

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

отдел по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа

(полное и краткое наименования)

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа» (далее – Проект)

(место для текстового описания)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

ноябрь 2016 года

(указывается дата)

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ) изменена сложившаяся система правового регулирования в области организации транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров.

В целях организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город-курорт Анапа в соответствии с действующим законодательством необходимо утвердить порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа

(место для текстового описания)

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

определение порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа

(место для текстового описания)

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

предлагаемое правовое регулирование направлено на признание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 11 апреля 2012 года № 917 «Об утверждении Положения о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город-курорт Анапа», постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 3 ноября 2010 года № 2844 «Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город-курорт Анапа», а также утверждение порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа, отвечающего требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

В частности разработанным Проектом предлагается утвердить порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа, состав и порядок оценки конкурсных критериев, дополнить полномочия администрации муниципального образования город-курорт Анапа по выдаче свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов.

(место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Белоусов Михаил Васильевич

Должность: Главный специалист отдела по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа

Тел: (86133)32111 Адрес электронной почты: ots@anapa-official.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В связи с принятием в июле 2015 года Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ изменена система правового регулирования в области организации транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров. В частности Федеральным законом № 220-ФЗ введены в обращение новые документы: свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карта соответствующего маршрута регулярных перевозок. Формы бланков указанных свидетельства и карты, а также порядок их заполнения утверждены Приказами Минтранса РФ от 10 ноября 2015 года № 331 и № 332.

Кроме того, Федеральным законом № 220-ФЗ изменён порядок допуска перевозчиков к осуществлению регулярных пассажирских перевозок. Так, законодательством предусмотрено установление органами местного самоуправления муниципальных маршрутов регулярных перевозок как по

регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым («свободным») тарифам. В первом случае, осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Во втором случае, такие перевозки осуществляются на основании свидетельства об осуществлении перевозок по конкретному маршруту и карты маршрута, которые выдаются органом местного самоуправления по результатам открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Федеральным законом № 220-ФЗ определены основные положения, касающиеся процедуры проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок. При этом оговорено, что порядок и условия организации и проведения конкурсов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также шкала для оценки и сопоставления конкурсных заявок перевозчиков установленным критериям определяются муниципальными нормативными правовыми актами.

Также в качестве одного из полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом № 220-ФЗ закреплено ведение реестра установленных муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Учитывая, что в связи с указанными изменениями в муниципальном образовании город-курорт Анапа постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 11 апреля 2012 года № 917 «Об утверждении Положения о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город-курорт Анапа» перестало отвечать требованиям федерального законодательства, принято решение о признании его утратившим силу и разработки нового порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа.

При этом для реализации отдельных положений Федерального закона № 220-ФЗ отделом по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа подготовлены и направлены на согласование ряд проектов муниципальных нормативных правовых актов в области организации регулярных пассажирских перевозок.

2.1. Формулировка проблемы:

необходимость правового регулирования в определении порядка по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в муниципальном образовании город-курорт Анапа

(место для текстового описания)

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых

ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

необходимость правового регулирования вызвана изменением сложившейся системы правового регулирования в области транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров в связи с принятием и вступлением в законную силу Федерального закона № 220-ФЗ

(место для текстового описания)

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

администрация муниципального образования город-курорт Анапа; перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город-курорт Анапа на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения.

Количественная оценка – 9 юридических лиц, осуществляющих пассажирские перевозки по городским и пригородным маршрутам.

