



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,
г. Анапа, Краснодарский край, 353440
тел.: (861-33) 3-14-19
e-mail: ue@anapa-official.ru

5 ноября 2019 г. № 10-07-1011/19

На № _____ от _____

Исполняющему обязанности
начальника управления
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

Хандошко Я.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведении экспертизы решения Совета муниципального
образования город-курорт Анапа от 6 декабря 2017 г. № 265
«Об утверждении правил благоустройства территории
муниципального образования город-курорт Анапа»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа (далее – уполномоченный орган) рассмотрено решение Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 6 декабря 2017 г. № 265 «Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования город-курорт Анапа» (в редакции от 25 июля 2019 г. № 489) (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 г. № 3222 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2019 года, утвержденным руководителем уполномоченного органа 19 июня 2019 г.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза МНПА проводилась в срок с 5 августа по 5 ноября 2019 г.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 5 августа по 5 сентября 2019 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

(www.anapa-official.ru) в разделе «Экспертиза действующих нормативных правовых актов».

При разработке МНПА данный документ не проходил процедуру оценки регулирующего воздействия.

В ходе исследования МНПА уполномоченным органом у управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее также – управление) запрошены материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации, представленной управлением, МНПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О Рекламе», Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства от 25 сентября 1975 г. № 158 «Об утверждении главы СНиП III-10-75 «Благоустройство территорий», постановлением Главного государственного санитарного врача СССР от 5 августа 1988 г. № 4690-88 «Об утверждении СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест», приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15 декабря 1999 г. № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях», Законом Краснодарского края от 23 апреля 2013 г. № 2695-КЗ «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае», Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 711/пр «Об утверждении Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов», Уставом муниципального образования город-курорт Анапа, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края и муниципальными нормативными правовыми актами в целях установления единого порядка деятельности по благоустройству, обеспечения улучшения качества жизни населения, соблюдения и улучшения санитарного и эстетического состояния территорий и объектов, охраны зеленых насаждений, внешнего облика объектов на территории муниципального образования город-курорт Анапа.

Действие МНПА распространяется на физических, юридических лиц, иных хозяйствующих субъектов, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город-курорт Анапа, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих или временно

находящихся на территории муниципального образования город-курорт Анапа.

В рамках публичных консультаций направлены запросы следующим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы:

союз «Анапская торгово-промышленная палата»;

общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании город-курорт Анапа;

ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа».

В период проведения публичных консультаций от союза «Анапская торгово-промышленная палата» поступили замечания и предложения по МНПА (приложение к данному Заключению). Замечания и предложения уполномоченным органом учтены частично.

От других участников публичных консультаций замечаний и предложений по МНПА не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее.

1. В МНПА отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых нормативных условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город-курорт Анапа установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности:

пунктами 1.1.66 и 1.1.72 подраздела 1.1, пунктом 1.2.8 подраздела 1.2 раздела 1, пунктом 2.3.5 подраздела 2.3, пунктами 2.9.42 и 2.9.43 подраздела 2.9, пунктом 2.19.7 подраздела 2.19 раздела 2, подпунктами 4, 5, и 6 пункта 3.7.1 подраздела 3.7, пунктом 3.12.1 подраздела 3.12, пунктом 3.14.1, подпунктом 3.14.2.9 пункта 3.14.2 подраздела 3.14 раздела 3; пунктами 4.1.9, 4.1.13, 4.1.31, 4.1.34, 4.1.35 и 4.1.36 подраздела 4.1 раздела 4 МНПА

предусмотрено участие собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий.

Согласно части 1 статьи 2 Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3952-КЗ «О порядке определения органами местного самоуправления в Краснодарском крае границ прилегающих территорий» (далее – Закон № 3952-КЗ) в данном случае МНПА должны определяться границы прилегающих территорий.

В то же время, в нарушение указанного положения краевого законодательства МНПА не определены границы прилегающих территорий в соответствии с порядком, предписываемым частями 3, 4, 5 и 6 статьи 3 Закона № 3952-КЗ.

Кроме того, не выполнено требование части 7 статьи 3 Закона № 3952-КЗ, в соответствии с которым в МНПА должен быть установлен способ доведения информации о границах прилегающих территорий до сведения собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков, а также лиц, ответственных за эксплуатацию зданий, строений, сооружений.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город-курорт Анапа при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Первоначальный текст МНПА опубликован на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.anapa-official.ru).

