



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ  
И ИНВЕСТИЦИЙ**

Крымская ул., д. 99,  
г. Анапа, Краснодарский край, 353440  
тел.: (861-33) 3-14-19  
e-mail: ue@anapa-official.ru

Начальнику отдела  
по транспорту и связи  
администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа

Кудрявцеву Ю.Е.

25.02.2020 № 10-07-148/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший 14 февраля 2020 г. доработанный с учетом выводов, изложенных в Заключении об оценке регулирующего воздействия от 9 декабря 2019 г. № 10-07-1137/19 (далее – Отрицательное заключение), проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации» (далее – проект), направленный отделом по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 г. № 3223 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

В рассматриваемом проекте частично устранены замечания, изложенные в Отрицательном заключении.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования – юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, планирующие выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации;

точная количественная оценка потенциальных адресатов невозможна в связи с тем, что регулирование носит заявительный характер;

по мнению разработчика сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета

муниципального образования город-курорт Анапа), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – введение предлагаемого правового регулирования.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее.

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, планирующие выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии регламентирующего порядка выдачи разрешений на использование воздушного пространства над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа.

Проект разработан в целях реализации пункта 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138, пункта 40.5 Федеральных авиационных правил «Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 января 2012 г. № 6.

В соответствии с пунктом 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138, авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных летательных аппаратов, подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления.

В силу пункта 40.5 Федеральных авиационных правил «Организация

планирования использования воздушного пространства Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 января 2012 г. № 6, разрешение и условия на использование воздушного пространства при выполнении авиационных работ и парашютных прыжков, а также демонстрационных полетов над населенными пунктами выдается соответствующими оперативными органами Единой системы на основании представленного плана полета воздушного судна, который должен быть подан на этапе предтактического планирования использования воздушного пространства, а также разрешения соответствующего органа местного самоуправления.

Информация о разрешении органа местного самоуправления в виде копии документа предоставляется пользователем воздушного пространства в зональный центр Единой системы, региональный центр Единой системы.

При этом в настоящее время механизм получения пользователями воздушного пространства разрешения администрации муниципального образования город-курорт Анапа на выполнение вышеуказанных работ над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа отсутствует.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в определении порядка выдачи разрешений на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

4. Проектом предусмотрено положение, вводящее новую обязанность для потенциальных адресатов правового регулирования – необходимость получения разрешений на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

Содержание и порядок реализации полномочий администрации муниципального образования город-курорт Анапа в отношениях с указанными лицами изменяются в части осуществления приема заявлений, выдачи разрешений или решений об отказе в выдаче разрешений на выполнение



авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами муниципального образования город-курорт Анапа, посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

7. В соответствии с пунктом 5.5 Порядка уполномоченным органом публичные консультации по доработанному проекту повторно не проводились.

8. По итогам доработки проекта разработчиком частично устранены замечания, изложенные в Отрицательном заключении уполномоченного органа. Разногласия по проекту изложены в нижеуказанной таблице:

№ п/п	Замечание уполномоченного органа, изложенное в Отрицательном заключении	Обоснование разногласий регулирующего органа
1	2	3
1	Таманский центр ОВД филиала «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»: «Предлагаем дополнить категорию воздушных судов «парашютными подъемно-буксировочными системами», для полетов которых необходимо получить разрешение администрации муниципального образования город-курорт Анапа».	Положение разработано в соответствии с Федеральными правилами использования воздушного пространства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138 и Федеральными авиационными правилами «Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации», утвержденными приказом Минтранса России от 16 января 2012 г. № 6 (далее – Правила). В соответствии с вышеуказанными Правилами разрешения соответствующего органа местного самоуправления требуются на авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемы привязных аэростатов над населенными

		<p>пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации. О категории воздушного судна «парашютные подъемно-буксировочные системы» в вышеуказанных правилах не упоминается.</p> <p>Вместе с тем, в соответствии с Уставом муниципального образования город-курорт Анапа местное самоуправление в муниципальном образовании город-курорт Анапа осуществляется в границах муниципального образования город-курорт Анапа, установленных Законом Краснодарского края от 1 апреля 2004 г. № 676-КЗ «Об установлении границ муниципального образования город-курорт Анапа, наделении его статусом городского округа» (далее – Закон).</p> <p>В соответствии с Законом граница населенных пунктов муниципального образования город-курорт Анапа по смежеству с береговой линией Черного моря проходит по урезу воды Черного моря.</p> <p>Решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 14 ноября 2013 г. № 404 «Об утверждении генерального плана городского округа город-курорт Анапа» утвержден Генеральный план муниципального образования город-курорт Анапа, которым определены административно – территориальные границы населенных пунктов.</p>
2	<p>Союз «Анапская торгово-промышленная палата»:</p> <p>«Понятие «привязной аэростат» не конкретизировано, допускается его вольное толкование. Учитывая размер штрафов и методику расчета итоговой суммы, предлагаем раскрыть данное понятие на уровне предлагаемого регулирования».</p>	<p>Понятие «аэростат» и их разновидность изложены в Федеральных правилах использования воздушного пространства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138.</p> <p>Иных толкований понятия «привязной аэростат» закрепленных нормативными правовыми актами нет.</p>

Уполномоченный орган согласен с представленными разработчиком обоснованиями разногласий.

9. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные

административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город-курорт Анапа, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Анапа), и о возможности его согласования.

Начальник управления  
экономики и инвестиций  
администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа



Е.В. Пушкарёва