

ОТЧЕТ
об оценке фактического воздействия
постановления администрации муниципального образования
город-курорт Анапа от 14 апреля 2017 года № 1278
«О Порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
в границах муниципального образования город-курорт Анапа»

Управлением экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года № 3222 (далее – Порядок), проведена оценка фактического воздействия постановления администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 14 апреля 2017 года № 1278 «О Порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа» (далее – МНПА).

Разработчик МНПА – отдел по транспорту и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – отдел).

Дата вступления в силу МНПА – 14 апреля 2017 года.

Проект МНПА прошел процедуру оценки регулирующего воздействия, установленную «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности», утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 5 августа 2016 года № 3223.

В соответствии со сводным отчетом о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – Сводный отчет), проект МНПА разработан в целях определения порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа.

Проектом МНПА предлагалось утвердить порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город-курорт Анапа, состав и порядок оценки конкурсных критериев, дополнить полномочия администрации муниципального образования город-курорт Анапа по выдаче свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов.

Проект МНПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Законом Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты правовым регулированием, являются перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город-курорт Анапа на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения.

Публичные консультации в отношении проекта МНПА проводились с 30 ноября 2016 года по 14 декабря 2016 года.

Информация о проводимых публичных консультациях размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа (www.anapa-official.ru).

В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае муниципального образования город-курорт Анапа, ООО «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапа», некоммерческого партнерства «Ассоциация предпринимателей города-курорта Анапа «Содружество», Анапского Местного штаба Краснодарского Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России».

В период проведения публичных консультаций поступившее предложение от союза «Анапская торгово-промышленная компания» о внесении изменения (дополнения) в «Состав и порядок оценки конкурсных критериев» – наличие собственной производственной базы для технического обслуживания и ремонта транспортных средств, а так же для проведения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей, было рассмотрено.

При проведении оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом выявлено, что Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) предусмотрено проведение открытого конкурса. Проектом и утверждаемым им положением о конкурсе на

право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Анапа (далее – Положение о конкурсе) вид конкурса не указывается.

Согласно пункту 2 статьи 17 Закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок. В пункте 2 статьи 19 этого же нормативного акта указано, что свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок при наличии соответствующих обстоятельств. В пункте 5 статьи 4.4 Закона Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон № 193-КЗ) указано, что свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Следовательно, федеральным и краевым законами был точно определен вид конкурса на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок. В целях исключения дополнительных разъяснений, во избежание неопределенностей у потенциальных адресатов правового регулирования, для изначального и точного понимания потенциальными адресатами вида и наименования конкурса, уполномоченный орган рекомендовал привести проект в соответствие с учетом вышеуказанного замечания. Данное замечание разработчиком проекта МНПА было учтено и устранено.

По результатам оценки регулирующего воздействия выдано Заключение от 20 декабря 2016 года № 10-1344/16-07, в котором сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте МНПА положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город-курорт Анапа, способствующих возникновению необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального

образования город-курорт Анапа), и о возможности его согласования.

В соответствии с пунктом 3.6 Сводного отчета индикатором достижения цели предлагаемого правового регулирования МНПА является количество выданных свидетельств на осуществление перевозок (заключенных договоров (контрактов)). Целевое значение индикатора – отсутствует.

В соответствии с пунктом 8 Порядка отделом представлены сведения, необходимые для проведения оценки фактического воздействия на соответствующие отношения правового регулирования, предусмотренного МНПА.

Согласно представленным сведениям, на момент подготовки проекта МНПА деятельность по осуществлению пассажирских перевозок по городским и пригородным маршрутам на территории муниципального образования город-курорт Анапа осуществляли 9 юридических лиц. Необходимость выдачи свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок не была установлена законодательно, образцы соответствующих бланков не были утверждены.

В настоящее время транспортное обслуживание по муниципальным городским и пригородным маршрутам регулярных перевозок также осуществляется 9 автотранспортными предприятиями по 40 муниципальным маршрутам. За отчетный период выдано 43 свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и 347 карт маршрутов регулярных перевозок.

По итогам проведения мониторинга фактического воздействия МНПА сделаны выводы о достижении заявленных целей правового регулирования и об отсутствии отрицательных последствий введения в действие МНПА.

Предложения об отмене или изменении МНПА или его отдельных положений отсутствуют.

Начальник управления



Е.В. Пушкарева