



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.11.2016

№ 4464

г. Анапа

**Об основных направлениях бюджетной политики  
муниципального образования город-курорт Анапа  
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 20 ноября 2014 года № 499 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа», в целях составления проекта бюджета муниципального образования город-курорт Анапа п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу информатизации и защиты информации администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Песочный) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования город-курорт Анапа Я.А. Дуплякину.

Исполняющий обязанности  
главы муниципального образования  
город-курорт Анапа



А.А. Бузунова

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
муниципального образования

город-курорт Анапа

от 03.11.2016 № 4464

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной политики муниципального образования  
город-курорт Анапа на 2017 год и на плановый период  
2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 20 ноября 2014 года № 499 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Анапа».

При подготовке Основных направлений учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13 июня 2013 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования город-курорт Анапа на период до 2018 года, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 31 октября 2014 года № 4825, муниципальных программ муниципального образования город-курорт Анапа (далее – муниципальные программы) и Основных направлений налоговой политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования город-курорт Анапа (далее – местный бюджет).

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ),

обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании город-курорт Анапа.

1. Итоги реализации бюджетной политики  
муниципального образования город-курорт Анапа  
в 2015 году и за девять месяцев 2016 года

На реализацию бюджетной политики в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года оказало влияние замедление темпов роста поступлений отдельных доходных источников в местный бюджет, связанное с изменившимися экономическими условиями. Главными задачами в области бюджетной политики стало обеспечение сбалансированности бюджета и своевременного исполнения расходных обязательств.

Негативные моменты, оказывающие влияние на поступление доходов в местный бюджет, потребовали принятия администрацией муниципального образования город-курорт Анапа своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем доходных источников. В конце 2015 года часть расходов была оптимизирована, финансирование отдельных расходов – приостановлено.

В 2016 году в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета реализуется План мероприятий, утвержденный постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 26 февраля 2016 года № 645 «О мерах, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на 2016 год».

В рамках выполнения Плана мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета, продолжена реализация мер по обеспечению роста доходной части бюджета, оптимизации расходов, в том числе:

в отчетном году проведено 356 заседаний комиссии по мобилизации доходов бюджета, заслушаны руководители и представители 274 предприятий, 3 622 физических лица и 136 индивидуальных предпринимателей;

в течение отчетного периода осуществлялась работа с населением, направленная на обеспечение поступления имущественных налогов, в том числе: выездные межведомственные комиссии по мобилизации доходов в бюджет; сходы граждан;

с целью обеспечения надлежащего использования имущества, проводилась переоценка права аренды муниципального имущества, работа по актуализации базы данных, по сверке расчетов с арендаторами;

для взыскания задолженности в порядке судебного производства за 2015 год направлено 53 исковых заявления в суды различных инстанций;

в течение всего отчетного периода была продолжена реализация комплекса мероприятий организационного, фискального характера, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа. Особое внимание сосредоточено на привлечении инвестиций, стабилизации финансового состояния убыточных организаций, повышении уровня заработной платы

работников хозяйствующих субъектов, вовлечении задолженности по налоговым платежам в бюджет, улучшении администрирования доходов бюджета;

сокращены расходы по отдельным обязательствам, не отнесенным к вопросам местного значения городского округа;

приостановлено размещение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, не носящих первоочередной характер и (или) не связанных с угрозой жизни и здоровью граждан;

проведен мониторинг действующих муниципальных программ на предмет целесообразности реализации мероприятий этих программ, экономической обоснованности средств, предусмотренных на их реализацию, в результате которого, сокращены расходы, не носящие первоочередной характер;

реализованы мероприятия по оптимизации расходов средств, включая экономию по результатам конкурсных процедур, оптимизации штатных расписаний муниципальных учреждений;

в целях усиления контроля за расходованием бюджетных средств проведен анализ деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа, по результатам которого, начиная с 2016 года, четыре бюджетных учреждения переведены из статуса «бюджетных» в статус «казенных» и рассмотрен вопрос об изменении правового статуса шестнадцати учреждений, имеющих либо низкие доходы от приносящей доход деятельности, либо не имеющие их совсем, путем перевода их в статус «казенных» учреждений, начиная с 2017 года;

в целях оптимизации расходов индексация денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа, не предусмотрена.

В направлении развития бюджетной сферы в 2015 – 2016 годах продолжена работа по совершенствованию обеспечения населения услугами дошкольных организаций. В 2015 году проведена работа, направленная на увеличение количества мест в дошкольных учреждениях:

выполнена оптимизация площадей действующих дошкольных учреждений, что позволило ввести дополнительно 910 мест;

проведен капитальный ремонт детского сада № 12 «Солнышко», введено дополнительно 30 новых мест;

187 мест введено за счет расширения альтернативных моделей дошкольного образования.

