



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**ПРОТОКОЛ
селекторного совещания**

от 25 июля 2017 года

№ 7

Об основных итогах 2-й
оздоровительной смены 2017 года

Председательствовала:

А.Ю. Попова – Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Присутствовали:

М.С. Орлов, Е.Б. Ежлова, А.С. Гуськов, А.Д. Поляков, С.И. Плаксин,
Г.В. Яновская.

Приглашенные:

Руководители управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъектам Российской Федерации, по железнодорожному транспорту, главные врачи ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в субъектах Российской Федерации, на железнодорожном транспорте, руководители органов управлений здравоохранением субъектов Российской Федерации, органов управлений образованием в субъектах Российской Федерации.

Об основных итогах 2-й оздоровительной смены 2017 года

(А.Ю.Попова, В.И.Пинтусов, П.Н.Николаевич, А.Ф.Щербатов, А.М.Звягин, Т.Г.Романова, А.Ю.Попова)

По данным территориальных органов Роспотребнадзора в рамках 2-й оздоровительной смены свою работу завершили 36 938 учреждений. В ходе летней оздоровительной кампании отдохнуло более 3,4 млн. детей, из которых более 188 тысяч детей отдохнули в здравницах, расположенных на морских побережьях Российской Федерации, в том числе более 67 тысяч детей отдохнули в здравницах Республики Крым.

Предварительная оценка эффективности оздоровления, отдохнувших и уже вернувшихся домой детей, позволяет отметить, что выраженный оздоровительный эффект отмечен у 93% детей, слабый оздоровительный эффект получили – 6% детей. Отсутствие оздоровительного эффекта отмечено у 1% детей.

В рамках 2-й оздоровительной смены сохранилась тенденция открытия лагерей позже намеченного срока. С учетом более позднего начала работы 122 оздоровительных учреждений в 1-ю смену, связанного с климатическими условиями и несвоевременной подготовкой лагерей к приему детей, а также с учетом продолжительности оздоровительных смен, во 2-ю смену с опозданием начали свою работу 83 лагеря в 14 субъектах Российской Федерации, в том числе в Республике Башкортостан (36 учреждений), Республике Ингушетия (19 учреждений), в Ульяновской области (8 учреждений), в Республике Карелия, в Республике Саха и в Архангельской области (по 3 учреждения).

Не начали свою работу во 2-ю смену в 5 субъектах Российской Федерации 32 оздоровительных учреждения по причине нереализованных путевок (Архангельская, Астраханская, Челябинская области, Республика, Бурятия, Забайкальский край).

В рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора проведено 24 420 плановых и внеплановых проверок соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, из которых 47% проверок (11 545 проверок) проведены в плановом порядке. При этом 93% проверок проведены с лабораторно-инструментальными методами исследования.

В ходе проверок нарушения были выявлены в 80% проверенных оздоровительных учреждений (19 494 учреждения).

В 10 субъектах Российской Федерации во всех проверенных учреждениях (2 087 учреждений) были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей. При этом в Костромской, Курской, Тульской, Ленинградской, Кировской областях, в Республике Марий Эл и г. Санкт-Петербурге, высокая

результативность проверок сохраняется на протяжении 2-х оздоровительных смен.

Вместе с тем, в 6 субъектах Российской Федерации нарушения выявлены менее чем в 55% функционирующих лагерей (Ямало-Ненецкий автономный округ – в 28% учреждений (95 проверок), Магаданская область – в 33% учреждений (78 проверок), Псковская область - в 52% учреждений (129 проверок), Смоленская область – в 53% учреждений (213 проверок), Брянская область – в 45% учреждений (427 проверок), Свердловская область – в 54% учреждений (774 проверки).

В ходе контрольно-надзорных мероприятий 2017 года были установлены факты организованного отдыха 588 детей в 18-ти учреждениях, не входящих в региональные реестры и начавших работу без уведомления органов Роспотребнадзора, в том числе:

- 13 несанкционированных учреждений (477 детей) в рамках 1-й смены;

- 5 несанкционированных учреждений (45 детей) в рамках 2-й смены;

По всем оздоровительным организациям, начавшим работу без уведомления органов Роспотребнадзора, были приняты меры административного воздействия в виде приостановления деятельности.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий было выявлено 52 214 нарушение санитарно-эпидемиологических требований (51% нарушений требований к организации питания; 28% нарушений требований санитарного режима; 19% нарушений требований к условиям размещения детей; 2% нарушений требований к организации водоснабжения).

В рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за организациями отдыха детей и их оздоровления с начала летней оздоровительной кампании проведена проверка 24 420 лагерей, в том числе по вопросам организации питания детей. Кроме того, было проверено 4 665 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют поставки пищевых продуктов в детские оздоровительные учреждения.

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольно-надзорных мероприятий являются: невыполнение примерных меню, в том числе несоблюдение норм питания по основным пищевым продуктам (мясо, молоко, творог, рыба, свежие фрукты, овощи, соки), нарушение санитарно-эпидемиологического режима на пищеблоках.

Невыполнение норм питания в среднем по Российской Федерации составляет:

- по мясу в 0,3% случаев (выше среднероссийских показателей невыполнение норм питания отмечается в Республике Хакасия);

- по рыбе в 4% случаев (выше среднероссийских показателей невыполнение норм питания отмечается в Республике Хакасия, Карачаево-Черкесской Республике, Чувашской Республике);

- по молоку в 5% случаев (выше среднероссийских показателей - Республика Хакасия, Ленинградская область);

- по творогу в 5% случаев (выше среднероссийских показателей - Республика Хакасия, Ленинградская область, Карачаево-Черкесская Республика),

- по овощам в 4% случаев (выше среднероссийских показателей - Республика Хакасия, Чувашская Республика, Ивановская и Ленинградская области),

- по свежим фруктам в 3% случаев (выше среднероссийских показателей - Республика Хакасия, Республика Саха (Якутия), Карачаево-Черкесская Республика),

- по сокам в 10% случаев (выше среднероссийских показателей - Республика Хакасия, Удмуртская Республика).

В рационах имеет место занижение порций готовых блюд и восполнение калорийности за счет углеводсодержащих продуктов на 3% в целом по Российской Федерации, что подтверждают проведенные лабораторно-инструментальные исследования (Орловская область, Чувашская область, Республика Хакасия, Забайкальский край).

Готовые блюда в детских лагерях по микробиологическим показателям не соответствовали требованиям безопасности в целом по Российской Федерации в 1,5% случаев. При этом, выше среднероссийских в 2 и более раз отмечалось в Республике Хакасия, Карачаево-Черкесской Республике, Хабаровском крае, Свердловской, Тульской областях, Ямало-Ненецком автономном округе, республиках Карелия, Саха (Якутия), Удмуртской Республике, Приморском крае, Еврейской автономной области.

По санитарно-химическим показателям готовые блюда в детских лагерях не соответствовали требованиям безопасности в целом по Российской Федерации в 1,2% случаев. Выше среднероссийских показателей в 2 и более раз отмечалось в Карачаево-Черкесской Республике, Чукотском автономном округе, Челябинской и Московской областях.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись факты поставки в организованные детские коллективы пищевых продуктов и продовольственного сырья, не соответствующего требованиям безопасности:

- по микробиологическим показателям в 1% случаев (Орловская, Пензенская, Свердловская области, республики Башкортостан, Мордовия, Татарстан и другие регионы);

- по санитарно-химическим показателям: сырье не соответствовало требованиям безопасности в 1% случаев (Свердловская, Оренбургская, Тверская области, Краснодарский край и другие регионы).

С начала летней оздоровительной кампании в адрес управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации поступило 15 обращений на неудовлетворительную организацию питания в детских оздоровительных учреждениях (Краснодарский край - 7 обращений, Республика Крым - 2 обращения, Орловская, Самарская, Свердловская

области, республики Алтай, Марий Эл, Чувашия – по 1 обращению). По всем обращениям были проведены проверки и приняты соответствующие меры, направленные на соблюдение требований санитарного законодательства.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий исследовано 39 942 пробы пищевых продуктов на соответствие требованиям технических регламентов, из которых 423 пробы (1,1%) не соответствовало установленным требованиям безопасности.

В ходе летней кампании было исследовано 10 395 проб воды из мест купания, в том числе 6 687 проб воды из бассейнов (2% проб вода не соответствовали требованиям безопасности по санитарно-химическим показателям, 1% проб - по микробиологическим показателям) и 3 708 проб воды из открытых водоемов (2% проб вода не соответствовали требованиям безопасности по санитарно-химическим показателям, 1,4% проб воды - по микробиологическим показателям).

