



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,
г. Анапа, Краснодарский край, 353440
тел.: (861-33) 3-14-19
e-mail: ue@anapa-official.ru

15.09.2017 № 10-933/12-02

На № _____ от _____

Начальнику управления
торговли и потребительского рынка
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

Э.В. Балмашеву

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 27 января 2015 года № 249 «О размещении нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший 18 августа 2017 года проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 27 января 2015 года № 249 «О размещении нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена» (далее – проект), направленный управлением торговли и потребительского рынка (далее – разработчик) для подготовки настоящего Заключения. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года № 3223 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Ранее, 8 сентября 2017 года в адрес разработчика было направлено отрицательное заключение № 10-898/17-07.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учётом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные в установленном порядке. Количественная оценка потенциальной группы адресатов – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

по мнению разработчика сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – введение предлагаемого правового регулирования.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант – сохранение действующего порядка правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные в установленном порядке.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в необходимости приведения правового акта в соответствие с

требованиями действующего законодательства с учетом его изменений с января 2015 года по настоящее время.

В целях упрощения процедур проведения Конкурса, исключения предпосылок к ограничению конкуренции в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» внесены изменения в Положение об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 27 января 2015 года № 249 (далее также – Положение об организации и проведении открытого конкурса).

Действующая редакция правового акта ограничивает круг потенциальных участников конкурса (отсутствие возможности участия крестьянских (фермерских) хозяйств, юридических лиц, не имеющих печати), содержит избыточные критерии оценки заявок участников Конкурса, которые создают предпосылки к ограничению конкуренции, такие как: предложение участника конкурса об оборудовании объекта и благоустройстве прилегающей территории в едином архитектурно-дизайнерском стиле, согласованном с управлением архитектуры и градостроительства; предложение о повышении уровня культуры и качества обслуживания населения; использование поверенных технических средств измерения; опыт работы заявителя в сфере нестационарной мелкорозничной торговли; регистрация в Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Анапа.

Действующей редакцией правового акта определен недостаточный для долгосрочной деятельности максимальный срок заключения договора, который не соответствует Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении Положения об организации открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг в части упрощения процедур проведения Конкурса.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, а именно в части исключения эскиза предмета конкурса из заявки на участие в Конкурсе.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город-курорт Анапа в отношениях с указанными лицами не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту в период с 21 августа 2017 года по 4 сентября 2017 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа (www.anapa-official.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступило 4 замечания и предложения от В.А. Лазарева, из которых – 3 учтены полностью, 1 – не учтен.

Также в период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае муниципального образования город-курорт Анапа, ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа», некоммерческого партнерства «Ассоциация предпринимателей города-курорта Анапа «Содружество», Анапского Местного штаба Краснодарского Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», союза «Анапская торгово-промышленная палата».

10. В заключении по результатам оценки регулирующего воздействия от 8 сентября 2017 года № 10-898/17-07 отражены положения, требующие доработки, которые устранены регулирующим органом внесенным на рассмотрение доработанный проект.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для предпринимателей, юридических лиц на территории муниципального образования город-курорт Анапа или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город-курорт Анапа, способствующих возникновению необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), и о возможности его согласования.

Начальник управления
экономики и инвестиций
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

С.А. Кириленко