Принятые меры позволили увеличить охват образовательными услугами детей дошкольного возраста и сократить очередь нуждающихся в определении в муниципальные дошкольные образовательные учреждения. Так, доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет в 2015 году выросла на 3,5 процентных пункта и составила 77,5%. Доля детей в возрасте от



1 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет сократилась до 26,4%.

Обеспечены мероприятия, направленные на поддержку творческих коллективов, муниципальных клубных учреждений, развитие муниципальных библиотек. В 2015 году на территории муниципального образования город-курорт Анапа сохранена действующая сеть учреждений культуры, проведено более 8 тыс. культурно-массовых мероприятий. Уровень фактической обеспеченности библиотеками, клубами и учреждениями клубного типа в 2015 году составил 100,0%.

В 2015 году продолжена реализация мер, направленных на повышение средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы». В полном объеме обеспечены расходы на стимулирование отдельных категорий работников учреждений дополнительного образования и работников учреждений отрасли «Культура».

В рамках повышения эффективности и результативности при управлении бюджетными ресурсами в 2015 – 2016 годах завершена работа по утверждению в новом формате муниципальных программ, которые предусматривают цели, задачи и конкретные результаты. Муниципальные программы носят комплексный характер и охватывают сферы деятельности администрации муниципального образования город-курорт Анапа по реализации, как вопросов местного значения городского округа, так и переданных с федерального и краевого уровня государственных полномочий. Удельный вес программных расходов в 2015 году составил 89,1% от общего объема расходов бюджета, в текущем году – около 91%. Продолжена работа по проведению мониторинга выполнения муниципальных заданий муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа, включая контроль качества и объемов предоставляемых услуг.

Для обеспечения сбалансированности бюджета в 2015 и 2016 годах привлекались кредитные средства. При этом в целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году привлечен кредит по ставке 12,45% для досрочного погашения кредита, полученного в 2015 году по ставке 15,07%.

В текущем году полностью погашен бюджетный кредит, полученный из краевого бюджета в 2015 году.

В установленные договорами (муниципальными контрактами) сроки обеспечено погашение кредитов и платежей по обслуживанию муниципального долга.

В 2015 – 2016 годах для решения задачи информирования граждан об основных положениях проекта бюджета, решения о бюджете, решения об исполнении бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств продолжена работа по размещению информации о

муниципальных финансах на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», составлен информационный ресурс «Бюджет для граждан», проведены публичные слушания по проектам решений Совета муниципального образования город-курорт Анапа «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Анапа за 2014 год», «О бюджете муниципального образования город-курорт Анапа на 2016 год», «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Анапа за 2015 год».

## 2. Цели и задачи бюджетной политики муниципального образования город-курорт Анапа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основной целью бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов остается устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования город-курорт Анапа.

Основным приоритетом бюджетной политики является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Для достижения вышеуказанной цели необходимо решение следующих основных задач:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город-курорт Анапа;

повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Для решения поставленных задач отраслевым (функциональным) и территориальным органам администрации муниципального образования город-курорт Анапа, главным администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств (главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета), муниципальным учреждениям необходимо реализовать комплекс мер по следующим направлениям:

мобилизация доходов местного бюджета;

оптимизация расходов;

совершенствование долговой политики муниципального образования город-курорт Анапа;

переход к долгосрочному бюджетному планированию;

повышение эффективности бюджетных расходов;

обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами.

В рамках реализации мер, направленных на мобилизацию доходов бюджета необходимо:

обеспечить условия для полного и стабильного поступления доходных источников бюджета муниципального образования город-курорт Анапа;

провести анализ применения льгот по местным налогам, с последующим принятием решений о продлении применения или отмене установленных льгот;

в рамках совершенствования администрирования, обеспечить выполнение главными администраторами доходов бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам, включая полноту поступления в бюджет земельного налога и арендной платы за землю, путем усиления муниципального земельного контроля;

продолжить работу по снижению имеющейся недоимки по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в бюджет муниципального образования город-курорт Анапа. Особенное внимание обратить на недоимку по налогам, взимаемым с физических лиц: земельный налог, налог на имущество физических лиц;

провести работу с убыточными предприятиями в целях стабилизации финансового состояния по каждому предприятию, особенно по суммам экономически необоснованных убытков для недопущения уменьшения налоговой базы;

продолжить проведение мероприятий по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов, находящихся в различных процедурах банкротства, и обеспечение погашения ими текущей и просроченной задолженности в бюджет;

обеспечить проведение мероприятий по снижению неформальной занятости в муниципальном образовании город-курорт Анапа;

провести работу с руководителями организаций, независимо от форм собственности, по установлению работникам заработной платы не ниже среднеотраслевого уровня, своевременности выплат и недопущению образования просроченной задолженности по заработной плате;

продолжить работу комиссии по мобилизации доходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в целях сокращения задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджет.