(место для текстового описания)

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

негативные эффекты могут быть выражены в осуществлении регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам с нарушением требований федерального законодательства. Оценить размер негативных эффектов не представляется возможным

(место для текстового описания)

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

возникновение проблемы обусловлено внесением изменений в федеральное законодательство, регламентирующее правоотношения в области организации регулярных пассажирских перевозок

(место для текстового описания)

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа:

в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относятся к вопросам местного значения

(место для текстового описания)

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 2 ноября 2016 года № 5280 «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар»

(место для текстового описания)

2.8. Источники данных:

справочно-правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс»; поисковые системы в информационно-коммуникационной сети «Интернет»

(место для текстового описания)

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует

(место для текстового описания)

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1 Определение порядка по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа	С даты вступления в силу настоящего постановления	Не нуждается в проведении мониторинга

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Приказ Минтранса Российской Федерации от 10 ноября 2015 года № 331 «Об утверждении формы бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и порядка его заполнения»;

Приказ Минтранса Российской Федерации от 10 ноября 2015 года № 332 «Об утверждении формы бланка карты маршрута регулярных перевозок и порядка его заполнения»;

Закон Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае»

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1 определение порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа	Количество выданных свидетельств на осуществление перевозок (заключенных договоров) (контрактов)	шт.	Отсутствуют

3.9. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов: отсутствуют

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не предусмотрены

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели)	Неограниченно	—
перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город-курорт Анапа на осуществление регулярных пассажирских	по состоянию на 1 ноября 2016 года – 9 юридических лиц, осуществляющих пассажирские пе-	Договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на

перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения	ревозки по городским и пригородным маршрутам	муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения.
--	--	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
---	---	--	--	--

1. Отдел по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа

Проведение конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок	Изменяемая в соответствии с федеральным законодательством	В соответствии с утверждаемым положением о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа	Не требуется изменение трудовых затрат	Отсутствует
Утверждение порядка оценки конкурсных критериев	Новая в соответствии с федеральным законодательством	Конкурсные предложения участников конкурса оцениваются и сопоставляются конкурсной комиссией по	Не требуется изменение трудовых затрат	Отсутствует

		конкурсным критериям		
--	--	----------------------	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчёта)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
Администрация муниципального образования город-курорт Анапа		
1. Проведение конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок	Единовременные расходы в ___ г.	не предполагаются
	Периодические расходы за период ___ гг.	не предполагаются
	Возможные доходы за период ___ гг.	не предполагаются
2. Утверждение порядка оценки конкурсных критериев	Единовременные расходы в ___ г.:	не предполагаются
	Периодические расходы за период ___ гг.	не предполагаются
	Возможные доходы за период ___ гг.	не предполагаются
Итого единовременные расходы за период гг.		Свидетельства и карты имеются в наличии
Итого периодические расходы за период гг.		
Итого возможные доходы за период гг.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: .

дополнительные расходы (доходы) не предусмотрены

(место для текстового описания)

6.5. Источники данных:

отсутствуют

(место для текстового описания)

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы	7.2. Новые обязанности и	7.3. описа-	7.4. Коли-
-------------	--------------------------	-------------	------------

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчёта)	ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	ние расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	чественная оценка, млн. рублей
<p>Перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели)</p> <p>перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город-курорт Анапа на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения</p>	отсутствуют	не предусмотрены	отсутствуют

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

издержки и выгоды перевозчиков не предусмотрены. Выгода администрации муниципального образования город-курорт Анапа заключается в регламентированном порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа, отвечающем требованиям федерального законодательства, что будет положительно сказываться на качестве предоставляемых транспортных услуг населению муниципального образования город-курорт Анапа

(место для текстового описания)

7.6. Источники данных:

анализ нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления в других субъектах Российской Федерации

(место для текстового описания)

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	–

8.5. Источники данных:
отсутствуют

(место для текстового описания)

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
1	2	2
9.1. Содержание варианта решения проблемы: утверждение порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа	введение правового регулирования	отсутствие правового регулирования
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	не изменяется	не изменяется
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствуют	отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствуют	отсутствуют
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчёта) посредством применения рассматриваемых вариантов	Достижение цели правового регулирования	Недостижение цели правового регулирования

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: _____ дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта: отсутствует


10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

(место для текстового описания)

Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа).

Исполняющий обязанности
начальника отдела по транспорту и связи
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

М.В. Белоусов
(инициалы, фамилия)

29 ноября 2016 г. (дата)  (подпись)