Отраслевой орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания МНПА, – управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

7. По результатам проведения экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу о наличии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности и о необходимости приведения МНПА в соответствие с действующим законодательством.

Приложение: Таблица рассмотрения замечаний и предложений, поступивших от участника публичных консультаций – союза «Анапская торгово-промышленная палата» на 10 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
начальника управления


 И.А. Лехмус

Таблица рассмотрения замечаний и предложений,
поступивших в рамках публичных консультаций в отношении
решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа
от 6 декабря 2017 г. № 265 «Об утверждении правил благоустройства территории
муниципального образования город-курорт Анапа» (далее – Правила)
от участника публичных консультаций – союза «Анапская торгово-промышленная палата»

№ п/п	Пункт МНПА	Замечание (предложение) участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
1	К МНПА в целом	Правила благоустройства территорий поселений по смыслу должны быть направлены на формирование городской среды, а не на борьбу с нарушителями Правил. За нарушение муниципальных Правил благоустройства Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 г. 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (далее также – Закон № 608-КЗ) установлена административная ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от двух тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. За те же действия, совершенные повторно, Законом № 608-КЗ установлена санкция в виде административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. Согласно статьи 1.2 Закона № 608-КЗ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской	Не учтено, так как понятие слова «следует» применяется для обозначения обязательности выполнения требований. Формулировка «как правило» используется для приведения примера осуществления определенных действий и не является нормой, влекущей за собой административную ответственность.

		<p>Федерации об административных правонарушениях или настоящим Законом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или Законом № 608-КЗ установлена административная ответственность. Согласно примечанию к ст. 1.5 КоАП РФ к лицу, привлекаемому к ответственности за нарушение Правил благоустройства, применяется презумпция виновности. В предлагаемой редакции Правил в части диспозиции норм логический оператор «следует» встречается 244 раза; конструкция «как правило» – 13 раз. Таким образом, на каждой из 134 страниц предлагаемой редакции Правил примерно 2 раза диспозиция нормы, за нарушение которой установлена административная ответственность, является рекомендательной. Так как правонарушением в области благоустройства являются действия субъекта, выразившиеся в нарушении конкретных норм Правил благоустройства, для того, чтобы можно было однозначно определить границы поведения, установленного конкретными нормами Правил, мы считаем необходимым применение строго императивного, предписывающего метода регулирования в диспозиции таких норм, в совокупности с приведением гипотез норм в соответствие с Методическими рекомендациями для подготовки Правил благоустройства (Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 711/пр «Об утверждении Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов»).</p> <p>В противном случае, возникает необоснованно конкретное</p>	
--	--	--	--

		регулирование в части цветовой гаммы города, при этом нормы, за нарушение которых предусмотрены штрафы до ста тысяч рублей, носят по форме рекомендательный характер. Не установлены рамки допустимого поведения субъекта. Нормы допускают вольное толкование условий наступления ответственности за их нарушение.	
2	<p>2.2.7. Отделку элементов фасадов зданий, строений и сооружений, по цветовому решению в соответствии с каталогом цветов:</p> <p>2.2.7.1. Стены:</p> <p>1013 - белая устрица, 1014 - слоновая кость, 1015 - светлая слоновая кость, 1047 - телегей 4, 8000 - зелено-коричневый, 8001 - охра коричневая, 8002 - сигнально-коричневый, 8003 - глиняный коричневый, 9003 - сигнальный белый, 9002 - светло-серый, 9001 - кремово-белый, 7034 - желто-серый, 7033 - цементно-белый, 7032 - галечно-белый, 7001 - серебристо-серый, 7002 - оливково-серый, 7003 - серый мох, 7004 - сигнально-серый;</p> <p>2.2.7.2. Выступающие декоративные части фасада (декор) - белый;</p> <p>2.2.7.3. Цоколь:</p> <p>7036 - платиново-серый, 7037 - пыльно-серый,</p>	<p>Вызывает массу вопросов механизм муниципального контроля за соблюдением п. 2.2.7.1 – 2.2.7.15 Правил. В том виде, в котором регулирование предложено, цветовое решение не конкретизировано, неясна процедура установления юридического факта соответствия цвета фасада здания, оконной рамы, кровли и т.д. цветовому каталогу. Отсутствует ссылка на конкретный поименованный каталог. В целях формирования и закрепления конкретного архитектурного облика улиц успешно применяется муниципальная услуга: оформление паспорта фасада здания. В паспорте фасада здания собственником самостоятельно указываются все цвета, используемые в дизайне фасада, согласно цветовому каталогу RAL CLASSIC, а также все дизайнерские ходы и изыски, такой паспорт фасада содержит в себе цветное графическое изображение фасада. Выполняют паспорт фасадов здания проектные организации, имеющие лицензию на этот вид работ.</p> <p>Данные Правила дискриминируют ту часть адресатов, которые имеют имущество, по цвету не совпадающее со списком, предложенным разработчиком. На наш взгляд, должно быть примечание, что такие Правила не распространяются на объекты, имеющие другую цветовую гамму, возведенные до вступления Правил в силу. Изменение цветовой гаммы возможно при проведении реконструкции, капитального ремонта, а также текущего ремонта.</p>	Учтено

