



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ  
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,  
г. Анапа, Краснодарский край, 353440  
тел.: (861-33) 3-14-19  
e-mail: ue@anapa-official.ru

22.12.2017 № 10-1411/17-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Исполняющему обязанности  
начальника управления  
торговли и потребительского рынка  
администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа

Н.Ю. Попандопуло

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «О размещении нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший 4 декабря 2017 года проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «О размещении нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена» (далее – проект), направленный управлением торговли и потребительского рынка (далее – разработчик) для подготовки настоящего Заключения. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года № 3223 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учётом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные в установленном порядке. Количественная оценка потенциальной группы адресатов – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

по мнению разработчика сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – введение предлагаемого правового регулирования.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант – сохранение действующего порядка правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные в установленном порядке.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в необходимости установления процедуры предоставления права

на размещение нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг на основании проведения открытого аукциона в соответствии с утвержденными типовыми проектами объектов.

В целях обеспечения максимальной прозрачности процедуры предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг необходимо принять акт правового регулирования устанавливающий процедуру предоставления такого права в форме аукциона, который является открытым по составу участников и по форме подачи предложений о цене.

Предполагается, что установление процедуры предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг в форме аукциона повлечет увеличение поступления в местный бюджет денежных средств, обеспечит снижение количества обращений участников в антимонопольные органы.

Кроме того, в целях определения единого архитектурно-дизайнерского стиля нестационарных объектов утверждаются типовые эскизные проекты нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, допустимых к размещению на территории муниципального образования город-курорт Анапа.

Также, данным проектом предусматривается признание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 27 января 2015 года № 249 «О размещении нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена».

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в утверждении Положения об организации и проведении аукциона на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, а также в утверждении типовых проектов нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, допустимых к размещению на территории муниципального образования город-курорт Анапа.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального

образования город-курорт Анапа в отношениях с указанными лицами изменяются в части проведения аукциона.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорта Анапа), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту в период с 4 декабря 2017 года по 18 декабря 2017 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа ([www.anapa-official.ru](http://www.anapa-official.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций от В.А. Лазарева поступило предложение:

«В пункте 6.13 проекта Постановления указано, что «Организатор аукциона в течение 10 дней с даты подписания протокола аукциона передает победителю аукциона два экземпляра проекта договора», а должно быть написано «Организатор аукциона не ранее чем через десять дней с даты подписания протокола аукциона передает победителю аукциона два экземпляра проекта договора».

Согласно п. 92 приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными Федеральными законами.

Статьи 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации регламентирующие порядок проведения торгов и заключения договоров по их результатам, не содержат точной формулировки времени и процедуры передачи договора для его подписания сторонами.

В соответствии с пунктом 7 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 «О защите конкуренции» не допускается заключение договоров аренды муниципального имущества ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте торгов.

В абзаце втором пункта 6.13 Положения указано, что «срок, в течение которого победитель аукциона должен представить организатору аукциона

подписанный им договор, должен составлять не менее 10 и не более чем 20 дней со дня размещения на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа». Таким образом, абзац первый пункта 6.13 Положения не противоречит антимонопольному законодательству, поскольку в нем идет речь не о сроке подписания договора, а о процедуре его передачи.

Таким образом, данное замечание в настоящем заключении не учтено.


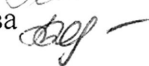
В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае муниципального образования город-курорт Анапа, ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа», некоммерческого партнерства «Ассоциация предпринимателей города-курорта Анапа «Содружество», Анапского Местного штаба Краснодарского Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», союза «Анапская торгово-промышленная палата».

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для предпринимателей, юридических лиц на территории муниципального образования город-курорт Анапа или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город-курорт Анапа, способствующих возникновению необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), и о возможности его согласования.

Начальник управления  
экономики и инвестиций  
администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа



Н.А. Богданова

И.А. Лехмус   
Е.М. Борщева   
20008