



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,
г. Анапа, Краснодарский край, 353440
тел.: (861-33) 3-14-19
e-mail: ue@anapa-official.ru

Начальнику управления
торговли и потребительского рынка
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

Э.В. Балмашеву

08.09.2017 № 10-898/17-07

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 27 января 2015 года № 249 «О размещении нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший 18 августа 2017 года проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 27 января 2015 года № 249 «О размещении нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена» (далее – проект), направленный управлением торговли и потребительского рынка (далее – разработчик) для подготовки настоящего Заключение. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года № 3223 (далее – Порядок), проект

подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учётом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные в установленном порядке. Количественная оценка потенциальной группы адресатов – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

по мнению разработчика сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – введение предлагаемого правового регулирования.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант – сохранение действующего порядка правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские

(фермерские) хозяйства, зарегистрированные в установленном порядке.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в необходимости приведения правового акта в соответствие с требованиями действующего законодательства с учетом его изменений с января 2015 года по настоящее время.

В целях упрощения процедур проведения Конкурса, исключения предпосылок к ограничению конкуренции в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» внесены изменения в Положение об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 27 января 2015 года № 249 (далее также – Положение об организации и проведении открытого конкурса).

Действующая редакция правового акта ограничивает круг потенциальных участников конкурса (отсутствие возможности участия крестьянских (фермерских) хозяйств, юридических лиц, не имеющих печати), содержит избыточные критерии оценки заявок участников Конкурса, которые создают предпосылки к ограничению конкуренции, такие как: предложение участника конкурса об оборудовании объекта и благоустройстве прилегающей территории в едином архитектурно-дизайнерском стиле, согласованном с управлением архитектуры и градостроительства; предложение о повышении уровня культуры и качества обслуживания населения; использование поверенных технических средств измерения; опыт работы заявителя в сфере нестационарной мелкорозничной торговли; регистрация в Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Анапа.

Действующей редакцией правового акта определен недостаточный для долгосрочной деятельности максимальный срок заключения договора, который не соответствует Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении Положения об организации открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг в части упрощения процедур проведения Конкурса.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, а

именно в части исключения эскиза предмета конкурса из заявки на участие в Конкурсе.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город-курорт Анапа в отношении с указанными лицами не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорта Анапа), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту в период с 21 августа 2017 года по 4 сентября 2017 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа (www.anapa-official.ru).

9. В период проведения публичных консультаций от В.А. Лазарева поступили предложения о необходимости доработки:

пункта 2.4.2 раздела 2 «Права и обязанности сторон» приложения № 2 к Положению об организации и проведении открытого конкурса после слов «заключить договор со специализированной организацией на вывоз мусора и других отходов от использования Объекта» добавить фразу «заключить договор на подключение к источникам энергообеспечения»;

пункта 2.4.11 раздела 2 «Права и обязанности сторон» приложения № 2 к Положению об организации и проведении открытого конкурса после слов «Обеспечить выполнение законодательством Российской Федерации торговых, санитарных и противопожарных норм» добавить фразу «правил технической эксплуатации электроустановок потребителей»;

пункта 2.4.12 раздела 2 «Права и обязанности сторон» приложения № 2 к Положению об организации и проведении открытого конкурса после слов «Обеспечить постоянное наличие на Объекте и предъявление по требованию контролирующих и надзорных органов следующих документов» добавить слова «договор на подключение к источникам энергообеспечения» и «порядковый номер Объекта согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов» (присвоение порядкового номера Объекту согласно утвержденной схеме размещения позволит быстро определить законность осуществления предпринимательской деятельности).

При изучении соответствующих пунктов положения об организации и проведении открытого конкурса уполномоченный орган считает необходимым частично учесть замечания участника публичных консультаций, а именно:

включение данных положений в договор на право размещения нестационарного торгового объекта (объекта по предоставлению услуг),

расположенного на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на который не разграничена (Приложение № 2 к Положению об организации и проведении открытого конкурса), так как согласно разделу 10 «Отдельные требования к победителям Конкурса и единственным участникам» Положения об организации и проведении открытого конкурса Победитель Конкурса – единственный участник обязан до начала функционирования нестационарного торгового объекта, объекта по предоставлению услуг:

заклучить договор на вывоз твёрдых бытовых отходов со специализированной организацией;

заклучить договор на подключение к источникам энергообеспечения (при необходимости).

В случае включения указанных положений в проект будут соблюдены правила благоустройства территории, технической эксплуатации электроустановок (при наличии), обеспечено предъявление по требованию контролирующих и надзорных органов договора на подключение к источникам энергообеспечения.

Включение в проект предложения о присвоении порядкового номера Объекта согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов считаем нецелесообразным, так как при проведении открытого конкурса присваивается нумерация лота; при заключении договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг присваивается порядковый номер договора с указанием лота конкурса.

Учитывая изложенное уполномоченный орган рекомендует привести проект в соответствие с учетом указанных замечаний.

В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае муниципального образования город-курорт Анапа, ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа», некоммерческого партнерства «Ассоциация предпринимателей города-курорта Анапа «Содружество», Анапского Местного штаба Краснодарского Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», союза «Анапская торгово-промышленная палата».

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, требующих доработки, и о невозможности его согласования.

Начальник управления
экономики и инвестиций
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа



С.А. Кириленко