



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ  
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,  
г. Анапа, Краснодарский край, 353440  
тел.: (861-33) 3-14-19  
e-mail: ue@anapa-official.ru

02.04.2019 № 10-226/19-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования город-курорт Анапа объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший 4 марта 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования город-курорт Анапа объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения» (далее – проект), направленный управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – разработчик) для подготовки настоящего Заключения. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года

№ 3223 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

хозяйствующие субъекты – юридические лица, заинтересованные во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальных программ (подпрограмм), в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования город-курорт Анапа;

количественная оценка потенциальной группы адресатов – не ограничено;

по мнению разработчика сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление в администрацию муниципального образования город-курорт Анапа документов (сведений) в соответствии с требованиями проекта акта) и составят ориентировочно 776 рублей на одного заявителя.

Расчет информационных издержек произведен с помощью калькулятора расчета издержек на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) (согласно «Методике оценки

стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования», утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669):

- тип требования: предоставление информации;
- раздел требования: информационное;
- информационный элемент № 1: подача заявки на участие в отборе;
- частота: 1 ед.;
- действия: написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) – 1,00 чел./часов;
- список приобретений: нет;
- среднемесячная заработная плата по России за 2018 год согласно данным с сайта Росстата (данные предварительные) – 43445,00 руб.;
- средняя стоимость часа работы: 258,60 руб.;
- информационный элемент № 2: копия бизнес-плана; копия бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный год и копия промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности; копия договора займа и (или) копия кредитного договора и (или) письменное согласие кредитной организации о готовности финансирования строительства (размещения) объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (при наличии); копии учредительных документов, всех изменений и дополнений к ним; документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку (копия решения об избрании, приказа о назначении, приказа о вступлении в должность, доверенность);
- частота: 1 ед.;
- действия: копирование документов – 2,00 чел./часов;
- список приобретений: нет;
- среднемесячная заработная плата по России за 2018 год согласно данным с сайта Росстата (данные предварительные) – 43445,00 руб.;
- средняя стоимость часа работы: 258,60 руб.;
- общая стоимость требования: 776 руб. на одного заявителя;
- риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – введение предлагаемого правового регулирования.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которой будут затронуты правовым регулированием, являются:

хозяйствующие субъекты – юридические лица, заинтересованные во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальных программ (подпрограмм), в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования город-курорт Анапа.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии муниципального нормативного правового акта, утверждающего механизм включения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования город-курорт Анапа.

В соответствии со статьями 2 и 3 Закона Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения» критерием для объектов социально-культурного назначения или для объектов коммунально-бытового назначения, под размещение (реализацию) которых предоставляются земельные участки, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, является включение данных объектов в государственные программы Краснодарского края или муниципальные программы городских или сельских поселений, городских округов, муниципальных районов.

Согласно постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9 июня 2015 года № 522 «Об утверждении Порядка принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта, объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения критериям, установленным Законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ, при соблюдении которых допускается предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов» в целях принятия решения о соответствии объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, для размещения которых допускается предоставление земельных участков, в аренду без проведения торгов, критериям, установленных статьями 2 и 3 Закона Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ уполномоченный орган Краснодарского края запрашивает следующую информацию у уполномоченных органов местного



самоуправления:

- о включении (не включении) указанного объекта в муниципальную программу;

- о возможности (невозможности) предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, указанного юридическим лицом, для размещения объекта. В случае невозможности предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов в ответе указываются основания для отказа, предусмотренные земельным законодательством Российской Федерации;

- сведения о земельном участке;

- заверенную в установленном законодательством порядке копию соглашения о реализации мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), предусматривающего размещение объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 26 мая 2017 года № 1902 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город-курорт Анапа» включение в перечень основных мероприятий муниципальной программы (мероприятий программы) объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения осуществляется по результатам отбора соответствующих заявок хозяйствующих субъектов и соблюдения условий: приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения на основании порядка, утвержденного правовым актом администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

Учитывая требования действующего законодательства выявлена необходимость разработки проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования город-курорт Анапа объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения».

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается во включении в перечень мероприятий муниципальных

программ (подпрограмм) муниципального образования город-курорт Анапа объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по результатам отбора заявок хозяйствующих субъектов.

4. Проектом муниципального нормативного правового акта предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части возможности участия хозяйствующих субъектов в отборе заявок о включении в перечень мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, что в итоге позволит юридическому лицу претендовать на предоставление в аренду земельных участков, которые находятся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город-курорт Анапа в отношениях с указанными лицами изменяются в части осуществления приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования город-курорт Анапа объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (заключение Соглашения о реализации мероприятия муниципальной программы (подпрограммы) муниципального образования город-курорт Анапа, предусматривающего размещение объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения).

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление в администрацию муниципального образования город-курорт Анапа документов (сведений) в соответствии с требованиями проекта акта) и составят ориентировочно 776 рублей на одного заявителя.

7. В соответствии с Порядком уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту в период с 4 по 19 марта 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа ([www.anapa-official.ru](http://www.anapa-official.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город-курорт Анапа, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), и о возможности его согласования.

Заместитель начальника  
управления экономики и инвестиций  
администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа



И.А. Лехмус