<p> 7038 - агатовый серый, 7039 - кварцевый серый, 7040 - серое окно, 7001 - серебристо-серый, 7002 - оливково-серый, 7003 - серый мох, 7004 - сигнальный серый, 7012 - серый, 7031 - сине-серый, 7032 - галечный серый, 7033 - цементно-серый, 7034 - желто-серый, 7035 - светло-серый, 8003 - глиняный коричневый, 8008 - оливково-коричневый, 8007 - палево-коричневый, 2.2.7.4. Подпорные стены: 1015 - светлая слоновая кость, 7003 - серый мох, 7012 - серый, 2.2.7.5. Кровля: 3005 - винно-красный, 3007 - темно-красный, 3009 - оксид красный, 7004 - сигнальный серый, 8004 - медно-коричневый, 8007 - палево-коричневый, 8000 - зелено-коричневый, 8011 - орехово-коричневый, 8014 - сепия коричневая, 8028 - терракотовый. Цветовое решение кровли: светло-серый, темно-зеленый применять в зонах сложившейся застройки, где </p>		
---	--	--

<p>указанные цветовые решения имеются.</p> <p>2.2.7.6. Оконные рамы:</p> <p>9010 - белый,</p> <p>8001 - охра коричневая,</p> <p>8002 - сигнальный коричневый,</p> <p>8003 - глиняный коричневый,</p> <p>7047 - телегей 4,</p> <p>8007 - палево-коричневый,</p> <p>8008 - оливково-коричневый;</p> <p>2.2.7.7. Тонирование стекла:</p> <p>9006 - бело-алюминиевый,</p> <p>9018 - папирусно-белый,</p> <p>1035 - перламутрово-бежевый,</p> <p>1036 - перламутрово-золотой;</p> <p>2.2.7.8. Водосточные трубы, желоба (под цвет кровли):</p> <p>9010 - белый,</p> <p>3005 - винно-красный,</p> <p>3007 - темно-красный,</p> <p>3009 - оксид красный,</p> <p>8004 - медно-коричневый,</p> <p>8007 - палево-коричневый,</p> <p>8008 - оливково-коричневый,</p> <p>8011 - орехово-коричневый.</p> <p>2.2.7.9. Номерные знаки (знаки адресации, аншлаги)</p> <p>6004 - сине-зеленый (фон),</p> <p>5020 - океанская синь (фон),</p> <p>9010 - белый (буквы, цифры, рамки).</p> <p>2.2.7.10. Знаки безопасности (запрещающие, предупреждающие, предписывающие, знаки пожарной безо-</p>		
--	--	--

<p>пасности, эвакуационные знаки, знаки медицинского и санитарного назначения, указательные знаки):</p> <p>9010 - белый - фон</p> <p>9005 - черный - изображение, буквы</p> <p>3020 - красный насыщенный - рамки (вариант 1)</p> <p>4004 - сине-зеленый - рамки (вариант 2)</p> <p>2.2.7.11. Вывески (фон, буквы, рамки)</p> <p>1035 - перламутрово-бежевый,</p> <p>1036 - перламутрово-золотой,</p> <p>2013 - перламутрово-оранжевый,</p> <p>3032 - перламутрово-рубиновый,</p> <p>9010 - белый.</p> <p>2.2.7.12. Урны, скамейки:</p> <p>8003 - глиняный коричневый;</p> <p>9005 – черный (урны, металлические детали скамеек),</p> <p>1035 - перламутрово-бежевый,</p> <p>1036 - перламутрово-золотой (детали, вензель)</p> <p>2.2.7.13. Ограждения:</p> <p>7012 - серый,</p> <p>9005 - черный</p> <p>8002 - коричневый</p> <p>2.2.7.14. Ограждение строительных площадок:</p> <p>1014 - слоновая кость,</p> <p>1019 - серый бежевый,</p> <p>1016 - серо-желтый,</p> <p>2.2.7.15. Ограждение спортивных площадок:</p>		
---	--	--