В рамках контроля за обеспечением детей питьевой водой гарантированного качества исследовано более 51 000 проб питьевой воды по санитарно-химическим показателям около 20 000 проб и более 31 000 проб – по микробиологическим показателям.

Удельный вес исследованных проб воды не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, составил – 2%, а по санитарно-химическим показателям – 4%.

Существенно выше среднероссийского показателя несоответствие проб питьевой воды гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям отмечается в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Карелия, Республике Саха (Якутия), Свердловской и Ростовской областях, Хабаровском крае.

В летний сезон 2017 года в детских учреждениях отдыха и оздоровления зарегистрировано 11 очагов инфекционных болезней вирусной этиологии с множественными случаями заболеваний, в том числе: 5 очагов норовирусной инфекции («ДОЛ «Юбилейный» - Новосибирская область, ДОЛ «Седанка» - Приморский край, ДОЛ «Восход» - Саратовская область, ДОЛ «Черная речка» - Ярославская область, ДОЛ «Казачок» - Кабардино-Балкарская Республика), 2 очага – ротавирусной инфекции (ДОЛ «Деснянка» - Брянская область, ДОЛ «Арсенал» - Краснодарский край), 2- энтеровирусной инфекции (ДОЛ, «Орленок» - Иркутская область, ДСОЛ «Олимпиец» - Челябинская область), 1 очаг микст (норо+рота) инфекции (ДОЛ «Аргунь» - Забайкальский край), 1 очаг ОКИ неустановленной этиологии (ДОЛ «Огонек» - Забайкальский край).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Роспотребнадзора было составлено 25 924 протокола об административном правонарушении, из которых 2 292 на юридические лица. Общая сумма наложенных административных штрафов составила более 77 млн. рублей.

На рассмотрение в суд передано 131 дело о привлечении к административной ответственности. По 42 делам (Республики Башкортостан, Дагестан, Удмуртия, Алтай, Бурятия и Саха (Якутия), Московская, Тверская, Самарская, Кемеровская, Тульская, Нижегородская, Ростовская, Ярославская области, г.Санкт-Петербург и другие регионы) судами принято решение о приостановлении деятельности, а по 83 – назначено наказание в виде административного штрафа. Вынесено 10 постановлений о направлении в правоохранительные органы материалов для возбуждения уголовных дел, из которых только по 1 возбуждено уголовное дело. Временно отстранено от работы 423 человека.

С целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей в оздоровительных учреждениях в завершающий этап 2-й смены и повышения эффективности их оздоровления в 3-ю смену необходимо:

1. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть на очередных заседаниях межведомственных комиссий по организации отдыха и оздоровления детей вопросы по итогам 2-й оздоровительной смены и реализации приоритетных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на организацию безопасного отдыха и оздоровления и организацию перевозок детей к местам отдыха и обратно, а также по выработке дополнительных мер, направленных на недопущение фактов открытия несанкционированных лагерей, некачественной организации питания детей в оздоровительных организациях, обеспечения детей недоброкачественными пищевыми продуктами.

2. Рекомендовать руководителям организаций, независимо от их организационно-правовой формы и имеющих на балансе детские оздоровительные учреждения:

- 2.1. Принять меры по обеспечению детей качественными и безопасными продуктами питания и бутилированной питьевой водой.

- 2.2. Провести мероприятия по дератизации и дезинсекции (акарицидной обработке) во всех оздоровительных учреждениях перед их открытием в режиме 3-й смены.

- 2.3. Обеспечить должный контроль за выполнением сотрудниками оздоровительных организаций должностных обязанностей, направленных на формирование безопасных условий отдыха и оздоровления детей.

3. Руководителям управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации:

- 3.1. Усилить контроль за соблюдением требований к условиям отдыха и оздоровления детей в оздоровительных учреждениях с учетом установленной кратности обследования, в том числе:

- за работой пищеблоков, обратив внимание на качество обработки овощей и фруктов, необходимость исключения опасных в эпидемиологическом отношении блюд из детского меню;

- за исправностью технологического оборудования пищеблоков, соблюдением холодовой цепи, сроками реализации, хранения пищевых продуктов и готовой пищи, обеспечением физиологических потребностей детей в основных пищевых веществах и энергии;

- условиями размещения и проживания детей в лагерях;

- за соблюдением питьевого режима и обеспечением детей бутилированной водой;

- за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований при организации перевозок детей к местам отдыха и обратно;

- за работой медицинских пунктов по вопросам своевременного представления информации о случаях инфекционных заболеваний, своевременной изоляции и госпитализации инфекционных больных;

- за прохождением периодических медицинских осмотров персоналом оздоровительных учреждений, соблюдением сроком прохождения осмотров и объема обследований. Усилить контроль за обследованием сотрудниками пищеблоков оздоровительных учреждений за норовирусы.