В рамках реализации мер, направленных на оптимизацию расходов, необходимо:

ограничить расходы бюджета рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством;

продолжить работу по оптимизации структуры и объема расходов бюджета, в том числе за счет обеспечения эффективного использования бюджетных средств, своевременного перераспределения бюджетных ассигнований, изыскания внутренних резервов, включая привлечение внебюджетных источников;

рассмотреть возможность реструктуризации (укрупнения) сети муниципальных учреждений, оптимизации штатной численности административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, при условии сохранения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ);

рассматривать принятие новых расходных обязательств одновременно с предложениями об источниках их финансирования, отдавая приоритет тем обязательствам, софинансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета;

направлять бюджетные инвестиции в первую очередь на финансирование строительства (реконструкции) объектов капитального строительства с высокой степенью готовности и имеющих социальную направленность;

отказаться от индексации денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа;

провести инвентаризацию расходных обязательств муниципального образования город-курорт Анапа, по результатам которой может быть принято решение о сокращении расходов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа;

продолжить мероприятия по энергосбережению и снижению объемов потребляемых коммунальных услуг.

В рамках реализации мер, направленных на совершенствование долговой политики муниципального образования город-курорт Анапа, необходимо:

принять меры по обеспечению равномерного распределения нагрузки на бюджет по погашению долговых обязательств муниципального образования город-курорт Анапа с учетом минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

обеспечить соблюдение условий получения бюджетных кредитов из вышестоящих бюджетов;

обеспечить безусловное исполнение обязательств муниципального образования город-курорт Анапа по погашению и обслуживанию муниципального долга в установленные сроки и в полном объеме.

В рамках реализации мер, направленных на переход к долгосрочному бюджетному планированию, необходимо:

осуществить в 2017 – 2018 годах переход к стратегическим методам бюджетного планирования, включая составление бюджетного прогноза, на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа на соответствующий период;

обеспечить принятие муниципальных программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа, со сроком реализации не менее шести лет;

обеспечить увязку предельных объемов расходов на реализацию каждой из муниципальных программ с прогнозом основных параметров бюджета.

В рамках реализации мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, необходимо:



всем участникам бюджетного процесса при составлении, утверждении и исполнении бюджета в рамках установленных бюджетных полномочий исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств;

при формировании бюджетных параметров исходить из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, с учётом возможности их оптимизации и повышения эффективности использования;

главным распорядителям бюджетных средств осуществлять оперативное руководство бюджетными ассигнованиями, связанное с их перераспределением и сокращением неэффективных расходов;

обеспечить увязку финансовых ресурсов с конкретными целевыми параметрами и результатами, прогнозируемыми показателями социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа;

осуществлять финансовое обеспечение учреждений исходя из расчета прозрачных и объективных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности, с учетом территориальной и отраслевой специфики;

реализовать мероприятия, направленные на привлечение негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг, на расширение применения механизмов государственно-частного партнерства;

осуществлять регулярный мониторинг просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета, муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа;

осуществлять контроль за обоснованностью закупок, начальных (максимальных) цен контракта;

повысить эффективность процедур проведения муниципальных закупок, отдавая приоритет конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) над закупкой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

обеспечить более полный и своевременный (прежде всего, предварительный) внутренний финансовый контроль не только за целевым расходованием бюджетных средств, но и за результатами использования этих средств, с целью оперативного выявления недостатков, формирования рекомендаций и подготовки предложений по устранению этих недостатков;

обеспечить с 1 января 2017 года реализацию новых полномочий финансового органа в части осуществления контроля в сфере закупок в пределах полномочий, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках реализации мер, направленных на обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами, необходимо:

продолжить работу по размещению информации о муниципальных финансах на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

составлять и публиковать материалы в формате «Бюджет для граждан» посредством размещения на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», используя новые форматы предоставления информации;

проводить публичные обсуждения проектов муниципальных программ;

размещать на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об исполнении муниципальных программ;

обеспечить открытость деятельности муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа путём размещения информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru);

обеспечить размещение информации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

### 3. Заключительные положения

Реализация мероприятий по вышеуказанным направлениям потребует консолидированных усилий органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа, главных администраторов, главных распорядителей бюджетных средств, иных участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа и будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования город-курорт Анапа, формированию условий для повышения уровня и качества жизни населения, позволит обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами.

Достижение поставленных целей позволит муниципальному образованию город-курорт Анапа стать более динамично развивающимся муниципальным образованием с высоким уровнем налогового потенциала и устойчивым местным бюджетом.

Начальник финансового управления  
администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа



И.В. Белошистый