	4004 - сине-зеленый.		
3	<p>2.9.42. Сохранность и надлежащий уход за зелеными насаждениями на собственных и прилегающих территориях землепользователи обязаны обеспечивать собственными силами и за свой счет в соответствии с настоящими Правилами.</p> <p>2.9.43. Полив зеленых насаждений на объектах озеленения, находящихся на прилегающей территории, производится соответствующими юридическими и физическими лицами, а находящихся на территории общего пользования – организацией, выполняющей соответствующие работы на основании муниципальных контрактов, в утреннее время не позднее 8.00 – 9.00 часов или в вечернее время после 18.00 – 19.00 часов.</p> <p>3.7.1. Собственники (арендаторы, пользователи, наниматели) индивидуальных жилых домов, если иное не предусмотрено законом или договором, обязаны:</p> <p>1) обеспечить надлежащее состояние фасадов жилых домов, ограждений (заборов), а также прочих сооружений в границах домовладения. Своевременно производить поддерживающий их ремонт и окраску;</p>	<p>Не усматриваются правовые основания для возложения на землепользователей обязанности по содержанию имущества, в отношении которого они не являются собственниками (пункты 2.9.42, 2.9.43; подпункты 4-6 пункта 3.7.1; пункты 2.3.4, 2.3.5 Правил).</p>	Учтено

<p>2) установить на жилом доме знаки адресации и поддерживать его в исправном состоянии;</p> <p>3) содержать в исправном состоянии и обеспечивать включение осветительных устройств в темное время суток;</p> <p>4) содержать в порядке основную территорию домовладения и обеспечивать надлежащее санитарное состояние прилегающей территории;</p> <p>5) обеспечить надлежащее состояние дорожного покрытия (асфальтовое, бетонное, покрытие тротуарной плиткой) подъездного участка к входной группе домовладения на прилегающей территории;</p> <p>6) содержать в порядке зеленые насаждения в границах основной территории домовладения и на прилегающих территориях: не допускать посадок деревьев в охранной зоне газопроводов, кабельных и воздушных линий электропередач и других инженерных сетей;</p> <p>7) очищать канавы и трубы для стока воды, в весенний период обеспечивать проход талых вод;</p> <p>8) заключать договоры самостоятельно или с помощью органов местного самоуправления на</p>		
--	--	--

	<p>своевременный сбор и вывоз твердых бытовых и крупногабаритных отходов за счет собственных средств.</p> <p>2.3.4. Физические, юридические лица, иные хозяйствующие субъекты, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, обязаны обеспечить наличие и функционирование архитектурной подсветки зданий, строений, сооружений, находящихся в собственности, владении, пользовании, аренде, а также основных и прилегающих территорий.</p> <p>2.3.5. Необходимо в обязательном порядке предусматривать подсветку входных групп, наружное освещение прилегающей территории объекта (зон отдыха, детских и спортивных площадок, путей подхода к объекту).</p>		
4	2.3.7. В отношении устройств функционального, архитектурного, информационного освещения и подсветки территорий.	Что касается технических ошибок, п. 2.3.7 Правил «В отношении устройств функционального, архитектурного, информационного освещения и подсветки территорий.», отсутствует логическое завершение высказывания.	Учтено
5	1.1.34. Крупногабаритные отходы – твердые коммунальные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществлять их складирование в контейнерах.	Отходы от текущего ремонта являются строительными отходами, и их размеры не имеют значения, так как отходы строительные не являются ТКО и имеют отдельный класс опасности. Вывоз ТКО от жилищ не предусматривает вывоз строительных отходов. (см. пункт 1.1.82 Строительные отходы – остатки сырья и материалов, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, разборке, реконструкции, ремонте зданий, строений, сооружений.).	Не учтено, так как Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156, установлено, что

			<p>крупно-габаритные отходы – твердые коммунальные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах.</p>
--	--	--	--