- за качеством проведенных противоклещевых обработок, при необходимости инициировать их дополнительное проведение;

3.2. Принять исчерпывающие меры, направленные на недопущение распространения инфекционных болезней в случае их заноса в оздоровительные учреждения.

3.3. Обеспечить своевременное принятие адекватных мер при выявлении нарушений санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей вплоть до административного приостановления деятельности оздоровительных учреждений в случае угрозы жизни или здоровью детей и организовать подготовку материалов по выявленным нарушениям и передачу их в правоохранительные органы в течение одного дня.

3.4.. Усилить работу по реализации мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни детей, повышение их санитарной культуры, в целях профилактики инфекционных заболеваний, в том числе передающихся клещами.

3.5. Активизировать работу по информированию средств массовой информации о реагировании на чрезвычайные ситуации (письмо от 07.12.2016 № 01/16315-16-32 «О порядке реагирования в СМИ на эпидемиологические ситуации»).

4. Руководителям управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации, Главным врачам ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в субъектах Российской Федерации:

4.1. Принять полный комплекс мер, регламентированных нормативными и методическими документами, по профилактике энтеровирусных инфекций (далее – ЭВИ) в летний период, а также при подготовке школ к учебному году и в начале учебного года.

4.2. Провести анализ энтеровирусов, циркулирующих в 2017 году на территории региона. Обеспечить направление в референс-центры материала от больных ЭВИ и из объектов окружающей среды.

4.3. Организовать системное взаимодействие с действующими референс-центрами по мониторингу за энтеровирусами, обеспечив анализ, оценку и составление прогноза развития эпидситуации, а также разработку планов мероприятий по профилактике ЭВИ в регионе.

4.4. Обеспечить информирование на сайтах управлений Роспотребнадзора о принимаемых профилактических и противоэпидемических мероприятиях при регистрации случаев групповой инфекционной заболеваемости.

5. Руководителям управлений Роспотребнадзора по Архангельской области (Бузинов Р.В.), Астраханской области (Носкова Л.Н.), Челябинской области (Семенов А.И.), Республике Бурятия (Ханхариев С.С.), Забайкальскому краю (Пинтусов В.И.) проработать вопрос возмещения убытков, причиненных потребителям, приобретшим путевки в не начавшие свою работу оздоровительные организации. При необходимости инициировать рассмотрение дел по вопросам реализации прав потребителей на возврат денежных средств за не предоставленную услугу. О результатах доложить в срок до 15.08.2017.

6. Руководителям управлений Роспотребнадзора по Магаданской области (Рубцова А.А.), Исковской области (Нестерук А.В.), Смоленской области (Рогутский С.В.), Брянской области, (Трапезникова Л.Н.), Свердловской области (Кузьмин С.В.), Ямало-Ненецкому автономному округу (Нечепуренко Л.А.) обеспечить осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением требований к условиям отдыха и оздоровления детей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью». О результатах доложить при представлении материалов по итогам 3-й оздоровительной смены.

7. Управлению организации контрольно-надзорной деятельности и оказания государственных услуг (Поляков А.Д.) совместно с Управлением эпидемиологического надзора (Ежлова Е.Б.) и Управлением санитарного надзора (Шевкун И.Г.) подготовить предложения по проведению в III

квартале 2017 года Коллегии Роспотребнадзора по вопросам перехода на электронное обеспечение при оформлении медицинских книжек. О результатах доложить до 05.08.2017.

8. Управлению эпидемиологического надзора (Е.Б. Ежлова) подготовить материалы к заслушиванию Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» Роспотребнадзора по организации и проведению эпидемиологического расследования случаев групповой заболеваемости в летних оздоровительных учреждениях в 2017 году. Срок – до 20.08.2017.

9. Управлению кадров, профилактики коррупционных и иных правонарушений и последипломного образования (Пронина А.А.) организовать в срок до 01.08.2017 проведение служебного расследования деятельности должностных лиц Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в связи с неудовлетворительной организацией и проведением эпидемиологического расследования случаев групповой заболеваемости в летних оздоровительных учреждениях в 2017 году.

Руководитель



А.Ю.Попова