы: 2.2.6. Копия согласования Генерального штаба Вооруженных сил России по Южному	Союз «Анапская торгово-промышленная палата»: «Техническая ошибка в п. 2.2.6 – Генерального штаба Вооружен-	Учтено (данный подпункт удален разработчиком из проекта в период проведения ОРВ)

№ п/п	Пункт проекта	Комментарий участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
	Федеральному округу.	ных сил России по Южному Федеральному округу не существует.»	
3	К проекту МНПА	<p>Союз «Анапская торгово-промышленная палата»: «Существует категория лиц, осуществляющих полеты на регулярной основе в рамках исполнения обязанностей по договорам. Предлагаем ввести возможность получения разрешения на выполнение полетов на период срока действия конкретного договора.»</p>	Учтено
4	К проекту МНПА	<p>Таманский центр ОВД филиала «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»: «Предлагаем дополнить категорию воздушных судов «парашютными подъемно-буксировочными системами», для полетов которых необходимо получить разрешение администрации муниципального образования город-курорт Анапа»</p>	Учтено (см. п. 2.3 Правил пользования водными объектами в Краснодарском крае для плавания на маломерных судах, утвержденных постановлением главы администрации Краснодарского края от 30 июня 2006 г. № 536)

№ п/п	Пункт проекта	Комментарий участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
5	<p>2.5. Предоставление документов, указанных в подпунктах 2.2.3 и 2.2.4 пункта 2.2 настоящего Положения, не требуется при выполнении работ на сверхлегком пилотируемом гражданском воздушном судне с массой конструкции 115 килограммов и менее при выполнении беспилотного летательного аппарата с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее. Заявитель предоставляет копию документа, подтверждающего технические характеристики воздушного судна с указанием его максимальной взлетной массы (массы конструкции).</p>	<p>Таманский центр ОВД филиала «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»: «Предлагаем изложить в следующей редакции: «2.5. Представление документов, указанных в подпунктах 2.2.3 и 2.2.4 пункта 2.2 настоящего Положения, не требуется при выполнении работ на сверхлегком пилотируемом гражданском воздушном судне с массой конструкции 115 килограммов и менее и при выполнении полетов беспилотного летательного аппарата с максимальной взлетной массой до 30 килограммов и менее. Заявитель предоставляет копию документа, подтверждающего технические характеристики воздушного судна (паспорт, формуляр или руководство пользователя воздушного судна с указанием его максимальной взлетной массы (массы конструкции).»</p>	Учтено

№ п/п	Пункт проекта	Комментарий участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
6	Приложения 2 и 3 к проекту	<p>Таманский центр ОВД филиала «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»: «Дополнить форму заявления о выдаче разрешения (приложение 2 к проекту) и форму разрешения (приложение 3 к проекту) следующими пунктами: 1) маршрут следования воздушного судна; 2) высота проведения работ или полета.»</p>	Учтено